

澳門特區政府經濟財政司梁維特司長

在立法會引介 2018 年度經濟財政施政方針

2017 年 11 月 23 日

立法會主席，

各位議員：

現在，我謹向各位引介 2018 年度經濟財政範疇的施政方針。

2017 年，在中央政府的大力支持下、全體澳門居民攜手努力，本澳經濟逐步走出深度調整期，初步呈現穩中趨好的態勢。今年首 3 季經濟按年實質上升 9.3%，全年展望將維持正增長；失業率維持在較低水平，中小企業營商空間有所擴闊，金融體系和公共財政保持穩健，優勢產業趨穩，新興產業逐步發展。為應對颱風“天鴿”的影響，經濟財政部門按照統一部署緊急推出了多項支援措施，政社攜手盡快恢復社區經濟及居民生活。無論是共同克服經濟調整的挑戰，抑或是攜手應對風災的影響，均充分展現出全澳居民的抗逆能力、應變能力以及同舟共濟的精神，這種堅韌的特質，是澳門繼續把握機遇、克服挑戰的寶貴財富和重要基石。

當前，澳門經濟雖然逐步回穩，但面對國際政經形勢不確定性增加，區域競爭日趨激烈，以及潛在的通脹壓力等內外不穩定因素，2018 年，我們定必保持底線思維，認真總結前一階段的發展經驗，加快落實國家的支持政策，認真學習、貫徹十九大工作報告的精神，尤其是關於澳門融入國家發展大局的指導思想，並與自身工作有機結合，同時，按照澳門特區“五年發展規劃”的要求，以提升自身素質和深化區域合作“兩條腿走路”，根據“鞏固經濟基礎，增強發展動能；促進營商發展，力保就業民生”的施政方向，審時度勢，力爭更有效地串聯各項政策，發揮疊加優勢，實現協同發展，既促進經濟總量的增加，更致力提升發展的質量，在利用澳門所長，服務國家所需的同時，

不斷增強澳門的經濟韌性，推動經濟以更健康、穩定、可持續的步伐和方式發展，提升預防和應對衝擊、適應不確定性並從變化中復原的能力。同時，不忘發展經濟的初心，在發展之中努力保障和改善民生，讓澳門的企業、居民，特別是專業人士、青年等有更好的發展和期盼，共享祖國和澳門發展的紅利。

下面我將對明年經濟財政範疇的施政重點作簡要介紹。

一. 助力居民、企業提質發展，增強總體競爭能力。

居民、企業的競爭能力是增強城市韌性和經濟活力的重要依託。我們將大力支持各業僱員、中小企業、青年等全體居民內強素質、創新發展。

就業是民生之本。在社會共同努力下，調整期至今失業率保持在2%左右。未來我們將努力共建更良好的就業環境、更多元化的就業空間、更和諧的勞動關係，保障本地僱員優先就業，力保失業率維持在較低水平，協助僱員提升就業質量。為更有效地配合發展新興產業和深化區域合作對人資的需求，明年除了開辦系列培訓和考證項目外，經濟財政範疇將設立專責跨部門工作組，全面檢視對不同行業僱員的培訓安排，加強針對性和前瞻性，密切追蹤成效，同時優化就業支援“一站式”服務，增加居民在本地和鄰近地區成功就業以及向上、橫向流動的機會。此外，以階梯式培訓、宣傳鼓勵、監管執罰等多管齊下強化職安健工作，每年至少三次排查全澳工地，完善對工地安全管理人員的職責規範及處罰機制，檢討“建築業職安卡”制度並研究擴展至博彩及飲食業。結合諮詢意見積極跟進修改《勞動關係法》、制定“非全職工作制度”、全面推行最低工資等法制建設。為讓家傭僱主更放心地投入工作，將增加照顧幼兒及長者的培訓，支持家傭提升職業技能。

中小企業對提振活力、保障就業起著重要作用。我們將持續改善營商環境，支持包括特色老店、初創企業等中小企業在線上、線下創新發展、升級轉型，優質誠信經營。繼續重點關注受“天鴿風災”影響的商戶的後續經營情況，並透過支持舉辦社區消費活動、引導會展客商走進社區、引入更多安全規範電子支付方式等措施，促進社區消費。此外，為協助中小企提升經營水平，將推動更多大型企業採購其產品及服務，並為不同發展階段的企業提供針對性的培訓和支援，開展專項計劃支持特色老店傳承創新。同時，以推廣、監管並行提升實體和網上“誠信店”的質量，並研究透過區域合作機制，在“粵港澳大灣區城市群”內構建跨域消費維權綠色通道，設立跨域網上仲裁機制，促進誠信經營。

青年是社會經濟活力的重要泉源，我們將著力“授人以漁”，鼓勵青年自強不息，以創新的思維創業營商、就業發展，積極融入國家發展大局之中。在協助就業方面，將引入更多職涯規劃和區域發展的元素，提供內地產業發展及名優企業就業資訊，協助尋找實習崗位，爭取邀請有關企業來澳招聘，推動青年加深了解自身能力和區域發展空間，針對性地提升技能。協助創業方面，充分發揮新的“青年創業孵化中心”及“中葡青年創新創業交流中心”的作用，繼續與社團合辦培訓、比賽、師友計劃等，並將推出“中葡青年創新創業交流先導計劃”，協助本澳青創企業使用葡萄牙的眾創空間，並逐步擴展至內地青創企業，促進三地企業的創業互動。

此外，經濟財政部門將繼續踐行“送服務上門”理念，提升服務的便民便商程度，包括在更多領域推行申請及支付程序電子化，按使用者的需要不斷優化公眾接待設施；同時，持續提升人員專業能力和服務水平，加強廉政建設，完善各項法律法規，優化統計體系。

二. 落實國家支持政策，加快推進經濟適度多元。

經濟適度多元發展有助提升應對風險的能力，並為居民就業、企業營商提供更多元的選擇。我們定當全力用好用足中央政府支持澳門經濟發展的惠澳政策，加快“一中心、一平台”建設，協助新興產業在競爭之中加快成長，鞏固優勢產業發展基礎。在明年工作上：

第一，推進以“會議為先”的會展業提質發展，將效益輻射到周邊行業及社區商戶；在 UFI（國際展覽業協會）把澳門評為過去五年亞洲區內表現最出色展覽市場的基礎上，繼續提升品牌項目的專業化、國際化程度，融入更多“一帶一路”沿線國家、葡語國家和“粵港澳大灣區”元素，提升項目實效；同時，攜手“會議大使”等專家及業界，引進更多獲認證的優質項目，提升國際影響力；嚴格監察公共資源投放，按項目質量提供分級支持。此外，推出“會展客商走進社區”消費路線圖，舉辦更多社區導賞，促進社區消費；推行“澳門會展通”入場證等，推進綠色及智慧會展發展。

第二，推動融資租賃、財富管理、葡語國家人民幣清算等特色金融業務發展，加強法制建設、招商引資、對外推廣，並以培訓、引進並行提升行業人資水平。同時，在保障金融安全的前提下，支持業界創新發展。加快推進融資租賃相關的法制建設，重點服務內地與“一帶一路”沿線國家及葡語國家的產能合作和大型機械設備輸出；支持金融業界開發及引進更多理財產品，包括以人民幣計價的產品；著力推動“葡語國家人民幣清算中心”建設，助力人民幣國際化。

第三，推動中醫藥產業朝標準化、國際化發展，加快建設“粵澳合作中醫藥科技產業園”，完善園區服務體系，協助落戶園區的內地名優藥企及澳門中小企業互動發展。同時，以葡語國家為切入點，促進中醫藥產品和文化的國際推廣和貿易；啟動歐盟產品註冊平台，推動中醫藥產品的國際認證，並逐步建立以葡萄牙為基地、面向歐盟的市場網絡。此外，繼續深化與內地省區的中醫藥產業合作。

第四，堅持“適度規模，規範管理，持續發展”的方向，促進博彩業健康有序發展。密切監測博彩企業的非博彩業務發展情況，督促其配合“世界旅遊休閒中心”的定位；嚴格調控行業規模，落實賭枱數量從2013年起十年內年均增幅不超過3%的原則，並透過法制完善和科技手段加強監管；明年將加快推進多項立法修法工作，並繼續對博彩中介人進行專項審計；繼續充分發揮與業界已建立的緊急聯絡機制，在突發事故中確保員工及場內人士的安全。為減低博彩行為的負面影響，繼續加強向旅客和居民推廣“負責任博彩”，探討與外地機構建立“隔離措施”申請轉介機制，同時加強打擊偽冒或非法博彩活動平台。

第五，將以製藥業、食品及保健食品製造業、高端服裝製造業等為切入點，支持製造業升級轉型，並建立更多本地品牌；結合CEPA政策、一系列推廣和檢測措施、對出口食品實行檢驗前置監管等安排，協助業界提升競爭力，開拓內地市場。為完善對毛坯鑽石國際貿易的規範，將籌備推進《金伯利進程國際證書制度》的立法。

三. 融入國家發展大局，深化平台建設。

在國家的支持下，經過各界的長期努力，澳門的服務平台作用已逐步發揮。我們將積極當好“精準聯繫人”，持續深化與廣東、福建以及其他泛珠省區等的合作，積極參與“粵港澳大灣區城市群”建設，落實CEPA升級版，促進澳門與內地、“一帶一路”沿線國家、葡語國家之間在經貿、金融、產能、就業、創業創新、人才培養等多個領域的相向合作，組織互訪和項目對接，在服務夥伴所需的同時，協助本澳中小企業、專業人士、青年等積極參與，實現互利共贏。

為進一步豐富中葡商貿合作服務平台的內涵，並與“一帶一路”建設有機結合，將充分把握“中葡合作發展基金”總部遷至澳門的機遇，並加快推進“中葡金融服務平台”、“中國與葡語國家企業家聯

合會”、“中葡平台綜合體”、“三個中心”的建設；積極參與和配合國家明年首辦的“中國國際進口博覽會”。此外，推出“中葡商貿導航”服務，協助企業處理在開展中葡業務初期的實務問題，並且推動澳門成為中國與葡語國家企業的商業糾紛仲裁地點。

在推動“走出去”的同時，將加大招商引資力度，向“粵港澳大灣區”以及包括央企等的內地優質企業“送服務上門”，爭取其把葡語國家業務和資金清算等通過澳門進行，並透過澳門開拓葡語國家、歐盟、東南亞以及其他“一帶一路”沿線國家市場，為澳門引進更多資金、技術和人才。積極推進跨司跨部門合作研究的“企業家投資逗留許可”，方便外地投資者在澳落實投資計劃。

四. 維護金融體系安全，審慎運用財政資源。

金融體系的安全穩健是發展經濟的重要保障，金融部門密切關注市場變化，與時俱進地強化監管手段，制定防範措施，完善金融基建。其中，在業界的支持下，對全澳自動櫃員機引入“認識你的客戶”技術，以更好保障來澳旅客的權益；而中央信貸資料庫將於明年第四季投入運作。今年本澳在“亞太區打擊清洗黑錢組織”相互評估中取得了良好的成績，未來我們將繼續完善法制，強化反洗錢、反恐融資工作，提升風險識別能力，支持從業員提升專業水平。

公共財政方面，明年將繼續加強人員培訓及機制建設，定期發放部門預算數據，確保《預算綱要法》有效落實；明年首季將進行公務採購制度公開諮詢，並研究設立部門共用的採購資料庫。今年截至9月底，特區財政儲備（連同2016年結餘）達5,051.93億澳門元。明年將積極參與“一帶一路”及區域合作，加緊與絲路基金、中拉基金、中非基金商討合作，盡快籌設“澳門投資發展基金”；在今年優化管理機制的基礎上，致力提升財儲管理效益，促進資源的精準有效投入。

主席，各位議員：

時不我待，機不可失。面對當前的發展新形勢，經濟財政部門將在行政長官的領導下，不忘初心，敢於擔當，務實進取，不斷提升施政能力，與社會攜手推動經濟適度多元發展，加快中葡服務平台建設，為中小企業、專業人士、青年及各界居民創造更優質的發展空間，共享經濟發展的成果。

我的介紹到此，謝謝各位！