# 經濟財政範疇

# 二零一五年度施政情况

2015年,本澳經濟深度調整,但經濟基調及步伐依然穩固,財政金融穩健,就業保持穩定。經濟財政範疇主要從推進產業適度多元發展、支援中小微企、保障居民就業三方面展開工作,主要情況如下:

## 一、推動產業發展,促進適度多元

密切關注博彩業調整情況,推動支柱產業健康發展。2015年底前完成博彩業中期檢討研究;根據市場條件及博彩企業非博彩元素投入等因素,嚴格審批新增賭枱的申請;建立博彩企業資料收集及監察機制;出台行業內部指引和管理辦法,優化對博彩中介人營運的管理;今年兩個屬於博彩企業的以非博彩元素為主的項目落成營運,成功推動博彩企業優先採購本地產品及服務,帶動本澳中小微企業及特色老店發展;實現博彩企業提供員工上下班專車、負責旗下項目建築工人交通安排。

多方面推動會展業發展。調整《國際性會議及專業展覽支持計劃》及《會展活動激勵計劃》申請時限等規範;舉辦"澳門國際環保合作發展論壇及展覽"、"澳門國際貿易投資展覽會"等本地品牌展會,及"第六屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇"等落戶澳門之大型會展項目,支持舉辦三站"活力澳門推廣週",加強業界區域交流,並加入更多葡語國家及青年創業元素,活動成效持續提升;啟動會展業發展研究;與商務部台港澳司合辦"澳門會展人才培訓班";快速處理會展企業,尤其工期短的展覽業之外地僱員申請。

促進中醫藥產業成長發展。推進"粤澳合作中醫藥科技產業園"招商引資及建設,與兩家內地名優企業簽署合作協議,舉辦"粤澳合作中醫藥科技產業園·傳統醫藥國際合作論壇 2015"及成立"國際交流合作中心";建成"名老中醫藥專家傳承工作室",招募本澳青年中醫師參與園區工作;引入中藥品質研究國家重點實驗室,支持及配合"世界衛生組織傳統醫藥合作中心"落戶澳門的工作。

**推動工業轉型升級,支持澳門品牌發展**。開展澳門工業重新定位研究; 推進珠澳跨境工業區轉向以發展商貿服務業為主,轉型升級。鼓勵業界使用 《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》(下稱"《安排》")貨物零關稅優惠措施並新增內地稅號產品的原產地標準;就支持創立和推廣"澳門製造"、"澳門創意"等澳門品牌提出研究報告,並發揮"商匯館"功能,組織交流配對。繼續提供"代送外檢測服務"及"產品認證資助計劃"。

支持金融業及環保產業發展。開展構建"票據清算電子系統"及"信貸資料庫",爭取年底開展澳門人民幣即時支付結算系統仿真運行;啟動網絡支付制度檢討;支持業界參與區域合作,並促進本澳部份中資銀行與葡資銀行簽署協議,合作開展中國內地及葡語國家市場業務。透過"澳門國際環保合作發展論壇及展覽"提供業界合作平台。

# 二、扶持中小企業,支持青年創業

採取措施紓緩中小微企經營壓力。2015年度所得補充稅免稅額由30萬 澳門元提升至60萬澳門元,須繳稅納稅人由44,819名大幅減少至1,911名; 開展調升《中小企業信用保證計劃》最高信用保證貸款的工作;豁免電子報 關企業用戶年費、月費及軟件安裝費;優先處理餐飲、零售、會展及文化創 意產業等行業的外地僱員申請。

協助企業開拓市場,提升競爭力。"參展財務鼓勵"單次展銷的資助上限由 5,000 澳門元調升至 6,000 澳門元,組織業界在本澳及外地參展參會;"電子商務推廣鼓勵措施"資助金額由 20,000 澳門元提升至 30,000 澳門元。成立由經濟局、金融管理局、貿易投資促進局等部門組成的"跨部門推進電子商貿工作小組"。完成政府採購優先使用本地產品和服務措施的研究。

協助提升企業經營管理水平,增強企業競爭力。舉辦多項主題多元的培訓交流活動;落實"國際管理系統認證/認可資助計劃",設 25 個申請名額; 年底前完成進出轉口信用保險制度研究。

落實及完善青年創業政策措施。成立"青年創業孵化中心"並籌建網上平台,提供培訓、諮詢、免費臨時辦公地點、商業配對、市場資訊等一站式支援服務;至9月30日共接收295宗查詢,已完成跟進272宗,接獲的臨時辦公地點申請36宗,已批准11宗,8月起陸續進駐。邀請內地天使投資

基金創辦人分享經驗;組織本澳青年企業家、青創業者及團體參與橫琴、南沙自貿片區考察。

推動社區經濟發展。於經濟發展委員會下增設"社區經濟發展研究組"; 開展"走進中小企"計劃,主動提供服務;支持社區商會舉辦振興社區經濟 的項目。

## 三、維護就業權益,切實改善民生

密切監察就業市場情況,提供就業支援"一條龍"服務。成立由經濟財政司司長辦公室牽頭,博彩監察協調局、勞工事務局、人力資源辦公室及生產力暨科技轉移中心組成的跨部門跟進小組,協調跟進就業問題;加強職業培訓及配對轉介服務。

積極協調勞資糾紛個案,加強普法宣傳,提供到戶權益諮詢服務。就 今年中本澳出現的涉及博彩企業建設項目外地僱員與資方的勞動權益糾紛事 件,及時到場處理;"送服務上門"提供勞動權益諮詢。

為低收入或失業人士提供職前培訓及轉介安排。新開辦 "莊荷職業培訓課程"及 "清潔員培訓課程"。協助低學歷中壯年人士就業和再就業。為殘障人士及更生人士提供職業培訓課程及實習機會、就業輔導及轉介服務。

積極創設條件協助本地僱員向上流動及橫向流動。結合本地僱員晉升情況,審批規模較大企業(尤其博彩企業)的外地僱員申請及續期。督促博企在招聘各層管理層職位時優先聘用及晉升本地僱員,至2015年8月底本地僱員任職高、中、基管理層共24,518人,比2014年底增加1,960人,持續上升。

開辦多元職業培訓課程,加強課程監管及成效追蹤。繼續為不同行業開辦多元的職業培訓及專業認證課程,並籌建職業培訓成效追蹤機制。如舉辦"重型客車司機培訓課程";"送服務上門"為企業及機構設計具個性的培訓課程;推動居民參與"一試兩證"技能測試;推出"設施維護技術培訓計劃";為建築業本地僱員開辦技能提升及多技能培訓課程;推出"物業管理員基礎知識培訓課程"。

強化外地僱員輸入和管理的監管。嚴謹審批外地僱員申請;聯同運輸工務司跨部門協作,監管公共工程外僱情況;監管職介所運作,完善家傭市場監管。建立"內地與澳門勞務合作服務基地",規範外地僱員的職前培訓。

為青年就業創設更佳條件。持續開展青年職涯規劃及就業輔導工作。支 持舉辦青年就業活動。加強青年就業培訓。

加強監督和立法。完成《物業管理業務的清潔及保安僱員的最低工資》、《修改工作意外及職業病損害的彌補制度》、《修改第7/2008號法律勞動關係法》有關修訂解僱賠償上限、《勞動債權保障制度》等立法項目;強化職安健推廣、執法及管理,保障僱員職業安全。

多方面措施改善民生。執行工作收入補貼臨時措施、住宅單位電費補 貼計劃、現金分享及稅務優惠;加強物價監察,重新實施燃料進口准照制 度;開拓貨源,促成本澳業界與內地企業簽署蔬菜供應合約;跨域保障消 費者權益。

## 四、發揮平台功能,深化區域合作

推進中國與葡語國家商貿合作服務平台建設。今年4月開通"中國一葡語國家經貿合作及人才信息網";於"第二十屆澳門國際貿易投資展覽會"期間首設"葡語國家產品及服務展"。組織本澳業界到葡語國家考察及參展參會,協助葡語國家企業在本澳及內地開展投資促進活動。

全面深化粵澳合作。持續跟進已獲推薦到橫琴"粵澳合作產業園"的33個項目的落實情況並提供支援,推進"粵澳合作中醫藥科技產業園"建設工作;向本澳企業介紹廣東自由貿易試驗區投資環境及資訊並赴當地考察。舉辦"粵澳名優商品展銷會"、"澳門·廣州名品展"、"澳門·中山繽紛產品展"等;組織本澳中小企到陽江、茂名和湛江三市考察;粵澳聯合對外招商引資。透過區域合作機制,訂定《穗澳會展業合作發展課題調研》、《關於共同推進穗澳青年就業創業合作》、《關於推動澳門財政資金參與粵澳合作專案建設的

框架協定》、《粵澳勞動及社會保障相關事務合作專責小組合作協定書》、《澳門特別行政區政府與江門市人民政府推進雙方合作意向書》、《粵澳遊艇自由行試點海事工作安排》、《澳門特別行政區政府與中山市人民政府關於合作建設中山翠亨新區的補充協定》和《關於加強江澳金融合作的備忘錄》等多份協議。

推進粵澳金融、知識產權、電子商務等領域合作。中國人民銀行廣州分行公佈《廣東南沙、橫琴新區跨境人民幣貸款業務試點管理暫行辦法》。與 廣東合辦跨境電子商務、知識產權等的交流考察活動。

深化落實《安排》和推動內地與澳門服務貿易自由化。配合《〈內地與 澳門關於建立更緊密經貿關係的安排〉關於內地在廣東與澳門基本實現服務 貿易自由化的協議》今年3月實施,與國家部委及廣東省在澳合辦宣講活動。 推動澳門服務提供者在內地開展商標代理業務。

持續推進與泛珠區域及其他內地省市的經濟合作。推進與福建、香港的合作;邀請泛珠省區機構及企業參與"2015年澳門國際環保合作發展論壇及展覽";組織本澳企業家到泛珠省區參展參會及參加福建經貿活動。

保持與東盟、台灣、歐盟及國際經貿組織等的往來及合作。配合國家"一帶一路"倡議,推動澳門企業家與東盟及其他國家的企業交流;組織澳門企業家赴台灣參展參會;邀請歐洲企業及講者參與"2015年澳門國際環保合作發展論壇及展覽"及"第二十屆澳門國際貿易投資展覽會"。

# 五、維持金融穩健,完善財政管理

持續監管金融風險。要求銀行對樓宇按揭業務及資產素質做好風險監測、估量和控制;加強反洗錢及反恐融資監管,繼續跟進地區風險評估工作;與中國人民銀行簽署了《中國人民銀行和澳門金融管理局關於防範洗錢和恐怖融資活動諒解備忘錄》;加快《預防及遏止清洗黑錢犯罪》法律修訂草案進度。

完善金融監管制度建設。持續完善監管法規及指引,出台《外部核數師的聘任、職責及其與金融管理局關係的指引》,完成草擬《資產分類及備用金計提指引》;分階段在澳門實施有關 Basel II/III 的新標準與要求。

優化財政儲備管理。已獲國家有關部門批准調高 "合格境外機構投資者"、"內地銀行間債券市場"投資額度;研究與國家開發銀行、廣東省、福建省開展財政儲備有效投資的 "保本保息"項目;完成《澳門特區投資發展基金內部評估報告》。

**健全公共財政管理,優化預算工作**。持續推動公共部門節約開支,今年 9月實行緊縮財政開支措施,但不影響各項民生福利開支和投資與發展開支 計劃 (PIDDA)。完成新《預算綱要法》立法公眾諮詢。

## 六、完善制度建設,提升施政水平

推進科學研究分析工作。啟動構建"澳門經濟適度多元發展統計指標體 系",與國家發改委合作開展澳門經濟長期發展、產業適度多元化、宏觀經 濟預測體系等的研究;籌備零售業及飲食業景氣調查。

優化服務,簡政便民便商。經濟局、財政局、勞工事務局、貿易投資促進局及人力資源辦公室聯合推出 "經濟財政司範疇文件代收服務";籌備設立 "企業聯絡員"。善用科技手段,提供便民服務,財政局增設24小時自助服務及應用程式;勞工事務局推出網上招聘登記及求職登記系統。

優化隊伍建設,落實精兵簡政。由貿易投資促進局統籌推動會展業發展; 研究人力資源辦公室併入勞工事務局;優化經濟發展委員會運作及職能。持續優化部門廉政建設。

完善法律法規。完成草擬《娛樂場使用及運作》及《娛樂場主要僱員的 准照制度》行政法規,年內公佈《澳門角子機中央監控系統技術標準》及《角 子機彩池系統技術標準》。完成《物業管理業務的清潔及保安僱員的最低工 資》、《修改工作意外及職業病損害的彌補制度》、《修改第7/2008 號法律勞動 關係法》有關修訂解僱賠償上限的立法項目、《勞動債權保障制度》法案修 訂等工作;出台《外部核數師的聘任、職責及其與金融管理局關係的指引》。

# 二零一六年施政方針

對澳門經濟來說,2016 年將是具有挑戰性的一年,亦是未來發展路向重要的一年。特區政府將積極採取適當政策措施,與企業、居民共同攜手面對經濟調整帶來的挑戰;然而"機遇與挑戰同在",相信這一經濟調整期也將為澳門帶來產業結構優化的良機。

2016 年經濟財政施政總方向:鞏固基礎、穩定發展;促進就業、力保民生;調整結構、加快多元;創新發展、增強活力。

**鞏固基礎、穩定發展**。穩定經濟民生、提振信心是首要工作。博彩業是 澳門經濟的支柱產業,其穩定、有序發展對本澳經濟、社會的可持續發展具 重要意義。因此,有需要依法加強對博彩業及周邊行業的監管,及時改善行 業營運中存在的問題,穩定優勢產業的健康發展。

政府將持續加強、優化對博彩企業、博彩中介人及其合作者的監管,致力提升本澳博彩業整體素質、形象及其國際競爭力。具體工作包括透過指引及適時修訂現行法律法規、引入新的技術標準、加大推動負責任博彩工作,以及優化博彩中介人合規情況的評估標準等,藉以推動行業的誠信規範經營及穩定發展。藉調整來促發展,以發展來保穩定。

中小微企的健康發展關係到本澳社會和經濟的平穩發展、居民就業的穩定性、社區活力的持續性。因應經濟調整期對中小微企帶來影響,特區政府將繼續保持與各界工商團體及企業的密切聯繫,監察本地營商環境的變化,了解業界的經營狀況,主動送服務上門,提供適時、具針對性的服務或援助措施,繼續實施和優化各項中小微企扶助計劃,協助中小微企解決人力資源不足的問題,推進政府採購優先使用本地產品和服務。另一方面,在今年已取得的工作基礎上,繼續鼓勵和推動博企在採購方面加大對本澳中小微企的支持力度,創造更多"以大帶小"的條件,讓更多的中小微企能與博企協同發展。

促進就業、力保民生。雖然本澳整體失業率和本地居民的失業率仍是處 於比較低的水平,但特區政府亦會採取適當措施,防患未然,致力保持澳門 居民的就業穩定和積極維護居民的合法勞動權益。

"就業穩、人心定",勞工部門和博監部門將繼續透過現時的機制,加強與博企及勞工團體的溝通,並呼籲博企在過去累積的較強經濟實力基礎上,以社會整體大局為重,多承擔社會責任,盡力保持本地僱員的就業穩定,開發本地人力資源的潛力,創造條件進一步加強本地僱員的向上及橫向流動。勞工部門會密切關注和保障博彩業員工的合法勞動權益,積極協助員工進行合理維權。此外,特區政府會繼續自行或與博企、勞工團體合作,推出更多具針對性的職業培訓,協助博彩業員工進一步提升職業技能,讓他們更好地抓住向上及橫向流動的機遇。

此外,特區政府將因應經濟情況及不同行業人力資源供需的實際情況,進一步加強對外地僱員輸入和續期的審批申請工作,嚴格把關並落實外僱退場機制,調控外地僱員的數量。透過加強跨部門合作,做好外地僱員退場的聯動協調工作,依法保障退場外地僱員的合法權益,減少對社會穩定帶來的影響。勞工部門亦會主動採取預防性的事前勞動監察,嚴格監察企業對聘用許可批示條件或負擔的遵守情況;同時亦會繼續加強對非法工作的監察,並與治安部門緊密合作,增加執法力度,切實保障本地居民的就業權益。政府將繼續致力推動勞資雙方以可持續發展的視角,共渡時艱,構建和諧的勞動關係。

在過去的十年間,特區政府累積了相當穩健的財政實力。截至今年8月底,特區政府財政儲備中的基本儲備、超額儲備及2014年財政年度預算結餘合計總額達4,318億澳門元。故此,特區政府有決心、有能力積極應對由於經濟的周期性波動而帶來對民生的可能影響,而接近1,450億澳門元的外匯儲備亦成為特區政府在有需要時維持澳門元匯價穩定的堅實基礎。

特區政府在審慎管理公共財政,要求公共部門節約行政開支的同時,已 明確表示保障社會民生福利開支不受影響。在未來,特區政府將繼續透過增 加投入資源,積極落實各項改善民生的措施,促進就業,保障市場供應,努力穩定物價,切實改善居民生活。

社區的可持續發展離不開優化社區環境,增加經濟活力,提升居民綜合生活素質三方面的有機結合。我們以發展社區經濟作為切入點,透過推動上述三方面以促進社區可持續發展,作為配合建設"世界旅遊休閒中心",發掘與利用城市特色資源,助力經濟適度多元發展,提升居民綜合生活素質,促進本澳城市可持續發展的長期政策。

調整結構、加快多元。2016年是抓住內外機遇,推動本澳經濟走向調整 產業結構、轉型升級、適度多元發展之路的關鍵一年。

明年是國家實施"十三五"規劃的開局之年,將啓動一系列新的發展和改革計劃,轉變經濟發展方式,這將為本澳經濟發展帶來新的機遇。

國家提出的"一帶一路"倡議將為澳門開展對外經濟合作提供了新的契機,進一步拓展澳門的發展空間。

區域合作的深化,內地自由貿易試驗區的建設為澳門發展提供新的機 遇。透過區域合作,澳門可發揮自身的優勢,積極參與自貿區建設,尋找新 的發展商機。

隨著各行業新業態的出現,資訊科技與傳統產業的結合,將帶來新的生產方式和商業模式,加上越來越多消費者對產品和服務的需求更趨個性化和 差異化,為本澳中小微企的發展提供了新的機遇。

另一方面,博彩業的深度調整也間接帶動企業經營成本有所下降,人 資緊張情況有所紓緩,這些都為非博彩業發展提供了有利的條件和機遇。同 時,隨著多個大型綜合渡假旅遊項目相繼投入使用,本澳有更強能力承辦更 多大型的國際會議及展覽項目。而綜合渡假村的群聚效應,形成了澳門新的 獨特優勢,對旅遊業、會展業及其他行業以及中小微企業發展起到拉動作 用,為綜合旅遊及相關行業的發展拓展空間。

特區政府按照"世界旅遊休閒中心"及"中國與葡語國家商貿合作服務平台"的發展定位,堅持"兩條腿走路"的經濟發展策略。

對內,繼續促進博彩業的"規範管理,有序發展",適度調控博彩業的發展規模,嚴格遵守自 2013 年起十年內賭枱總量年均增幅不能超過 3% 的原則,並配合其他措施,引導博彩業向"做精做強","誠信優質"發展。

結合博彩業中期檢討,鞏固及穩定博彩業發展的同時,積極推進經濟適度多元化。在縱向多元方面,繼續大力推動博彩業內非博彩元素的發展,提升博企來自非博彩業務的收益在總收益中的比重;透過大型綜合渡假旅遊項目,逐步豐富旅遊業的內涵;推動博彩業與其他行業形成上下游產業鏈,產生集群效應。在橫向多元方面,主要集中於積極推動傳統工業轉型升級及促進和培育適合澳門實際情況的新興產業,例如會展、金融、中醫藥、文化創意及電子商貿等。透過調結構,促多元,逐步改變過去本澳經濟一業獨大的狀況,發掘新的經濟增長點,實現多點支撐經濟發展。

對外,緊扣國家賦予澳門的發展定位和政策,深化區域經濟合作,積極 參與內地自由貿易試驗區的建設;透過發揮本澳 "一國兩制"、自由貿易港、 與葡語國家關係密切及東南亞歸僑較多的優勢,積極參與和助力 "一帶一路" 建設;致力推進 "世界旅遊休閒中心" 和 "一平台、三中心" 建設。透過廣 泛的區域合作,有利突破本澳內部市場規模較小的局限,拓展澳門企業和居 民的發展空間。

在深化區域合作方面,要用好用足中央政府和內地省市給予澳門的各項優惠政策和措施,繼續支持和協助業界以澳門為基地,發揮橋樑和平台的作用,開拓內地市場,"走出去","引進來"。另一方面,發揮澳門與葡語國家的傳統關係優勢,促進"一平台,三中心"與"一帶一路"建設的有機結合。貿易投資促進局將增設廳級部門,專門負責中葡平台相關經貿工作。

此外,為了進一步創造條件,逐步落實特區政府的經濟發展策略部署, 今年繼續與國家發改委就支持、協助澳門特區編制中長期產業發展規劃的 合作機制和細節持續進行磋商,力爭2016年落實相關規劃的編制工作。中 長期產業發展規劃有利於結合國家和區域的發展策略,統籌、協調政府支 持不同產業的政策、措施及資源投入,引導本澳產業走向全面、協調、可 持續發展。 創新發展、增強活力。改革創新是社會發展和進步的重要驅動力。澳門特區前一階段的經濟發展,很大程度上是得益於"一國兩制"制度優勢所帶來的創新與活力,例如受惠於博彩業獨家專營權適度開放所引發的市場良性競爭和改革創新。澳門特區要走出經濟調整階段,走向新一輪發展,依然必須改革創新,不斷增強活力。

經濟財政部門將從自身做起,革新公共服務及行政運作的思維和內涵,不斷提升行政服務水平。透過"送服務上門"升級版、加快發展規劃、強化統籌安排、加強學習培訓、鼓勵部門人員主動提出促進經濟發展及改善服務的建議、深化與社會力量互動,努力營造更為"高效、規範、便民、便商"的營商環境、不斷激發部門自身和民間的活力。

與社會各界共推創新理念,以創新激發市場活力。當中,青年肯定是創新改革的主力軍之一,過去一年,不少青年企業、個人以親自的大膽嘗試,在新常態下展現出有擔當、有能力、有創意的特質,政府和社會予以充份肯定。未來,特區政府將結合青年自強不息的奮鬥精神,進一步鼓勵和支持青年以創新思維創業和發展、以充沛活力提升就業競爭力。因應本澳的實際情況,除提供一定的財務或設施支援外,更重要的是"授人以漁",有針對性地持續提供必需的經營知識及技能培訓、諮詢服務及市場信息,培養年青人的創意精神、企業家精神、市場觸覺、專業服務能力。同時加強與商界團體、企業、高校合作,提高青年創業就業的成功機會。

創新自強並不局限於青年群體和新晉企業。特區政府將加緊收集、總結多間博企、特色老店在新常態下與時俱進、銳意創新的成功經驗,並結合國內外企業轉型升級的他山之石,增加支持、鼓勵企業創新發展、應用新技術、轉型升級、建立品牌、提升競爭力的政策措施,鼓勵更多的本地廣大中小企業,凝聚自強奮鬥的決心,弘揚自身特點、結合新業態優勢和社區特色環境,充份把握"一帶一路"、《安排》及相關補充協議和粵閩自貿區設立等國家政策,以及近期經營成本有所下調等機遇,做精做強,向"小而專"、"小而精"、"小而快"、"小而優"發展;同時,支持員工全力提升專業服務水平和服務質量,致力提升競爭能力和後續發展新動力,為有效實現企業僱員共贏、澳人有效向上流動而共同努力。

#### 經濟財政範疇

弘揚誠信,強化品牌。誠信是澳門經營和從業的傳統美德,是澳門品牌的關鍵元素,也是澳門強大競爭力組成的部分。為鼓勵、支持澳門廣大企業進一步"誠信經營",政府將透過持續加強與工商界的合作,加強推廣"誠信店"等機制,表揚企業家的誠信經營和僱員的誠信服務,並推動落實《消費者權益保護法》法案明年第一季進入立法程序的目標。

政府重組經濟發展委員會,在機制上構建了一個平台,讓政府、業界、 民間可以就如何有效推動社區經濟發展進行直接溝通、交流和協作,凝聚民 智、集思廣益、創新發展。因此,2016年起,經濟發展委員會將會透過與社 區商會和民間社團合作,分階段對本澳的主要社區進行針對性的調查研究, 掌握不同社區的特色和潛在優勢,以及發展所面對的問題和障礙,提出具體 的政策與措施建議,供政府參考。同時,相關的職能部門亦會繼續進行其他 支持社區經濟發展的工作。

## 2016 年經濟財政範疇施政重點

- 一、推動博彩業做精做強,促進經濟金融穩定
- 1. 以"規範管理,有序發展"促進博彩業健康發展

密切關注博彩業發展及博彩毛收入情況及趨勢,及時處理博彩業調整中 出現的問題,努力減少因調整而對其他行業產生的衝擊及可能導致的失業 問題。

適度調控博彩發展規模。嚴格落實從 2013 年起之後十年賭枱總量年均增幅不超過 3% 的原則,嚴格審批博彩企業新增賭枱的申請,監控角子機增長幅度,鼓勵企業由"做大"向"做精做強"方向發展。

加強監管博彩業及周邊行業發展,推動誠信規範經營。持續檢討和優化博彩業相關法律法規,優先跟進博彩中介人監管制度,規範行業經營,加強對博彩中介人業務及運作的監管並完善相關資料庫。

督促博彩企業增加非博彩元素及支持本地中小微企發展。透過非博彩元素監測機制,監測博彩企業帶動非博彩行業發展的趨勢;繼續鼓勵及協助博彩企業舉辦本地產品和服務採購活動,帶動本澳非博彩元素及中小微企業發展。

透過科學研究,促進博彩業有序發展。繼續開展博彩業發展研究,提出提升澳門博彩業競爭力的政策和措施建議,推動博彩業有序健康發展。

持續推動負責任博彩。持續優化博彩人士"自我隔離"及"由第三者提出隔離"的申請手續及程序,引入非本澳居民申請"自我隔離"的新功能;檢視博彩企業推動負責任博彩的情況;研發"負責任博彩資訊站",預計於2016年投入運作。

完善博彩相關法律法規及指引。研究完善《娛樂場幸運博彩經營法律制度》、《規範進入娛樂場和在場內工作及博彩的條件》法律中有關承批公司工作人員不得參與博彩的內容;啟動修改《訂定從事娛樂場幸運博彩中介業務的資格及規則》、修改《博彩機、博彩設備及博彩系統的供應制度及要件》行政法規、《最低內部監控要求》指引、《清洗黑錢及資助恐怖主義犯罪的預防措施》指引;草擬《莊荷操作的電子桌上遊戲機技術標準》指引。

#### 2. 保持營商環境穩定,紓緩中小微企經營壓力

協助業界應對經濟調整的困難和挑戰。與各界工商團體及企業保持密切 聯繫,主動提供適時的、具針對性的服務或援助措施,協助企業渡過經濟調 整期。

繼續落實和優化各項中小企業扶助計劃,有效發揮 "工商業發展基金"的作用。落實《中小企業援助計劃》、《中小企業信用保證計劃》、《中小企業 專項信用保證計劃》、《企業融資貸款利息補貼》及《工業政策範圍內稅務鼓勵》等措施;對已償還援助款項的《中小企業援助計劃》受惠企業提供第二次援助的機會;檢討和完善 "工商業發展基金" 審批工作,支持中小微企業發展。

協助中小微企業解決人力資源不足的問題。在確保本地居民就業和勞動權益不受損的情況下,加快處理中小微企業外地僱員的申請;透過對例如建築業、零售批發行業等整合部份職種,減省人手和外僱人數,增加企業調動人手的靈活性。

#### 3. 力保就業市場穩定,維護居民就業權益

密切關注和協調處理可能出現的就業問題和突發事件。由經濟財政司司長辦公室牽頭的跨部門跟進小組將密切監察就業市場變化,應對各種突發性事件,特別是失業問題,努力維持較低的失業率;充分發揮社會協調常設委員會的作用,促進勞動關係和諧;加強普法宣傳,"送服務上門"提供權益諮詢服務;繼續要求博彩企業和博彩中介人,依法及時通報員工就業情況。

協助本地僱員渡過經濟調整期。主動與企業聯繫,及時協助處理就業市場出現的問題;為本地僱員提供跟進勞動權益投訴、就業配對和轉介服務、以需求導向開辦培訓課程等"一站式"綜合性服務;以需求導向推出技能提升課程,尤其協助博彩業僱員流向非博彩業。繼續於休漁期為漁民開辦有津貼的培訓課程。

依法強化外地僱員管理。嚴格審批外地僱員申請及落實外僱退場機制; 主動進行預防性的事前勞動監察,嚴格監察企業對聘用許可批示條件或負擔 的遵守情況,依法處罰違法個案;切實打擊非法工作行為;持續完善外地僱 員資料庫;規範外地僱員的職前培訓。

#### 4. 維持財政儲備及金融體系穩定

確保財政儲備安全穩健,發揮穩定金融和經濟的作用。採取更穩健的投資策略管理財政儲備,鞏固投資者及國際評級機構對澳門經濟前景的信心,確保特區擁有充足的備用資源應對各種可能出現的突發事件和不穩定因素,確保社會經濟穩定和發展。

加強金融機構監管,密切監測風險。2016年第四季將完成對銀行業務持續管理的主題審查。加強監測資產質量、集中度與流動性,及對市場風險、利率風險、信用風險和操作風險的管理實施重點監管。

#### 5. 鼓勵促進投資,拉動經濟發展

致力協助海內外企業落實在澳投資計劃,協助和配合本澳各項私人投資 如期完成,有效督促落實公共工程投資預算,維持公共投資適當規模,透過 拉動經濟發展,創造更多就業機會。

## 二、精準發力推動產業適度多元發展

## 1. 以"會議為先"策略,推動會展業發展

整合部門資源,統籌推進會展業發展。2015年11月起由貿易投資促進 局統籌會展業發展的工作;加強與會展業界的互動,制訂加快行業發展的政 策及措施,發揮會展業作為本澳經濟新增長點的作用,推動會展業與博彩業 聯動發展。

有效落實並優化各項會展業扶助計劃及服務,達致"精準有效扶持"。 一方面完善審批機制,審慎運用好資源;另一方面,強化對有助會展業發展及提升效益的會展項目;落實"會展活動激勵計劃"、"國際性會議及專業展覽支持計劃"、"會展及商務旅遊展積分計劃"、"會展專業人才培訓支援計劃"。

著力推進會議業的發展,加強會展競投及支援"一站式"服務。在已成功競投、引進多個數千人規模大型會議的基礎上,吸引更多國際或區域性知名的專業會議在澳舉行,繼續到不同國家和地區推廣本澳會展優勢及會展競投及支援"一站式"服務,讓更多境外機構選址澳門舉辦會議展覽。

加強培育本地品牌展會。為"澳門國際貿易投資展覽會"(MIF)及"澳門國際環保合作發展論壇及展覽"、"粤澳名優商品展銷會"及"澳門國際品牌連鎖加盟展"等活動注入新的元素,2016年率先在MIF邀請葡萄牙及北京作為夥伴;支持本澳機構和團體舉辦"中國(澳門)國際汽車博覽會"、"中國(澳門)國際遊艇進出口博覽會"、"澳門公務航空展"等活動;致力合辦好"國際基礎設施投資與建設高峰論壇",助力"一带一路"及中國與葡語國家商貿合作服務平台的建設。

支持本地會展業界在境外舉辦會展活動。支持續辦並提升 "活力澳門推廣週"的成效,確定每年重點在廣東、福建及其他泛珠省區省會等城市分別舉辦活動,並重點突出 "一帶一路"及葡語國家元素。2016年 "活力澳門推廣週"落實在廣東江門、福建廈門及雲南昆明舉辦。

**強化本澳會展的誠信形象**。安排相關部門人員於特區政府舉辦的展覽會 駐場,處理消費爭議,並從機制上督促參展商守法營商,維護本澳會展業的 國際形象。

推進會展業發展的科學研究。進行"澳門會展業發展藍圖研究",為制 定會展業未來發展路向和政策提供依據。

加強會展業對外交流合作。支持和組織會展業界赴內地及海外知名會展 國家及地區考察,推動業界引入更多合作伙伴、技術及設施。

從人力資源政策支持會展業發展。繼續推動培育會展業各層次的專業人 才;對工期短的展覽業提出之外地僱員申請,提供快速處理或配合措施。

有效落實中央支持澳門會展業發展的政策和措施。完善向商務部提供申請享受《安排》會展便利簽註措施的會展名單的工作;落實《商務部與澳門特區政府關於加強會展業合作協議》,積極推動澳門與內地會展業合作。

#### 2. 發展澳門特色金融產業

結合澳門優勢,發展特色金融產業。推動澳門金融產業發展,在"一帶一路"中發揮應有作用,與澳門建設成為中國與葡語國家商貿合作服務平台的發展定位結合,更好地參與國家整體發展規劃,並增加就業和推動澳門產業適度多元化。將推動中資銀行與葡資銀行的聯動、葡資銀行進入內地、澳門的人民幣清算平台、葡語國家銀行及企業透過澳門進行人民幣貿易結算以及投融資業務等工作,搭建中國與葡語國家的金融服務平台。

**積極協助金融業界把握與內地合作的機遇**。透過《安排》和區域合作機制,爭取降低澳門金融機構進入內地的門檻要求,取消開展人民幣業務的前

提限制,拓寬澳門金融產業的業務發展範圍;支持金融業界開展向橫琴、南沙企業提供跨境人民幣貸款業務;推進粵澳金融合作政策的落實,特別是跨境機構的設立、跨境人民幣貸款與同業拆借、跨境資金的便利流動、澳門元在橫琴的便利使用等。

推進金融業基礎設施建設。爭取 2016 年上半年內,澳門人民幣即時支付結算系統 (RMB RTGS) 投入運行;爭取 2017 年第三季澳門票據清算電子化系統投入運作;構建中央信貸資料庫。

鼓勵本地註冊銀行強化資本基礎。研究減少或取消澳門銀行增加資本的 印花稅及其他稅費,鼓勵本地註冊銀行强化資本基礎,增強發展業務的實力 及防範風險的能力。

持續開展與金融發展相關的系統性研究及統計。開展與維護特區貨幣金融穩定、儲備投資及經濟發展相關的研究;推進與國際組織的合作項目,協調國際組織、評級機構對特區宏觀經濟和金融體系的持續評估工作,特別是配合國家推動跨域基建投資的國際戰略安排,提供政策磋商及成效評估;加強對本澳金融穩定的監測與評估、定期發佈貨幣及金融穩定評估報告。

加快培養金融人才。發揮金融學會培養人才的作用,提供專業培訓及國際或廣泛認可的資格考試,提升本澳金融從業員的工作能力、職業技能及專業水平。

#### 3. 培育中醫藥產業成長發展

加強與澳門高等院校的國家重點實驗室、世界衛生組織傳統醫藥合作中心等合作,形成產業發展合力,共同制訂中醫藥國際標準,建設中醫藥現代化和國際化的平台。開展在澳門建立"中醫藥原材料交易平台"的可行性研究。啟動"中醫藥文化傳承推廣,帶動大健康產業發展的模式",促進保健、健康護理等產業的發展;啟動"以功能平台建設,帶動產業發展的模式",促進新藥、健康產品的研發與推廣;全面拓展業務及招商,爭取更多重點項目落戶產業園,落實澳門中小企項目入園建設;深化"全國名老中醫傳承工

## 經濟財政範疇

作室"的推廣及規劃工作,開展中醫藥人才培訓及健康養生諮詢活動;加快 橫琴粵澳中醫藥科技產業園建設,進行與新藥研發、健康產品開發相適應的 孵化器的建設,2016年底完成 GMP 中試生產、檢測、科研等三大功能硬件 設施、及設備等建設,籌備規劃第二期開發。

#### 4. 推動電子商貿新產業發展,培育經濟增長新動力

繼續發揮好"跨部門推進電子商貿工作小組"的作用。小組由經濟局牽頭、金融管理局和貿易投資促進局等部門參與,推動電子商貿產業發展,協助企業開拓商機及提升競爭力,培育經濟發展的新引擎。

與業界緊密合作,科學制定策略及措施。繼續與業界經營者緊密互動, 研究提出具針對性的政策措施。

建立穩妥可靠的電子商務法律架構。完善澳門電子商貿發展的法律保障環境。

建立較完善的網上支付系統,儘快推動業界或引入區內主要第三方支付機構在澳門經營。採取便利措施協助澳門業界發展第三方支付業務和取得牌照,鼓勵業界合力推動在支付模式上的多樣發展。

支持中小微企業應用電子商貿,促進行業成長。透過培訓推廣活動、財務鼓勵措施及到戶支援服務等,鼓勵本澳中小微企業應用電子商貿提升競爭力,促進電子商貿相關行業的發展。

加強粵澳跨境電子商務合作。探討澳門製造產品、文創產品及服務在廣東省大型電商平台上推廣的可行性。深化跨境電商合作,為兩地跨境電商創造具延續性的交流平台。計劃與廣東省商務廳簽署合作協議。

#### 5. 推動工業轉型升級

預計於 2016 年初提交澳門工業重新定位的研究報告。鼓勵業界使用《安排》貨物零關稅優惠措施,並與內地有關方面探討使用葡語國家產品為原料

在澳門進行簡單加工後,可作為澳門產品並享受《安排》零關稅優惠出口到內地的可行性。

## 三、打造中國與葡語國家商貿合作服務平台

1. 全力配合辦好中國 - 葡語國家經貿合作論壇(澳門)第五屆部長級會議

結合國家"一帶一路"倡議和"十三五"規劃,探討推進中國與葡語國家經貿合作的新目標、新舉措、新領域,配合論壇框架下一系列工作的落實,更好地發揮澳門的平台作用。

2. 線上線下並行建設 "一個平台,三個中心",設專責團隊跟進葡語國家工作。

有序推進中國與葡語國家商貿合作服務平台 "一個平台,三個中心"的建設。選址於塔石廣場玻璃屋的 "葡語國家食品集散中心" 展示廳將在 2016 年第三季前投入使用;北安碼頭內設置葡語國家食品展示區;在貿易投資促進局於廣東和福建聯絡處設置葡語國家食品展示中心。優化 "中國一葡語國家經貿合作及人才信息網",提升平台促成商貿合作的功能;在貿易投資促進局設立專責廳級部門跟進葡語國家工作;爭取 2016 年上半年在葡萄牙和巴西籌設經貿聯絡點,為中國內地和本澳企業提供在地法律、會計等專業諮詢服務;探討於非洲葡語國家設立服務點的可行性,拓展澳門與歐盟及拉丁美洲的經貿聯繫。

持續豐富本澳會展活動的葡語國家元素。研究於 2017 年在澳舉辦高層次之中國-葡語國家金融主題會展活動;探討把已舉行多屆之企業界年度合作重點活動"中國與葡語國家企業經貿合作洽談會"爭取到澳門舉辦的可能性。

## 3. 加強中國與葡語國家企業的雙向經貿合作,招商引資

協助葡語國家企業和機構在本澳及內地開展經貿投資促進活動;繼續組織本澳及內地業界到葡語國家開展經貿投資活動;搭建中國與葡語國家

#### 經濟財政範疇

的金融服務平台,推動澳門銀行界與葡資銀行加強合作,推廣澳門的人民幣 幣清算平台,推動葡語國家銀行及企業透過澳門進行人民幣貿易結算以及 投融資業務。

#### 4. 推出進出轉口信用保險制度

2016 年將推出進出轉口信用保險制度,降低本澳企業的貿易業務風險, 增強澳門作為中國與葡語國家之間進出口及轉口貿易的優勢和吸引力。

## 5. 提升中葡經貿服務水平

支持中葡語專業經貿中介服務企業的設立,鼓勵和推動更多青年、專業人士成為中葡語經貿服務專業人才,為現職從業人員提供高階培訓。

## 四、支持中小微企成長,鼓勵各界創新創業

## 1. 支持企業創新發展及誠信經營

支持企業參展參會推廣業務。繼續為中小企業於海內外參展、考察提供 財務鼓勵及系列支援措施和優惠計劃;加強"走出去"及"請進來",協助 中小企業拓展海內外市場,檢視和提升活動成效;繼續透過"商匯館"以及 在海內外平台推介"澳門製造、澳門創意"的產品和服務,協助企業開拓商機。

鼓勵中小微企業發展電子商貿提升競爭力。繼續透過工作坊、培訓課程、推行電子商貿推廣支援及鼓勵措施、推廣雲平台應用及提供培訓服務、組織企業出外參展考察、向餐飲企業推廣電子化體驗計劃並提供貼身到店支援服務等措施,鼓勵中小微企業善用電子商貿擴展業務。

構建澳門中小企業網上資訊平台。突出澳門製造產品資訊,構建買家及 供應商的綜合資訊及配對平台,協助開拓商機;收集特區政府及私人企業的 採購項目,供中小企業參與投標。

**支持企業創新及提升管理模式和產品水平**。以需求導向,強化中小企業 顧問、中介服務,提供"送服務上門";提供營商培訓,提升企業的經營管 理水平;支持中小企業開發、創新產品,強化本地特色品牌;協助企業完善管理系統及考取國際認證;透過 "產品認證資助計劃",為合資格生產商提供首次產品認證費用的資助。

**鞏固和優化"誠信店"優質標誌計劃,推廣誠信文化**。研究與社區團體合作,在社區推廣並鼓勵商號成為"誠信店";全面檢視"行業守則"的執行情況,保證"誠信店"優質標誌的質量;建立誠信店加盟商號網上登記及申請服務等。

積極跟進政府採購優先使用本地產品和服務指引的制定工作,爭取於 2016年試行。

充分發揮各商會及社團扶持中小微企業的功能。加強與各商會及社團的 聯繫和合作,支持和協助開展有助中小微企業發展的項目和活動,例如推動 商會與博企舉辦本地採購活動等。

#### 2. 支持以創意創新為核心的創業營商,弘揚創新精神

推廣創新觀念及文化。邀請知名企業家、創業家、天使基金創始人等分享創新創業資訊及經驗,舉辦面向中小微企業(包括特色老店)及青年創業企業在經營模式創新方面的評比活動等,增強青年和各界市民的創新觀念。

多渠道提供青年創業啟發、輔導和培訓,深度追蹤青創企業,總結經驗及措施成效。在現行"創業全科課程(42小時)"的基礎上,加強行業營運知識、營銷策略、財務管理、法律實務以及對內地營商和管理文化的認知;推出師友計劃,為創業青年提供多向交流機會;初步計劃於2016年舉辦企業培訓班。主動安排專業顧問團隊對經營出現困難的企業進行診斷,協助提升持續經營能力。

重點發掘優質的青創概念,協助成功孵化。舉辦"互聯網+"青年創新 創業比賽,透過向獲獎者提供資金、進駐青年創業孵化中心、專業顧問團全 程一對一指導服務等支援,協助青年尋求融資並將創業概念孵化為企業。 落實並優化《青年創業援助計劃》。修訂計劃,要求申請人先完成政府 認可的創業營商培訓課程作為申請的必要條件,簡化申請手續,完善"首次 創業的澳門青年"的定義。支持青年透過區域合作開拓創業平台。

#### 3. 優化社區環境、增加經濟活力,促進社區可持續發展

充分發揮經濟發展委員會社區經濟發展研究組的作用,與社區商會和民間社團合作,2016年先在澳門北區、中區和離島各選一個主要社區開展研究,優化社區的環境。透過跨部門專責小組的工作,加快完善舊區營商環境,提供更佳經營條件。

全面落實"走進中小企"計劃。經濟財政職能部門將派員常規性地到訪 社區企業,介紹各項中小企服務及支援措施、行政程序、經貿推廣活動等, 主動跟進、轉介及提供可行的協助。

繼續支持舉辦社區消費活動,發揮活動之間的協同效應,吸引旅客來澳消費的同時,推動內部消費,提升社區經濟活力。透過新構建的澳門中小企業網上資訊平台,介紹各區特色店舖並提供店舖優惠券供居民及遊客下載使用,促進社區消費。

# 五、提升僱員就業競爭力,保障勞動安全權益

## 1. 提升本地僱員競爭能力,協助橫向及向上流動

督促博彩企業為本地員工提供在職培訓,增強員工橫向及向上流動能力。與本澳高等院校、中學合作推出不同領域的管理文憑課程及回歸教育課程;提供針對性的內部職業技能訓練及管理技巧培訓;督促博彩企業為博彩從業員提供非博彩業務的轉職及晉升機會;與博彩企業商討及開辦為博彩從業員而設的博彩和非博彩在職帶薪技能培訓。

以需求導向開辦多元化及具針對性的職業培訓課程,提升培訓成效。為 低收入或失業人士開辦職業培訓課程並提供就業轉介服務;拓展專業資格 認證課程,提升學員競爭力,以擴闊就業選擇和職業生涯發展空間;加大 力度開辦更多實務操作的旅遊業相關培訓課程,配合酒店服務業、零售業、餐飲服務業等的人資需要;為博彩業、酒店業、服務業等本地從業員開辦語言、行業專業知識及管理技巧等培訓課程;繼續引進及在澳門組織資訊科技、商務和管理、行業技能、語言和入學資格的國際專業/公開考試(和試前輔導班)。

加強優化職業技能培訓、測試及認證工作。持續優化為運輸、餐飲、零售服務、酒店服務、工程維修,及個人護理與服務等多個行業開辦的各類技能培訓及技能測試項目,以"培訓結合考證"、"就業掛鈎"或"在職帶薪培訓"為發展模式,以增強居民的就業或轉業競爭力;繼續在澳組織國家職業資格考試和試前輔導班,為更多工種推出技能測試或結合考證的培訓課程;繼續開辦不同工種及等級的職業技能測試,逐步擴大"一試兩證"涵蓋的工種;積極與內地及外地機構合辦"一試三證"項目,一次考核同時取得中國內地、澳門及國際認可的職業技能(資格)證明;探討現行的"一試兩證"考證模式延伸至面向內地居民的可行性;繼續以在職帶薪模式推行並優化"設施維護技術培訓計劃",預計 2016 年至 2018 年每年提供 400 個培訓名額;加強職業技能認證的推廣,推動本澳居民參與技能考證。

推動大型企業實現本地僱員橫向及向上流動。逐步建立博彩企業本地僱員晉升的監察機制,繼續要求博彩企業定期提交各層級僱員培訓及晉升的工作計劃及時間表;在審批規模較大企業,尤其是博彩企業的外地僱員輸入及續期申請時,綜合企業晉升本地僱員情況及社會經濟狀況,調控外地僱員數量。

加強培訓課程監管及成效追蹤。建立職業培訓成效檢視機制,持續評估 及追蹤培訓成效,重點收集博彩企業本地僱員參與培訓後的職業流向資料, 監察成效。

#### 2. 支持青年就業成才

提供青年就業啟導和支援,加強生涯規劃教育及就業輔導服務,度身訂 造專項培訓,推出資優學生培訓計劃,開辦理論實踐相結合的"學徒培訓", 讓青少年掌握工作所需的技能和經驗,提升人際溝通和合作技巧;支持和鼓勵社會團體舉辦活動和提供服務,構建青年就業服務資訊平台;為青少年提供各類職業技能競賽;組織本澳青年走進區域合作省市實地考察,提升青年多元及跨境就業意識。

#### 3. 支援弱勢人士提升就業能力

持續為低學歷、基層人士、弱勢人士及參與社會工作局"積極人生服務計劃"的求職者提供就業輔導講座和模擬面試工作坊等針對性的服務;研究對僱主聘用殘疾人士提供稅務優惠措施,實施針對殘疾人士的工作收入補貼的可行性。為殘障學生舉辦"暑期工作體驗活動";舉辦"優秀殘障僱員嘉許計劃"。"送服務上門",與特殊教育學校及復康機構合作,派員協助有需要的殘障人士完成網上求職登記及進行即場輔導;推出"長者職業培訓課程計劃",配合特區人口政策及"澳門特區養老保障機制十年行動計劃",開辦專為長者而設的職業培訓課程,提升長者的受僱能力或職業技能。

#### 4. 加強職安健推廣及執法,保障僱員職業安全

與社團合作制訂指引及開辦培訓課程,以配合正在修訂的《建築安全與衛生章程》;持續開展及推廣"中小型工地實踐職業安全健康管理"資助計劃。 嘉獎表現良好的企業和人員,鼓勵企業採取安全工作模式。繼續推出更多符合行業發展需要的安全裝備資助計劃。積極向工務部門建議將"工地安全支付計劃"納入本澳的公共工程招標項目中,鼓勵承建商達至良好的安全要求; 貫徹預防和減少工作意外和職業病的宗旨,推出"職安健創意比賽活動"。 開展"工地職業安全健康推廣活動"等;持續向業界和公眾宣傳和推廣《建築業職安卡制度》的內容和規定;持續對建築業採取聚焦式的執法行動,如 巡查中發現可對人員健康及生命構成嚴重危險的違法行為,採取"即罰即停" 措施。

#### 5. 持續完善勞動方面法律法規

檢討及完善《勞動關係法》和《聘用外地僱員法》等系列法律法規;加快制定《非全職勞動關係法》法律草案,2016年公開諮詢;加緊制定《工程

承攬的建築工地或工程地點的人員管理規則》行政法規草案,爭取儘快進入立法程序;繼續跟進《建築安全與衛生章程》及《違反建築安全與衛生章程之處罰》的修訂工作;跟進全面實施最低工資立法的研究工作;跟進修訂《核准發出准照予職業介紹所之制度》法案;跟進研究制定規範"失業援助基金"的法律及相關法規。

## 六、深化區域經濟合作

## 1. 參與及助力"一帶一路"建設

發揮澳門的優勢,參與及助力"一帶一路"建設。充分發揮澳門"一國兩制"的制度優勢、歸僑僑眷融通中外的優勢、協助本澳歸僑及業界參與"一帶一路"建設,同時,努力為內地、本澳及"21世紀海上絲綢之路"沿線國家和地區企業的經貿往來,擔當橋樑和服務平台。此外,把握中央明確澳門習慣水域管理範圍的契機加強發展海洋經濟,作為參與"一帶一路"倡議的其中一個切入點。

促進中葡商貿合作服務平台與"一帶一路"倡議有機結合,特別是發揮 澳門的中國與葡語國家人民幣清算平台作用,配合人民幣國際化,積極推動 澳門以及內地與葡語國家金融合作;同時,研究對未與澳門簽署避免雙重徵 稅協定的葡語國家,澳門居民(自然人或法人)在當地繳納的稅額在澳門稅 收中抵免的可行性;在"安全而有效"的原則下,透過與國家開發銀行等的 合作機制,讓澳門特區部分財政儲備參與"一帶一路"建設投資。

#### 2. 協助各界把握自由貿易試驗區商機

加強為本澳企業、專業人士和青年到廣東自貿區投資和發展提供行政支援服務,與廣東自貿辦研究自貿區如何與特區 "一中心、一平台"建設形成疊加效應;發揮在澳閩籍鄉親眾多的優勢,協助和支持澳門業界參與福建自貿區建設,並共同助力 "一带一路"倡議。

#### 3. 充分利用《安排》政策開放措施

實現《安排》全面升級;有效落實內地和澳門服務貿易自由化;加強《安排》資訊的宣傳推廣;推動深化《安排》貨物貿易工作。

#### 4. 全面深化粤澳及閩澳合作

推動粵澳重點合作平台建設,重點推進橫琴粵澳合作產業園、橫琴粵澳中醫藥科技產業園建設;加強粵澳經貿、會展、金融、知識產權等領域合作;充分發揮貿易投資促進局駐廣東聯絡處及廣東有關駐澳機構的作用。此外,深化閩澳經貿投資、金融、環保、科技、中醫藥等領域合作,聯手拓展葡語國家市場。

#### 5. 推進與泛珠區域及其他國內外地區和組織的合作

優化貿易投資促進局內地聯絡處的網絡及功能,並加強與內地省市會展及經貿交流合作。發揮"澳門國際環保合作發展論壇及展覽"的平台作用;促進泛珠省區與葡語國家的經貿往來。繼續開展《香港與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》磋商,促進港澳貿易和投資自由化,並深化金融、就業、青年創業、知識產權等領域的合作。此外,促進澳台經貿合作,並拓展與歐盟及國際經貿組織等的合作交流。

# 七、持續改善民生,保障消費權益

密切關注人民幣匯率等因素的變化及其對本澳物價的影響;完善商品零售價格調整跟蹤機制,增加市場透明度,持續監察燃油產品及米、油、鹽、糖等糧副食品各環節的價格狀況,重點監察異常變動及不合理抬價行為,確保供應穩定,完善供應商、批發商數據資料庫。

廣拓貨源增加供應;加強食品產品安全監管;提升"消費爭議仲裁中心" 的服務及效率;跨域合作開展消費權益推廣及保障工作;完善對保護消費者 權益範疇之法律法規。

## 八、健全金融監管,完善財政管理

加強對金融體系及反洗錢、反恐融資監管。開展對金融業潛在清洗黑錢及恐怖主義融資風險的全方位評估和分析,採取措施加強金融體系風險的監測和管理。同時,持續完善監管法規及指引,爭取儘快完成《預防及遏止清洗黑錢犯罪》法律及《預防及遏止恐怖主義犯罪》法律修訂;協調及跟進《凍結資產執行制度》法律及《核准攜帶貨幣和無記名或可轉讓債權證券出入境的監管制度》行政法規的立法工作;繼續跟進《金融體系法律制度》的修訂工作;提出存款保障優化建議的法律修改草案;跟進修改《保險及再保險業務的法律制度》及《從事保險中介業務的法律制度》的立法工作。

優化財政儲備管理。按照"安全而有效"的原則,努力提高財政儲備的 投資效益。繼續落實參與國家開發銀行及廣東省、福建省轄下具擔保性質的 投資項目;此外,在《澳門特區投資發展基金內部評估報告》基礎上,開展 後續的諮詢磋商、深度評估、立法修法、機構設置等工作。

**健全公共財政管理**。在職權範圍內嚴格監督公帑使用,並與立法會積極配合爭取早日完成新《預算網要法》立法,以提升特區預算執行的嚴謹性及公共財政運作的透明度。同時,完善公共財政相關的法律法規,繼續跟進《稅收法典》、《稅務信息交換》法律、取得財貨和服務之相關法例、《會計師規章》、《核數師暨會計師註冊委員會規章》、《機動車輛稅規章》等的相關立法或修訂工作;面向確定委任公務員展開新一輪的特區政府房屋公開競租。

# 九、優化隊伍建設,提升服務水平

加強研究分析工作,提升科學施政水平。推進與國家發改委合作的經濟研究,儘快取得成果;2016年完成構建"澳門經濟適度多元發展統計指標體系",每年提供統計報告;強化部門研究力量,提升研究水平,首先調整經濟局職能;編制及豐富澳門與內地省市的經貿往來統計數據;開展2016中期人口統計。

#### 經濟財政範疇

**升級公共服務,簡政便民便商**。善用科技手段,推行更多電子便民服務; 持續提升跨部門合作提供服務的成效。推出進階版的"送服務上門",並設立"企業聯絡員"。

強化隊伍建設,落實精兵簡政。在人力資源辦公室歸併入勞工事務局、 經濟局會展業統籌職能轉到貿易投資促進局的同時,持續檢視及整合職能部 門設置;提升人員的創新、專業能力及持續學習積極性,加強部門廉政建設。