

經濟財政範疇

目 錄

前言.....	74
第一部分 二零一八年施政方針執行情況.....	75
一、 融入區域合作，鞏固“中葡商貿合作服務平台”定位，參與“一帶一路”及“粵港澳大灣區”建設.....	77
二、 把握發展機遇，推動經濟適度多元.....	85
三、 保障勞動權益，提升居民就業競爭力.....	96
四、 支持及鼓勵青年就業創業創新，把握發展機遇.....	101
五、 完善公共財政管理制度，維持金融體系安全穩定.....	104
六、 加強部門廉政建設，強化審查監督機制，優化公共服務，完善市場秩序.....	110
七、 透過針對性的支援措施，致力協助居民及企業預防及應對風災影響.....	114
第二部分 二零一九年施政方針.....	117
一、 2019 年經濟形勢展望	117
二、 2019 年經濟財政施政方向	117
三、 2019 年經濟財政範疇施政重點	121
（一）積極融入國家發展大局，精準務實參與區域合作.....	121
（二）鞏固經濟發展基礎，加快推進適度多元.....	128
（三）加強民生保障，維護勞動權益.....	140
（四）支持青年加強能力建設，實現創新發展.....	143
（五）優化公共財政管理，維護金融體系安全穩定.....	144
（六）加強政社共建合力，完善行政及統計體系，增強隊伍廉政建設.....	146
結語.....	149

前 言

過去一年，我們始終圍繞“國家所需、澳門所長”和“一中心、一平台”的發展定位，在《澳門特別行政區五年發展規劃》（2016-2020年）的指導下，堅持穩中求進的總基調，有序開展了系列工作。面對複雜多變的國際政經形勢，本澳經濟維持穩中向好格局，財政金融持續穩健，居民就業維持在較理想水平，優勢產業保持穩定。中央給予的系列惠澳政策以及粵港澳大灣區建設的落實，為澳門居民、中小微企和初創企業的就業發展和創業營商帶來新的拓展、為新興產業發展注入新的動能、為區域合作和中葡商貿合作服務平台建設提供新的支撐。

受到外部環境發生的明顯變化，當前經濟運行呈現穩中有變的態勢。然而，澳門居民在應對過去經濟深度調整期及超強颱風“天鴿”、“山竹”過程中所展現的抗逆能力、應變能力，以及同舟共濟的精神，展現出澳門的城市韌性，為我們應對變、適應變和駕馭變，以穩應變、以變應變、化變為機，推進經濟適度多元化發展堅定了信心。

2018年，我們按照“鞏固經濟基礎，增強發展動能；促進營商發展，力保就業民生”的方向，開展了一系列工作。2019年，我們將以“夯實優勢基礎，迎新發展時代”的方向做實做細做深各項工作。

夯實優勢基礎，迎新發展時代：粵港澳大灣區建設是國家新時代推動形成全面開放新格局的新舉措；要努力推動傳統產業提質發展，夯實以綜合旅遊休閒產業與以“會議為先”的會展業、中醫藥產業、特色金融業等新興產業聯動發展的優勢基礎，進一步發揮好澳門的“精準聯繫”功能，從“+澳門”的角度與區域夥伴深化合作，並以上述產業作為澳門深化參與粵港澳大灣區、“中葡商貿合作服務平台”、“一帶一路”及其他區域合作建設的主要著力點，與內地實現共同進步，鼓勵居民，尤其青年一代，更主動迎接國家發展的新時代，共享國家繁榮富強的偉大榮光。

第一部分

二零一八年施政方針執行情況

2018 年經濟財政範疇按照“鞏固經濟基礎，增強發展動能；促進營商發展，力保就業民生”的施政方向，按照服務國家所需、發揮澳門所長，積極融入粵港澳大灣區及助力“一帶一路”建設，致力鞏固“一中心、一平台”定位，配合落實《澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020 年）》等，有序地開展了系列工作。

為支持及協助本澳居民、企業、青年把握粵港澳大灣區帶來的發展機遇，今年以來開展了多項工作，包括：啟動產業對接深度調研、組織企業及青年考察大灣區城市加深交流對接、與大灣區城市建立經貿交流及青年創新創業的聯絡及合作機制、於“青年就業博覽會 2018”加入粵港澳大灣區元素並邀請深圳及珠海大型知名企業參展、構建粵港澳大灣區消費維權保護網絡、開展首階段的青年到大灣區城市實習計劃、持續為企業及青年進入大灣區發展提供支援及服務。同時，為協助居民及青年提升就業競爭力，以及配合經濟適度多元發展及行業人資需求，經濟財政範疇屬下多個部門透過跨部門合作，持續檢視和優化現有培訓課程的設置，提升就業競爭力。

廣東粵澳合作發展基金的啟動成為了澳門融入大灣區的重要切入點，第九屆“國際基礎設施投資與建設高峰論壇”為推進澳門與“一帶一路”沿線國家或地區開展設施聯通及產能合作搭建重要的對接平台；今年是中葡論壇成立十五周年，在開展一系列總結展望研究工作及加大宣傳推廣澳門獨特優勢的同時，特區政府組織赴葡萄牙及巴西考察團，與兩地政府相關經貿部門及企業探討更深層次的合作，並與巴西初步研究雙方經貿部門互設辦事處的可行性，加大力度協助及支持巴西中小企業透過澳門平台進入中國內地市場。

繼續為推動澳門經濟適度多元注入新動力。首先，繼續推動以“會議為先”的會展業發展，支持培育本澳品牌展會，積極引進千人規模會議落戶，今年 1 至 8 月共引進 19 項千人以上規模會議，同比增長一倍多；透過政策

引導鼓勵會展客商落區消費，帶動社區經濟發展。據統計資料顯示，來澳參展參會客商之人均消費相對較高。2018年第二季旅客總消費（不包括博彩）為165億澳門元，人均消費為1,996元，按年分別上升20.0%和11.6%。當中，留宿旅客人均消費（3,012元，升10.2%）較不過夜旅客（819元，升22.1%）為高；而按主要來澳目的統計，來澳參加會議／展覽之旅客人均消費（3,826元）居首位，其後是來澳購物（3,426元）及來澳度假（2,371元），三者同比分別上升15.8%、39.3%及下跌3.0%。其次，加大力度促進中醫藥產業發展，致力構建中醫藥科技產業發展平台。粵澳合作中醫藥科技產業園公共服務平台正式投入使用，粵澳藥業有限公司爭取年底通過GMP認證，為入園企業提供更有利的發展條件；同時，繼續推動中醫藥產品在莫桑比克註冊、貿易和上市。第三，繼續推動特色金融發展，吸引大型及具實力的金融機構落戶澳門，加快推進“中葡金融服務平台”建設，鼓勵葡語國家金融機構通過澳門平台辦理人民幣清算業務，支持本澳金融業界開展財富管理及綠色金融等業務。

支持新興產業加快發展的同時，監察博彩業的健康有序發展。一方面，嚴格控制博彩桌數目，堅守自2013年起博彩桌數目年均增長不超過3%的原則，致力推動中場業務發展，並透過持續優化法制建設，開展對博彩企業及博彩中介人的各項專項審計及審查工作，不斷強化對博彩業的監管，推動行業依法營運，健康發展。另一方面，持續推動各博彩企業增加非博彩元素投入及支持本地經濟和中小微企業發展等的工作，以配合澳門世界旅遊休閒中心建設及經濟適度多元發展的方向。2018年上半年，兩個新的綜合旅遊休閒項目落地，為本澳博彩業再添新的非博彩元素，而博彩中場業務的毛收入比重從2014年12月的約37%，調整至今年8月底的約44%。

在防災抗災方面，全面配合特區政府防災減災工作的部署，一方面積極跟進協助受去年“天鴿”風災影響的商戶渡過難關，完成審批“天鴿”風災後兩項中小企援助措施的申請；並向合資格的中小企業推出“中小企業安裝防浸升降台資助計劃”及“中小企業安裝防洪門及水泵資助計劃”，提升中小企業的防災能力。同時跟進“天鴿”風災後理賠安排，截至今年8月底，保險業受理的因風災引致的保險索償個案總數約為3,100宗，受保損失的預計總

賠償額約 37.5 億澳門元。保險業已對 5 宗死亡、1,162 宗財產損失及 1,444 宗其他損失個案作出了合共約 15.8 億澳門元的賠付，目前業界繼續跟進涉及較複雜程序的賠償個案。另一方面，透過多項措施和持續工作，全力協助居民和企業，尤其是中小企業做好今年超強颱風“山竹”襲澳期間的防災抗災工作。

同時，繼續透過引導會展客商進入社區、舉辦社區消費推廣活動等，為社區，尤其是舊區的中小企商戶帶來更多商機；今年底開展“澳門特色老店”評定工作，支持本澳特色老店傳承及持續發展。

另一方面，持續提升經濟財政範疇部門各級人員的廉潔意識，並透過優化行政程序和完善法制建設以提高行政效率；透過跨部門合作，強化業務工作對接，提升便民便商工作之協調及執行能力。2018 年，在加快優化各項制度的同時，推進一系列立法修法工作，尤其與特色金融發展、減輕居民及企業稅負、加強博彩業監管等相關的法律法規，包括：《融資租賃公司法律制度》、《金融體系法律制度》、《企業融資貸款利息補貼》、《融資租賃稅務優惠制度》、《聘用殘疾人士的稅務優惠》、《會計師註冊及執業制度》、《稅收法典》、《規範進入娛樂場和在場內工作及博彩的條件》、《博彩機、博彩設備及博彩系統的供應制度及要件》、《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》等。

一、融入區域合作，鞏固“中葡商貿合作服務平台”定位，參與“一帶一路”及“粵港澳大灣區”建設

（一）加快“中國與葡語國家商貿合作服務平台”建設

中葡論壇成立十五周年，加強宣傳平台功能，發揮澳門優勢。上半年先後於澳門、北京、葡萄牙舉辦多項與十五周年相關之慶祝活動，加強宣傳推廣中葡商貿合作服務平台功能優勢。開展第三方評估工作，總結中葡論壇十五年來的工作成果，展望未來並對工作提出建議。在培訓、文化交流方面，中葡論壇（澳門）培訓中心今年先後開辦基礎設施建設、服務貿易、傳統醫藥、旅遊與會展管理及知識產權為主題的研修班，合共培訓近 130 名來自葡語國家官員和技術人員，並組織學員參加內地大型會展活動；今年 10 月繼續

主辦“第十屆中國 - 葡語國家文化週”系列活動；由行政長官主持的“中國與葡語國家商貿合作服務平台發展委員會”第三次會議於10月舉行，總結及展望中葡商貿合作服務平台建設的相關工作。同時，繼續積極落實第五屆部長級會議簽署的《經貿合作行動綱領》、《關於推進產能合作的諒解備忘錄》，以及中央政府宣佈的系列新舉措有關內容，並配合中葡論壇（澳門）第六屆部長級會議籌備工作開展前期協調及溝通。

發揮澳門平台功能，促進與葡語國家交流聯繫。今年6月，組織了由政府機構、商會、金融機構及業務與葡語國家有聯繫的企業代表組成的企業家代表團到葡萄牙及巴西考察，參加“2018中國與葡語國家企業經貿合作洽談會－里斯本”，並出席中葡論壇成立十五周年系列慶祝活動，進一步向葡語國家介紹本澳的最新發展情況及發展機遇。是次考察還專門邀請金融業界代表與會，就澳門建設中葡金融服務平台、打造葡語國家人民幣清算中心、發展融資租賃及財富管理等方面，加強與葡語國家的對接合作。洽談會期間，進行了逾80場商業洽談、成功簽署了20多項涉及金融、投資、青創、商貿、稅務合作、消費者保護等多個領域的合作協議。

考察團在巴西先後與巴西計劃發展及管理部、工貿服務部官員及里約熱內盧州政府官員會晤，分別就彼此關注的多項事務交換了意見，包括推進澳門與巴西簽署避免雙重徵稅、稅務信息交換的文件，貿易投資促進局與巴西經貿部門互設辦事處的可行性，澳門與巴西建立政府部門間恆常的溝通及信息交換渠道，透過澳門的平台作用協助巴西中小企業進入中國市場，以及加強中國與巴西中小企業雙向合作，推動澳門與巴西的政府之間、商會之間、企業之間在各領域加強溝通合作等。

推進“中葡金融服務平台”建設，致力打造葡語國家人民幣清算中心。金融管理局於今年1月赴葡萄牙與當地多個主管金融部門交流，就推廣澳門特色金融政策及未來雙方合作方向加強溝通；今年6月組織內地與澳門金融機構、企業的高層代表團赴葡萄牙與當地金融監管機構及業界進行座談，就澳門搭建中葡金融合作橋樑，推動澳門打造中葡金融服務平台等議題進行了深入交流。期間，金融管理局與葡萄牙保險和退休基金監管局簽訂了新的《合

作及技術援助協議書》，進一步深化雙方在保險監管交流、人員培訓及技術等方面的合作；此外，本澳一家中資銀行與葡萄牙兩家銀行分別簽署了《人民幣業務清算及結算協議》和《人民幣業務協議》，通過澳門平台辦理中葡人民幣清算業務、提供人民幣金融服務支持等，進一步助力澳門建設“葡語國家人民幣清算中心”。同時，金融管理局繼續透過與澳門銀行公會合作，推動更多澳門中資銀行與葡資銀行借助其銀行集團的資源開展客戶疏理；並由與澳門相關銀行組成的“人民幣清算中心跟進工作組”推進具體工作。

加強推廣葡語國家產品，推進“葡語國家食品集散中心”建設。透過與商協會和企業的協作，在澳門以及內地多個城市設立葡語國家食品展示網絡，推動葡語國家食品以澳門為平台進入內地市場。截至今年7月，在澳門設置的葡語國家食品展示點共6個，在內地設置的展示點共23個（包括在重慶、江門、長沙、上海、寧波、貴陽等地），爭取今年底進一步於中國內地增設展示點，以推動葡語國家產品走進粵港澳大灣區及內地兄弟省區等市場，讓更多內地消費者能親身體驗優質的葡語國家食品。截至2018年8月底，“葡語國家食品展示中心”展出的商品數量超過1,300件，來自170多家企業；“中國-葡語國家經貿合作及人才信息網”內設的“葡語國家食品庫”累計收集了25,000多件產品資料。此外，除首次於本澳舉辦具葡語國家元素的社區消費活動外，為推進澳門“葡語國家食品集散中心”建設與粵港澳大灣區建設有機結合，今年上半年先後到佛山、肇慶、惠州、東莞及福州舉辦“葡語國家食品推介及商機對接會”，為本澳參與企業與當地採購商提供對接及洽談平台，協助將葡語國家產品推介到內地市場，今年下半年計劃於瀋陽及武漢舉辦同類對接及推廣活動，以進一步推動葡語國家產品進入中國內地市場，擴大葡語國家產品在中國內地的知名度及影響力，以及招募更多內地企業成為葡語國家產品代理商。

以葡語國家為切入點，籌建中醫藥海外中心和產品註冊平台。繼續深化中醫藥在莫桑比克的傳播、普及和應用，今年內與莫桑比克衛生部合作開辦4期中醫藥合作系列培訓，為當地公立醫院的醫生及理療師進行中醫特色療法的技法培訓。今年6月首次舉辦“非洲葡語國家中醫藥合作—中醫特色療法培訓班”，為30名來自安哥拉、佛得角、幾內亞比紹、莫桑比克的醫生

和理療師進行培訓。此外，今年啟動中葡雙語中醫藥特色療法標準化教材的編寫研究工作，以及中醫特色療法課程進入莫桑比克中等學歷教育的項目研究。同時，繼續推動中醫藥產品在莫桑比克註冊、貿易和上市；莫桑比克中醫藥中心籌備辦公室於今年7月在馬普托揭牌，並有序開展莫桑比克中醫藥海外中心的後續籌備工作。此外，今年5月赴泰國舉辦“2018傳統醫藥國際發展論壇（泰國）”，並重點舉行東盟市場的商貿對接，探討與東盟國家的聯繫合作；今年7月赴西班牙舉辦“傳統醫藥創新發展與貿易促進圓桌研討會”，以國家中醫藥管理局等機構和組織的資源為基礎，與葡萄牙、荷蘭等歐盟國家為主的專家、貿易商、協會建立長期溝通機制，進一步推動以葡萄牙為基地、面向歐盟的市場網絡。

豐富本澳及內地舉辦會展活動的葡語國家元素，促進雙向經貿交流。於今年“澳門國際環保合作發展論壇及展覽”（MIECF）、“第23屆澳門國際貿易投資展覽會”（MIF）等本澳大型會展活動中設葡語國家館，並組織葡語國家代表參與MIECF活動前期的考察活動，今年6月舉辦的“第九屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇”期間舉辦“中國—葡語國家基礎設施建設研討會”，10月舉辦的MIF邀請莫桑比克作為夥伴國家，並舉辦交流對接活動。此外，組織葡語國家代表參加“中國進出口商品交易會”（廣交會）、“中國—拉美企業家高峰會”、“中國國際進口博覽會”等大型會展活動，組織代理、代銷或分銷葡語國家產品的公司到福州、天津及肇慶參與“活力澳門推廣週”並推介產品、赴安徽省合肥市、江蘇省南京市、揚州市和廣西壯族自治區南寧市和北海市考察企業並舉辦產能合作對接活動。

組展組團參加首屆“中國國際進口博覽會”，突顯澳門作為中葡商貿合作服務平台的優勢與作用。貿易投資促進局於11月組織澳門製造食品及代理葡語國家食品的本澳企業赴上海參展，並於“貨物貿易—食品及農產品”及“服務貿易—綜合服務”展區設置展館，共有41家企業參展，包括27家葡語國家產品代理商及中葡專業服務供應商。此外，設有“葡語國家食品展示中心”專區，展示和推廣葡語國家產品，並聯同上海相關單位合辦葡語國家相關推介活動，共同把握“進博會”為中葡貿易帶來的合作新機遇。貿易投資促進局組織代表團成員包括商會、社團及企業代表，並邀請澳門綜合旅遊休閒企

業、中資企業等作為採購商參團，透過加強採購商和參展商的洽談對接，擴大貿易合作。此外，在“一帶一路”建設工作委員會的指導下，本澳多個部門組織參與“國家貿易投資綜合展—中國館”、“服務貿易—旅遊服務”及“服務貿易—文化教育”展區的組展及設館工作。

積極跟進“中葡合作發展基金”落實情況，致力發揮“基金”功能。今年5月，工商業發展基金代表出席了於北京舉行的“基金”第三次合夥人大會；7月到北京分別拜會國家開發銀行及中非基金，積極反映澳門方意見，推動項目落實。此外，今年內分別與“基金”及擬投資方進行了近10次的會面及商談，積極跟進及推動“基金”在葡萄牙投資項目的磋商，並爭取盡快落實到位；同時，繼續爭取降低“基金”門檻，以及爭取放寬接納本澳及青創項目的限制，讓更多澳門及內地企業參與葡語國家的投資項目。另一方面，今年先後多次組織“基金”澳門總部人員走訪深圳、珠海、中山、廣州、江門及惠州等粵港澳大灣區城市並進行推介及參與活動；透過“基金”協調內地大型金融機構向本地從事金融相關行業的青年提供實習機會，首批參與實習計劃的5名人員已於今年4月出發到北京分別進行實習，其中3名學員已完成實習回澳，並表示獲益良多。

推進“中國與葡語國家企業家聯合會”的註冊工作，致力發揮聯合會功能。繼續與中國、葡語國家及澳門成員協調註冊籌備工作，而作為澳門代表加入聯合會的“澳門中葡企業家聯合會”已於今年5月成立。貿易投資促進局為聯合會提供臨時辦公地點、籌組秘書處等支援。同時，借助聯合會的合作機制，加強經貿往來合作，今年邀請聯合會作為6月份舉行的“中國—葡語國家貿易合作研討會”、10月舉行的“2018年葡語國家產品及服務展”（PLPEX）的特邀協辦單位。

加快推進建造“中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體”。繼續與工務部門保持溝通，加快推進相關工作。其中，第一期工程包括整座綜合體設計連建造，以及主會場、多功能會議廳等裝修工程，今年9月已完成地庫挖掘工程。第二期工程包括行政樓及展覽廳等的內部設計及裝修工程，亦將於年內按序開展設計項目的招標工作。

（二）積極參與“一帶一路”並融入粵港澳大灣區等區域合作，促進雙向交流聯繫

推進與“一帶一路”沿線國家交流聯繫。今年上半年組織經貿代表團到“一帶一路”沿線國家地區交流考察，包括：3月隨特區政府代表團訪問緬甸並出席系列商務活動；5月隨行政長官率領的特區政府代表團訪問柬埔寨及泰國，並舉辦“澳門－泰國投資及旅遊推介會”，泰澳雙方於會上簽署涵蓋政府、商協會和企業間合作的5個項目，並促成逾百場商務洽談。此外，6月舉辦的第九屆“國際基礎設施投資與建設高峰論壇”（IIICF）匯聚來自“一帶一路”沿線國家、泛珠三角區域、粵港澳大灣區等1,800多位政、商、學界人士來澳參會，論壇已成為各國交流“一帶一路”合作經驗、豐富合作成果的重要平台。本屆論壇繼續發佈《“一帶一路”國際基礎設施發展指數》、《“一帶一路”國家基礎設施發展報告》，為推動設立基建領域的指標體系提供參考數據，為推動“一帶一路”沿線各國在設施聯通、對接合作等方面搭建橋樑。

以產業園為載體持續推進中醫藥區域合作。與廣東、福建、四川保持緊密合作，著手探討與吉林等地開展合作。其中，產業園與廣東省中醫院就大健康產業重點項目的技術合作建立合作關係，並針對產品設計、技術創新、人員培訓等方面開展合作。今年1月，產業園與廣東省食品藥品監督管理局簽署合作備忘錄，該局聯絡辦公室和中醫藥技術與政策研究中心於今年7月正式掛牌產業園，為園內公共服務平台及企業在註冊、審評審批、行政許可等過程中提供政策諮詢和技術指導。與雲浮市就產品開發、專業人才培訓等方面商討合作並計劃於短期內簽署合作協議。此外，積極推進與成都中醫藥大學開展“成都中醫藥大學（澳門）國際教育學院項目”計劃；協助福建中醫藥企業在澳門註冊、以及其產品在莫桑比克註冊及開展貿易活動。

積極參與粵港澳大灣區建設，深化與各城市的對接合作。積極配合粵港澳大灣區規劃草擬的各項工作，並持續加強與大灣區各城市的交流與合作。在開展產業對接深度調研的同時，經濟財政司下半年分別到訪深圳、珠海及廣州，與三地政府會面，就深化相向產業、經貿和青年創業就業合作等方面

交換意見；考察“粵澳合作中醫藥科技產業園”；與澳門經貿代表團及在穗讀書、實習、就業、創業的澳門青年對話交流，分享大灣區營商、實習、就業和創業等經驗和展望，並參觀考察當地企業。

豐富經貿活動的粵港澳大灣區元素，開展聯合對外招商工作。今年7月舉辦的“2018粵澳名優商品展”及“澳門國際品牌連鎖加盟展2018”(MFE)邀請大灣區各城市的商務機構於展場設置商務展區，方便會展客商了解大灣區的投資及營商信息，並舉辦“粵港澳大灣區商務機構圓桌會議”。此外，於10月舉行的“第23屆澳門國際貿易投資展覽會”(MIF)設置大灣區主題展區，並於MIF結束後組織參會的葡語國家及澳門企業代表赴深圳出席企業對接活動，促進葡語國家、澳門以及深圳企業交流合作。在聯合對外招商方面，今年6月由粵港澳三地政府聯手到法國巴黎舉辦“粵港澳大灣區投資營商環境推介會”，共同推介大灣區投資營商環境。為方便澳門企業掌握大灣區經貿資訊，加強對大灣區城市群的了解，經濟局於官方網頁內增設“粵港澳大灣區專題資料”，介紹大灣區各城市的特點及發展情況。

推進橫琴“粵澳合作產業園”建設的新一輪招商工作。截至今年8月底，在83個獲推薦入園的項目中，已有21個項目取得園區用地並開展相關建設工程，另有6個項目已具條件進行拍地。繼續透過現有的合作機制，密切關注及跟進已入園項目推進進度，適時協助解決問題。此外，於今年年底啟動新一輪的招商工作，包括因應澳門經濟適度多元發展需要，設立更明確的產業定位，將偏向高新技術、戰略新興產業、高端服務業及有利於“一帶一路”建設的項目。並將進一步優化項目的評審遴選機制，包括重組評審委員會、建立評審專家資料庫、研究更能反映產業定位的項目評審準則、深化與橫琴方的溝通聯繫機制等。

面向粵港澳大灣區城市開展“送服務上門”，建立聯繫深化合作。今年上半年開展到大灣區城市“送服務上門”，宣傳澳門營商優勢、澳門中葡商貿合作服務平台及會展服務，並於當地推介葡語國家產品食品，與當地澳資企業交流。此外，走訪了大灣區9個城市的商務部門，建立聯絡機制，並就通關便利、CEPA服務貿易範圍開放、鼓勵來澳投資及跨境電商等的深化合作進行探討。經濟局於下半年組織工業商界團體，分別到江門及佛山參觀當地

重點園區及應用高新科技的知名企業，並與業界進行交流對接，了解當地經濟發展情況，探求發展合作空間。

共同構建粵港澳大灣區消費維權保護網絡。因應粵港澳大灣區城市群的發展規劃，消費者委員會今年4月與其他大灣區城市簽訂《粵港澳大灣區消費維權合作備忘錄》，進一步加強消費維權跨域合作。備忘錄指定了本澳消費者委員會作為大灣區各城市群與葡萄牙消保組織投訴個案的轉介平台，消費者委員會於6月正式與葡萄牙消費者保護協會（DECO）簽署合作協議，並啟動投訴個案轉介平台服務。

加強粵港澳大灣區知識產權合作。今年先後參與“粵港澳大灣區知識產權與科技創新合作 - 技術轉移中的知識產權合作”交流活動、“2018年粵港澳大灣區知識產權保護論壇”、“粵港澳大灣區知識產權推進工作會議”、“粵港澳大灣區特色老店 / 老字號品牌發展交流活動”等，進一步促進大灣區內知識產權交流合作。

蘇澳合作園區籌建工作有序推進。推進蘇澳合作園區總體方案的報批工作，與江蘇相關單位加強溝通聯繫，就園區總體規劃、產業規劃編制及合資合作方案等工作進行商討協調。

積極籌劃參與貴州從江扶貧工作。為協調及推動本澳工商社團參與產業幫扶貴州省從江縣，今年7月召開了第一次產業幫扶從江工作協調會議，聽取工商社團就產業幫扶從江的意見及建議。此外，透過加強與從江在農產品開發、種植等方面的合作，將優質農產品引進澳門市場，並先後兩次與業界赴從江縣實地考察；協助從江企業來澳參加“粵澳名優商品展”及“第23屆澳門國際貿易投資展覽會”（MIF），並聯同本澳會展業界精選多項優質會展活動予從江企業參與，加強對外推介從江特色產品；借助粵澳合作中醫藥科技產業園的平台，探討和貴州從江開展中醫藥開發合作，聯手推動中醫藥業發展。

深化澳門與泛珠等內地其他城市的經貿交流合作。4月份舉行的“澳門國際環保合作發展論壇及展覽”（MIECF）繼續成為促進與泛珠省區環保技

術、產業合作的重要交流平台，今年更於活動前組織“泛珠 9+2 省區代表團”一行約 60 人赴葡萄牙及德國實地考察先進綠色企業，以及活動後組織約 40 位本澳、葡語國家及歐洲環保業界及金融業界代表團到廣東省江門市參觀環保項目，並於 MIECF 期間交流經驗。今年首次於“CEM CHINA 註冊會展經理課程”及“高級會展管理國際認證課程（EMD）澳門班”預留培訓名額予泛珠省區城市的會展從業員。與此同時，在原有工作基礎和特區政府的區域合作施政理念之上，持續穩步推進閩澳、京澳合作，並推進澳門與中西部地區、東北地區等的交流和合作。

拓展澳門與國際及區域經貿組織交流合作。今年繼續派員參與世界貿易組織（WTO）、聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會（ESCAP）、亞洲太平洋經濟合作組織（APEC）等國際組織的相關活動。其中，WTO 秘書處人員於 9 月來澳交流指導並協辦工作坊，為 2020 年 WTO 將對澳門進行的貿易政策審議作準備。此外，今年 3 月在澳門召開“第 22 屆歐盟 - 澳門混合委員會會議”，雙方就區域經濟合作、澳門作為中葡商貿合作服務平台、稅務、反洗黑錢及反恐怖主義、政府採購、傳統中醫藥、環保等合作領域進行交流探討。

二、把握發展機遇，推動經濟適度多元

（一）發展“會議為先”會展業，引入大型優質會議，持續提升行業質量

豐富品牌展會的配套內容，推動行業提質發展。為進一步提升活動的國際化及專業水平，今年 4 月舉行的“2018 澳門國際環保合作發展論壇及展覽”（MIECF）期間舉行了多場綠色論壇，包括“綠色金融創新與可持續發展”論壇，亦邀請了逾 30 個本澳政府部門近 130 位代表參與政府導賞團並安排相關對接專場。此外，分別於活動前後安排系列“走出去、引進來”考察活動，促進與會者在環保產業、技術、綠色金融等領域的交流。

今年 6 月舉行的“第九屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇”（IIICF）已成為澳門參與“一帶一路”建設的重要切入點，期間發佈了《“一帶一路”

國家基礎設施發展指數（2018）》和《“一帶一路”國家基礎設施發展指數分析報告（2018）》，並圍繞國際基建合作、“一帶一路”建設和產融合作等內容舉行了多場主題論壇及平行論壇。此外，貿易投資促進局與兩家大型國有商業銀行、上海鑽石交易所、以及跨國集團和內地一家基金會簽署合作文件，促進本地特色金融業、珠寶行業及綠色金融業務，與中國內地及葡語國家的業界對接合作。

“澳門國際品牌連鎖加盟展 2018”（MFE）今年踏入第十屆，透過設置展區介紹線上線下相結合的新連鎖元素，促進交流合作。期間舉辦以“新零售、新連鎖”為主題的推介活動；10月舉行的“第23屆澳門國際貿易投資展覽會”（MIF）邀請莫桑比克及福建省作為“夥伴國家”及“夥伴省”，同期舉行“第八屆亞洲貿促論壇（ATPF）聯合展覽會”等活動，邀請多個“一帶一路”沿線國家及地區尤其是東南亞、粵港澳大灣區的城市參展參會。與MIF同期舉辦的“2018年葡語國家產品及服務展”（PLPEX）展位數目由去年的220個增加至300個，設置政府／貿促機構及商協會展區、食品類產品展區、非食品類產品展區及服務展區，並舉辦系列具葡語國家特色的文藝活動，促進中國與葡語國家的交流合作。

持續優化支援及鼓勵措施，積極引進大型會議。今年1至8月，透過“會展競投及支援一站式服務”、推介澳門會展優勢及推行會展業扶助計劃等措施，與業界合作成功引進19項千人以上規模的大型優質會議在澳門舉行，較去年同期的8個增加了一倍多。同時，繼續聯同6位“會議大使”爭取更多國際行業協會認可的專業會議活動在澳門舉行。今年上半年已有多個會議落實在澳門舉行，包括已於6月初舉行的口腔醫療專業會議，以及下半年舉辦的資訊科技及體育領域的專業會議。

為進一步優化《會展活動激勵計劃》及《國際性會議及專業展覽支持計劃》申請流程，今年4月底把上述兩項計劃整合為《會議及展覽資助計劃》，並修訂資助內容及條件，重點在吸引更多優質會展活動落戶澳門。

促進會展業對外交流合作，提升行業人力資源素質。在對外交流方面，先後組織業界到上海、馬來西亞、新加坡、德國、泰國、西班牙等地參與國

際及區域性的行業交流活動，參考外地先進經驗，進一步對外宣傳推廣澳門會展業優勢，促進合作對接。此外，貿易投資促進局於9月份出席第二十九屆“TTG旅遊大獎頒獎禮”並獲頒發“最佳會議及展覽局”大獎。在人才培訓方面，今年舉辦的“CEM CHINA 註冊會展經理課程”及“高級會展管理國際認證課程（EMD）澳門班”首次預留培訓名額予“一帶一路”沿線國家和地區、葡語國家、粵港澳大灣區及泛珠省區城市的會展從業員，促進業界共同成長。

（二）推進粵澳合作中醫藥科技產業園建設，促進中醫藥產業發展

加快推進園區的軟硬件建設。公共服務平台已完成搭建並投入使用，其中，粵澳藥業有限公司已獲得《藥品生產許可證》，並爭取於年底通過中國內地 GMP 認證；孵化區硬件建設將於 2018 年底全面投入使用，預計可容納 300 至 400 家企業，並為企業／機構入駐、孵化到產品升級、創新研發、委託生產等提供專業條件和發展空間。人才公寓、專家公寓的主體建設工作正加緊推進，預計 2019 年中落成並基本投入使用。大健康產業版塊示範性項目及配套項目已經進入全面規劃建設階段，相關硬件建設、商業策劃及洽談工作正按序推進。

完善園區優勢平台，完善企業及科研服務體系。廣東省食藥監局聯絡辦公室和中醫藥技術與政策研究中心於今年7月掛牌入駐產業園，為入園企業在藥品註冊、審評審批、行政許可等過程中提供政策諮詢和技術指導。今年內完成搭建科研服務體系，完成包括歐盟傳統藥物等4個研發項目的立項，並開展後續研發工作。開展為入園企業的科技項目提供申報、專利申請、扶持政策申報等服務；持續加大企業培訓力度，今年開展8場培訓活動，主題包括：藥品審評審批、科技項目申報、專利申請、投融資等，促進入園企業在產品註冊、市場拓展方面的提升。

推動重點項目落地，加大招商推廣力度，支持澳門中醫藥企業及人才成長發展。截至今年8月底，產業園累計完成註冊企業94家，其中澳門企業

25 家，佔累計註冊企業的 26.6%。下半年進一步加大項目引進力度，爭取完成新增註冊企業 25 家，包括 4 家重點項目。目前，已註冊的 25 家澳門企業中，10 家為新培育的中醫藥企業，9 家為傳統中醫藥企業投資新設立的企業，當中，今年截至 8 月底新增完成註冊企業共 38 家，與 2017 年同比增長 65%；其中澳門企業 7 家，較 2017 年同比增長 75%。另一方面，通過產業園的平台效應進一步促進了澳門企業與國內中醫藥行業的交流發展，而舉辦與中醫藥培訓及實訓相關之活動，則為澳門中醫生提供多一個提升發展的平台，活動包括：首次舉辦“國家中醫執業醫師資格考試導學班”；再次舉辦“澳門青年中醫生赴海外實訓項目”，累計有 8 名澳門青年中醫生赴泰國、莫桑比克參與海外義診、臨床實訓及培訓助教等。

善用園區專家資源，支持澳門企業產品開發。今年為 2 家澳門企業研發 3 個新產品，為 1 家澳門企業的已上市產品進行質量升級，並已完成立項，於今年下半年開展試驗研究工作。

（三）加快發展特色金融產業，為行業創設發展優勢

推動金融機構落戶澳門，促進金融服務更趨多元。推動具業務特色及營運穩健的金融機構落戶澳門，促進金融市場的多元及可持續發展。截至今年 3 月，內地四大商業銀行已全部落戶澳門；今年 5 月，具金融電子商務背景的金融機構獲許可在澳門經營銀行業務，進一步推動澳門銀行業朝向更多元、創新的路向發展。

優化法律制度，推出鼓勵措施，多方面推動融資租賃行業發展。透過修訂法律及推出稅務鼓勵等措施，為行業提供更廣闊的發展空間，吸引更多內地與海外融資租賃公司落戶澳門。《融資租賃公司法律制度》已於今年 5 月獲立法會大會一般性審議通過，將配合推進相關立法工作。

鼓勵業界拓展財富管理業務，開拓綠色金融發展機遇。今年 3 月委託法律專家，就澳門引入《信託法》的可行性開展研究，以擴大澳門財富管理的業務發展空間；此外，金融管理局成立了專責小組，在《金融體系法律制度》

的基礎上，分析編製財富管理的規章指引，首先就債券發行、承銷及受託管理等行為作出規範，藉此為本澳公司拓寬債務融資渠道，並鼓勵境外公司來澳發行債券；鼓勵業界開發更多投資產品，尤其是以人民幣計價的理財產品。推動綠色金融發展方面，已開展對第 16/2009 號行政法規《企業融資貸款利息補貼》的修訂工作，考慮將綠色金融貸款納入“利息補貼”範圍，在推動本澳發展特色金融產業的同時，亦鼓勵澳門企業加強對綠色產業進行投資。

開拓金融業務發展空間，培訓、引進並行培養行業人才。探討切合本澳市場環境及制度的金融市場模式，特別是以“人民幣計價的金融服務和產品”，以為金融業尋找新的增長點，提升金融業對經濟適度多元的貢獻。另一方面，金融管理局聯同澳門金融學會及高等院校，開展具針對性、有助推動金融業發展的專業培訓課程，協助業界提升人員素質，並同時透過跨部門協作機制，協助金融機構適時引進發展所需的外地專才及高管人員。

（四）持續強化博彩業監管工作，推動博彩與非博彩元素聯動發展

加強對博彩活動、博彩中介人的監管工作。博彩監察協調局自 2016 年 5 月起實施禁止在娛樂場博彩桌範圍使用電話的規定，並於 2017 年 2 月底起，每周安排特定人員進行巡查，今年累計至 8 月底，已巡查 812 次，當中作出了 115 次勸止。為進一步落實執行有關措施，在修訂《規範進入娛樂場和在場內工作及博彩的條件》的法律草案中，將現時關於禁止在娛樂場內進行錄像、錄音及禁止在博彩桌範圍內使用手提電話或其他通訊設備的指引內容新增為法律條文。在博彩中介人監管工作方面，於今年 2 月開展審查博彩中介人的帳房現金及籌碼庫存項目之相關會計帳目及商業記錄。截至 8 月底，已完成對現有的 109 個博彩中介人的審查工作，並已對 9 個財務報表不合規的中介人要求改善，預期於 11 月底完成跟進未符合標準的中介人之改善情況。此外，按照第 1/2016 號指引《清洗黑錢及資助恐怖主義犯罪的預防措施》內容，持續加強對博彩中介人的巨額交易匯報程序進行審查及評估相關程序的有效性。

開展對博彩企業的審計及審查工作。2018 年上半年持續開展相關工作，包括定期分析博彩企業的財政狀況及合約履行的情況；根據優化後的提交財產清冊程序到娛樂場進行實地盤點；完成審查六間博彩企業有關高風險客戶身份識別及核實的監控措施；定期派員以實地抽查方式檢驗角子機機身資料、數據設定及角子機聯線累計大獎的活動情況，確保角子機的公平性和穩定性。考慮到資訊技術在博彩活動營運中被廣泛應用，今年下半年對博彩企業的資訊系統展開審計，包括審視各博彩企業有否就資訊系統的安全性、穩定性和有效性訂立及執行相關的《最低內部監控要求》監控措施。

跨部門合作應對緊急突發事故，打擊涉及博彩領域的非法行為。為保障娛樂場的安全及進一步預防場內違法行為的發生，博彩監察協調局與警察總局及娛樂場保安部門持續保持緊密溝通，並於本年 1 月聯同警察總局進行模擬娛樂場受襲之演練，藉以測試重大事故緊急聯絡機制的運作情況。6 月份亦聯同一博彩企業進行演練，模擬緊急情況下娛樂場需作出終止博彩活動的安排。同時，繼續與司法警察局保持溝通，協助打擊涉嫌偽冒博彩監察協調局或本澳名義經營或推廣非法博彩活動的網站 / 短訊 / 宣傳品或應用程式 (APPS)。今年截至 8 月底，已將偵測到或接到舉報而發現的 176 個涉嫌偽冒博彩監察協調局或非法的博彩網站，以及 15 個非法博彩平台等資料轉介司法警察局處理。此外，持續透過系列宣傳廣告，提醒市民及旅客要提防非法博彩活動的網站及短訊。

促進博彩業適度及有序發展，關注周邊地區的發展情況。繼續嚴格執行限制娛樂場、博彩桌及角子機增長數目的調控政策。截至今年 8 月底，全澳博彩桌及博彩機數目分別為 6,561 張及 16,284 部，比 2017 年底的 6,419 張及 15,622 部上升了 2.2% 及 4.2%。此外，繼續推動博彩企業增加非博彩業務的投入、優先採購本地產品及服務，以及於設施內引入本地企業營運，並透過收集及處理分析博彩企業非博彩業務及本地採購資料，監測博彩企業帶動非博彩行業發展和惠及本地企業的情況，作為特區政府審批新增博彩桌申請時的參考依據。另一方面，持續關注本澳博彩毛收入的發展趨勢及市場結構變化、關注鄰近地區以至國際市場的發展動態。

加強負責任博彩宣傳及推廣力度。持續檢視博彩企業執行負責任博彩指引的情況，除幸運博彩企業外，於今年起要求各互相博彩專營公司推行負責任博彩，包括於投注中心、經營場所及網站展示負責任博彩及求助資訊等；要求各博彩企業在娛樂場內現有及將落成的吸煙室安裝電視螢幕，宣傳負責任博彩訊息，以及自今年第四季起禁止博彩企業利用吸煙室內現有的螢幕作宣傳博彩活動之用；同時，加強面向旅客宣傳負責任博彩，支持社團於今年9月及11月在中山及江門的大專院校舉辦負責任博彩論壇。

完善博彩相關監控法規及指引。今年3月完成修訂《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》法案的業界諮詢工作，並跟進後續工作；完成修訂《“體育彩票—足球博彩”規章》並於今年4月30日刊登於《公報》；開展修改《娛樂場幸運博彩經營法律制度》的籌備工作；繼續跟進《博彩機、博彩設備及博彩系統的供應制度及要件》行政法規的修訂工作。此外，經修訂的《最低內部監控要求》爭取於年底頒佈，其後給予博彩企業6個月過渡期以更新其標準操作程序及為員工提供培訓。

（五）改善營商環境，為中小企業創新發展創造條件

鼓勵中小企創新發展，利用跨境電商開拓商機。支持商會推出“跨境電商一站式服務”，為澳門中小企提供線上銷售產品、處理訂單、貨運物流及回收貨款等一站式服務。現時加入一站式服務的澳門企業達69間，已備案的產品超過2,000項。截至2018年8月底，使用“跨境電商一站式服務”進入內地的產品貨值約6,000萬澳門元，涉及的產品主要為手信、月餅、化妝品、葡國紅酒、母嬰產品及日常用品等。今年7月，經濟局推動商會與內地大型跨境電商平台就設立“澳門地區館”事宜簽署合作協議，推動本澳中小企更有效地拓展內地市場，發揮澳門作為“中國與葡語國家商貿合作服務平台”的作用，尤其是對打造“葡語國家食品集散中心”具積極的促進作用。

在支持中小企業提升管理水平方面，繼續免費向企業提供“良好管理指南”，內容覆蓋食品安全管理、零售商店管理、會議活動管理、中小企業應用ISO 9001質量管理等方面，以配合本澳不同行業的發展需要。舉辦“商機處

處—電子商貿推廣節”，向中小微企提供免費電子支付機具以及餐飲業線上線下優惠推廣方案。此外，今年上半年舉辦了多個與創業營商、企業升級轉型、應用電子商貿有關的培訓及講座，主要包括：“學習新加坡—升級轉型、企業現代化、營運管理、品牌營銷”、“開拓中國內地市場—食品篇加強版”、“跨境電商營銷策略工作坊”、“微信支付境外開放大會（澳門站）”等，協助中小企業提升管理水平，利用資訊科技提升經營能力。

優化企業經營條件，推動社區經濟發展。經濟發展委員會下設的社區經濟發展政策研究組透過會議及街區視察，就3個街區（關前後街至司打口一帶、下環街一帶以及台山和祐漢一帶）的發展需要進行探討並提出改善建議，並透過跨部門協作商討及跟進有關街道美化、周邊配套設施、區內商戶經營條件等的改善工作，共同打造更好的營商環境，推動社區經濟發展。

舉辦社區消費活動，引導會展客商走進社區。今年3月首次與商會合辦“齊齊葡-葡語國家及澳門產品特色市集”，攜手22家經營葡語國家及澳門特色產品的企業走進社區，吸引更多本澳居民及遊客到社區觀光消費，同類活動於10月再度舉辦，為更多葡語國家食品提供宣傳及展示渠道。繼續支持地區商會及大型娛樂綜合企業於中南區增設穿梭巴士路線，並輔以社區遊覽消費地圖，將人流引導進入社區。下半年再度與地區商會合辦“社區消費無限FUN”系列活動，並與本澳手機支付系統平台合作，透過製作電子優惠獎券，吸引市民及遊客以手機進行支付，並將市民及遊客導向社區內的中小商戶進行二次消費。另一方面，推出“會展客商走進社區”消費路線圖，向會展活動主辦單位推介社區旅遊消費資訊，並於大型會展活動期間提供“社區導賞服務”，安排接載客商到各區遊覽消費；並向來澳舉辦會展活動的團隊提供本地交通補助，推動更多客商入區消費。今年1至8月共引導約2.6萬位會展客商到本澳不同社區遊覽消費，相當於去年全年所引導客商總數（2.9萬）的90%。有區內商戶表示會展客商帶來商機，亦有商戶表示生意額增長2至3成。據統計資料顯示，來澳參展參會客商之人均消費相對較高。2018年第二季旅客總消費（不包括博彩）為165.0億澳門元，人均消費為1,996元，按年分別上升20.0%和11.6%。當中，留宿旅客人均消費（3,012元，升10.2%）較不過夜旅客（819元，升22.1%）為高；而按主要來澳目的統計，來澳參

加會議／展覽之旅客人均消費（3,826 元）居首位，其後是來澳購物（3,426 元）及來澳度假（2,371 元），三者同比分別上升 15.8%、39.3% 及下跌 3.0%。

繼續落實各項中小企業扶助計劃。繼續有效落實《中小企業援助計劃》、《中小企業信用保證計劃》、《中小企業專項信用保證計劃》及《青年創業援助計劃》。今年截至 8 月底，《中小企業援助計劃》的申請宗數、批准宗數及批准金額分別為 481 宗、504 宗以及 2.1 億澳門元，與去年同期的 507 宗、427 宗以及 1.6 億澳門元相比，申請宗數微跌了 5.1%、批准宗數上升了 18.0%，而批准金額增加了 30.9%；獲批准個案主要以零售，建築及公共工程、餐飲、個人服務等行業為主。

支持本澳中小企參展參會及考察交流，對外推廣業務。繼續落實財務鼓勵及支援措施，助中小微企業於海內外參展參會；於本澳及境外多個大型展會為中小微企業參展預留展位。今年首 8 個月共向 433 家（與去年同期相約）本地中小企業提供參展資助，涉及參與 22 個本地展會及 18 個境外展會。截至今年 8 月底，透過“商匯館”展示推介來自本澳超過 120 家企業的“澳門製造”、“澳門創意”產品約 1,200 件。此外，今年繼續為企業及商會代表開辦結合理論與實踐的培訓活動，下半年組織參與企業赴新加坡及四川進行實地考察。

適度扶持中小企業解決人力資源短缺困難。持續優化行政程序、推出網上服務，讓企業查閱外地僱員聘用許可狀況等資訊，以及填報外地僱員續期申請資料，今年首 8 個月，非專業外地僱員以及專業外地僱員續期個案一般在一個月內完成審批。今年截至 8 月，聘有外地僱員的企業／實體總數有 14,197 間，較去年同期的 13,378 間，增加 819 間，升幅為 6.1%。對特色金融、會展業、青年創業及新興行業，如中醫藥、文創等行業，採取輔助措施，並會在人力資源供應方面給予適當的支持。今年截至 8 月，首次獲批外地僱員的企業有 1,068 間，批出 3,048 個外地僱員聘用許可，其中屬於青年創業的企業有 574 間，共批出了 1,375 個外地僱員聘用許可；以及處理並批准 19 宗有關短期會展的申請個案，共批出 269 個外地僱員聘用許可。此外，截至今年 8 月份，屬特色金融的專業外地僱員聘用的有效許可共 41 個，涉及 9 間企業。

扶助澳門特色老店持續發展，開展首批“澳門特色老店”評定工作。為扶助本澳特色老店重塑品牌形象、持續發展，經濟局今年上半年支持商會完成並發表《澳門“特色老店”發展調查研究》報告、制定“特色老店評定規則”、籌組“特色老店評定委員會”、設計“澳門特色老店”的標識及制定標識使用規則、籌設專門網站等多項工作，“澳門特色老店”評定活動於今年7月啟動並於7月中旬至9月底接受報名，期間經濟局聯同“特色老店扶持小組”及地區商會，派員透過“送服務上門”及舉辦地區講解會，向潛在老店商戶簡介評定的資格和手續等資訊，並開展宣傳工作；由“特色老店評定委員會”開展評定工作，經公眾投票評選及委員會評定後，今年底公佈首批獲得“澳門特色老店”稱號的商號名單。

持續與商會合作推出“送服務上門”。為方便商戶查詢及提交申請，經濟局今年3月新增與本澳一個社團簽署“送服務上門”協議，至目前共與5個工商團體合作推行“送服務上門”，收件點增至共11個；“企業聯絡員”繼續主動走進社區了解商戶所需，今年首8個月共走訪3,038間商戶。此外，繼續支持商會向本地中小企提供內地商標註冊、辦理內地商事登記等的諮詢服務。

繼續推行國際管理系統認證／認可資助計劃。資助本澳企業考取多項ISO管理標準的首次認證審核費用；提供培訓鼓勵予申請認證資助或已考獲認證的企業，鼓勵企業員工修讀相關培訓課程，提升企業績效。今年首8個月，共接獲31個申請個案，當中服務業佔55%、工程及建築業佔19%、非成衣製造業佔26%。

（六）優化制度建設，助製造業升級轉型

推動在澳實施《金伯利進程國際證書制度》。為加快推動澳門製造業向高端及高附加值方向發展，培育產業發展優勢，促進澳門經濟適度多元發展，助力澳門建設中國與葡語國家商貿合作服務平台，今年上半年繼續跟進有關毛坯鑽石貿易的《金伯利進程國際證書制度》相關立法工作，並有序地開展各項籌備工作，逐步完善有關制度在澳門實施的條件。已開展的籌備工作

包括，與國家海關總署及內地主管金伯利進程的專家人員舉行會議並加強交流，8月份海關總署派員來澳為澳方人員提供專業培訓，介紹對澳門實施金伯利進程在軟、硬件方面的具體要求，以及金伯利進程的實務操作流程，以讓澳方人員掌握相關要求。

加強宣講 CEPA，助企業掌握政策信息。透過舉辦宣講會、“送服務上門”、圖文包等不同方式宣傳推廣有關政策，協助企業更深入認識 CEPA 升級版《投資協議》及《經濟技術合作協議》的內容。此外，預計第四季落實《投資協議》中關於制定及公佈投資爭端解決方案中的調解機制，並開展相關宣講工作。今年第四季，經濟局網頁《港澳 CEPA》項下增設“香港經貿法規資料庫”及“澳門經貿法規資料庫”，以方便兩地投資者參考。

推進《CEPA 貨物貿易協議》磋商工作，助企業開拓商機。持續與內地相關部門跟進及推動《CEPA 貨物貿易協議》的磋商工作，為澳門企業爭取更優惠的原產地規則以及更便利的通關措施，推動澳門製造業持續發展。預計第四季確定協議文本內容，並爭取於今年底正式簽署。

（七）完善機制精準引進人才、吸納優質投資項目，助力經濟適度多元發展

為適合、適時、適量地精準引進人才，貿易投資促進局在今年8月完成了有關引進人才和吸引投資的短、中、長期優化工作報告。在精準引進人才方面，已進一步明確評審分析要素，主要從五方面進行深入分析，分別是：行業類別、申請人的個人條件、管理規模或職務的專業性、提升本地技術、與本澳社會的關連性及融入程度。透過與人才發展委員會建立的緊密溝通機制，經參考其報告及資料，從科學和前瞻的角度完成“年度優先引進人才的行業”清單，重點吸納從事“五個行業類型十個工種”的人才，包括金融業、資訊科技產業、中醫藥、葡語市場和中葡翻譯，以及會展業。為提升人才引進工作的效率，設立“快捷通道”，讓相關行業人士便捷地提交申請。同時加強對外推廣宣傳，重點介紹特區政府精準引進人才的目的、年度優先引入的人才對象、針對“年度優先引入行業人才清單”的審核流程和分析要素，以

及為此而設的具體措施。另一方面，勞工事務局對包括特色金融的專業外地僱員的申請審批流程作出優化，在根據有關專業人員的專業資格、工作技能、經驗資歷及從事工種等因素作綜合考量，對每一宗申請作嚴謹處理的同時，加快相關申請的審批流程。現時，在申請資料齊全的情況下，專業外地僱員申請可在一個月內完成審批。在優化“重大投資／重大投資計劃”臨時居留許可申請的評核機制方面，把最低投資金額由 1,300 萬澳門元提升至 1,500 萬澳門元，並訂立了六項評審原則，分別是：符合施政方針銳意發展的產業，帶動本澳產業多元化；對本地勞動市場的貢獻；提升行業技術及競爭力，推動本澳同業發展；提升澳門的品牌形象；可持續發展；投資金額較大，具備在本澳持續營運的條件。此外，已開始構建向人才發展委員和經濟發展委員會定期收集意見的機制，讓引進的人才和吸納的投資項目更能結合年度施政方向和助力經濟適度多元發展。

三、保障勞動權益，提升居民就業競爭力

（一）提升人力資源競爭力，助居民把握就業發展機會

開辦及推動多元培訓課程，結合技能考證，鼓勵僱員向上流動。今年截至 8 月底，共開辦 276 個培訓課程，較去年同期增加了近 54%，課程涉及工程維修、運輸、建築、個人護理服務、酒店及飲食、物業管理、設施管理及博彩等行業，共 6,106 人次參與培訓，較去年同期的 3,849 人次增加 59%。針對會展業發展需要，下半年推出會展展台搭建、地氈鋪設及美工等課程。今年截至 8 月底，開辦了 27 個培訓結合考證課程，參加培訓學員 560 人次，在已公佈成績的 16 個課程中，成功考獲證照的澳門居民共 310 人次，考證成功率 76%，同比增加近 2%。此外，今年截至 7 月開辦了兩屆學徒培訓課程，並安排學員參加相關工種技能測試，當中 28 人次考取技能證明。同時，推動各博彩企業加大對本地僱員的培訓力度，並協助其獲得橫向及向上流動的機會。截至今年 8 月，本地僱員在六間博彩企業任職中高層管理人員的比例達到 87.3%。

“先培訓再就業”模式開辦職業培訓課程。2018年上半年開辦重型客車司機（D1）及（D2）培訓課程，共85人考獲駕駛執照。此外，為協助有意投身貨車司機工作的人士考取駕照並成功入職，勞工事務局今年7月開辦“重型貨車司機（C類）培訓課程”，並採取“先繳費後津貼”形式，鼓勵有意投身相關崗位的人士入讀，首次開辦提供培訓名額為50個。同時，透過舉辦“重型貨車司機（C類）培訓課程”講解會，邀請有重型貨車司機招聘需求的企業與有意投身相關崗位的人士參與，以便促進配對成效。另一方面，為配合經濟適度多元發展及行業人資需求，由經濟財政範疇多個部門組成的跨部門工作組，持續檢視和優化現有課程的設置，為不同行業及階層的本地僱員開辦具針對性及前瞻性的多元職業培訓課程，提升就業競爭力。

鼓勵僱員持續進修，提升職業素質及技能知識。勞工事務局於今年5月與博彩監察協調局、澳門理工學院合辦學習期為14個月的“博彩機管理文憑課程”，共取錄63名學員。為提升本地博彩從業員學歷水平，推出鼓勵措施，完成文憑課程並取得合格成績的學員，若日後成功入讀澳門理工學院開辦“博彩與娛樂管理專業”學士學位課程，其已完成修讀相同學科將可獲批准豁免上課。此外，繼續開辦及優化提升員工素質及技能知識的培訓計劃，截至今年8月，“設施維護技術培訓計劃”已開辦20期課程，並新增了“消防設備維修保養課程”。參加計劃的培訓學員共355人次，同比增加73%；完成開辦合共82期“博彩業職業素養培訓課程”，參加學員共2,505人，學員人數同比增加兩倍多；今年年中首次以在職帶薪的模式開辦“酒店及飲食業廚師培訓計劃”，截至今年8月已開辦4期課程，共66人參加培訓。另一方面，持續透過課堂巡查及問卷調查，同時透過各類課程的特定指標，如：考證通過率、面試成功率及入職率等進行評估，並向完成課程的學員收集其職業流動狀況及薪酬變化等數據，以評估及追蹤培訓課程的成效，並適時作出優化。以提升企業或行業生產力和競爭力為導向的人力資源培訓和專業考試服務方面，截至今年8月，參與學員共11,940人次、考生共4,160人次，比去年同期分別增加約15%和12%。

開拓“一試多證”技能測試，助居民把握就業發展機會。今年截至8月，共1,733人次獲發勞工事務局或國家的職業技能證明。繼續透過區域合作，

借助廣東省在職業技能測試的經驗和資源，開拓更多工種、更高級別的“一試多證”技能測試，今年第三季開展中級中、西式烹調師及麵點師考試項目，以及美容師“一試多證”考試項目。

推出“行業綜合競爭力提升計劃—人力資源培訓項目”。為更具針對性地協助本澳中小企業及其僱員提升綜合競爭能力，今年8月起推出“行業綜合競爭力提升計劃—人力資源培訓項目”，為本澳各行業團體屬下會員商號及其僱主僱員提供有關中小企業管理、營運和技術水平提升等培訓課程，並透過工商業發展基金提供具上限的課程費用資助。

（二）嚴謹審批聘用外地僱員，保障本地居民就業機會

保障居民優先就業，嚴格審批外地僱員，有序落實退場安排。繼續貫徹落實特區政府輸入外地僱員的政策及有關措施，密切關注環球經濟內外因素的變化，適時及適度調控外地僱員數量。今年截至8月，共完成22,456宗外地僱員新申請及續期個案，較去年同期增加947宗，增幅為4.4%，其中，外地僱員的批准人數共有118,892名（當中包括新申請25,984名、續期92,908名），不批准人數共42,994名（當中包括新申請38,218名、續期4,776名）。在審批建築業外地僱員方面，會根據工程進度及預計完工時間，分階段逐步減少外地僱員的批准人數，嚴格監督工程各個工種的進度，爭取相同工種的本地僱員最後離場。今年截至8月，從事建築業的外地僱員有31,153名（包括由博彩企業直接聘用的建築工人），較去年同期減少了892名，減幅為2.8%。

加強事前監察巡查及宣教，依法保障勞動權益。今年至8月，合共對14個大型建築地盤進行了29次巡查，並透過“送服務上門”為分判商講解外地僱員離職時涉及法律法規，為外地僱員有序退場作好準備。今年首8個月接獲勞資糾紛個案合共1,098宗，較去年同期減少14%，投訴事項主要涉及工資和解僱賠償；投訴僱員共有1,905人次，較去年同期減少10%。此外，今年3月開始將預防性勞動監察工作擴展至酒店業，開展巡查並收集員工資料，及舉辦專場勞動關係法講解會。截至今年8月共對5間酒店進行巡查，及為

合共 160 名前線管理人員講解勞動法例。另一方面，繼續為《勞動債權保障制度》提供技術及行政支援，今年 1 至 8 月收到合共 197 名僱員提出勞動債權保障的申請。

切實打擊非法工作，嚴格監管職介所運作。持續加強與相關部門合作，監察企業用人情況，今年 1 至 8 月，因非法工作的行政違法事項共處罰 575 人次（包括僱主及僱員），較去年同期減少 30%。此外，對 169 間場所合共巡查 272 次，並透過接收投訴、巡查、治安警察局轉介等對相關涉嫌違反職介所法規的行為開立了 19 個跟進個案。

（三）提供就業支援服務及紓困措施

簡化行政程序，助僱主及求職者進行轉介配對。繼續為求職者及僱主提供網上求職招聘登記、職業配對、就業指導、提供職業培訓資訊及建議、為求職者安排具針對性的技能強化培訓等支援服務，並簡化程序減省服務使用者輪候時間。今年截至 8 月，已登記求職者共 8,332 人（其中 3,112 人屬首次登記），有 1,452 人次（共 1,322 人）經轉介後成功獲聘，而在未能成功轉介就業的 7,010 名求職者中，因自行就業或個人原因不用勞工事務局協助約佔 31%（2,173 人）、屬在業或尋找非全職工作佔約 24%（1,682 人）、跟進中發現求職者屬低就業意願或能力等困難轉介約佔 21%（1,472 人）、其餘約 24%（1,683 人）的求職者將持續積極跟進轉介工作。截至 8 月底，有效的職位空缺共 46,778 個，配對轉介共 28,895 次，其中促成雙方見面共 6,451 次。與此同時，繼續加強對就業市場和人力資源供求的研究和分析工作，派員監察大型企業的招聘過程，提高就業配對成效。

推出紓困措施及支援服務，協助受行業發展影響或弱勢人士就業。繼續推出“漁民休漁期培訓計劃”，共 626 名漁民入讀，為漁民拓展就業出路。同時開辦其他協助弱勢人士就業的培訓課程，包括：智障人士之“展我才能房務員培訓課程”、聽障人士之“手語教學證書課程”等。此外，“送服務上門”為特殊教育學校及復康機構的應屆畢業特教學生、殘障人士辦理求職登記及提供就業輔導，並於今年暑假期間進行職業轉介，以及於下半年為殘障人

士舉辦專場招聘活動。今年7月為殘障學生舉辦“暑期工作體驗活動”、9月舉辦“第8屆優秀殘障僱員嘉許計劃”。今年截至8月，為61名殘障人士辦理求職登記，其中成功配對27人。另一方面，繼續關注及協助長者就業，開辦如陪月員、廚藝、物業管理等領域的職業培訓課程；勞工事務局與社會工作局於9月合辦“聘僱長者僱主嘉許計劃”。

（四）加強職安健預防及監管工作，完善勞動相關法律法規

加大力度進行巡查和監督建築工地場所。今年繼續進行常規巡查，並開展至少3次全面排查行動，對出現違反職業安全健康法規的工作場所負責人進行處罰，甚至發出停工令。特別針對建築業的高危工序採取“即罰即停”措施。今年截至8月，對建築工地共進行2,108次巡查（包括上半年的兩次排查行動），處理違規罰款個案101宗，涉及金額為469,000澳門元，發出28個停工令；共抽查1,532名建築工人；另巡查了20間博彩娛樂場所。

鼓勵並支持企業建立職安健管理制度。第二季開展“2018年建築業安全施工獎勵計劃”，首8個月開展多項面向中小企的職安健設備推廣計劃，協助中小企業提升職安健水平。持續推廣“建築業職安卡制度”，推行建築業職安卡訓練及重溫課程、建築業職安卡公開考試計劃等，今年1至8月共發出17,082張“建築業職安卡”。

開辦職安健培訓課程，面向多個行業開展職安健推廣。今年內開辦多項培訓課程，包括：職安健單元、助理建築安全督導員、建築安全督導員、職業安全健康主任等證書課程，以及“建築安全督導員課程導師培訓課程”及“職業安全健康深造文憑課程”。此外，6月首次推出“建築安全特定訓練計劃”，為建築業職安卡持有人提供針對高空工作、用電安全、起重機械使用及密閉空間等特定工序的升級安全訓練；7月推出“酒店及飲食業職安卡”訓練課程，提升酒店、飲食及博彩企業不同部門的從業員之職安健認知水平；繼續面向建築地盤、酒店、博彩企業、學校等開展職安健推廣及培訓活動；今年第三季推出《建築工地工作安全指引》手冊，以提高建築業員工職安健知識。

完善勞動相關法律法規。今年繼續跟進多項勞動範疇相關法律法規工作，包括：跟進《職業介紹所業務法》法案修訂；5月完成修訂《勞動關係法》及《非全職勞動關係法》諮詢總結報告並開展草擬法案文本；6月完成全面實施最低工資立法工作的諮詢總結報告並跟進法案文本草擬工作；關於解決非本地居民以旅客身份入境轉為外地僱員的修法工作，由跨部門工作小組完成草擬有關修改《聘用外地僱員法》法案文本及相關行政法規草案；跟進制定《工程承攬的建築工地或工程地點的人員管理規則》行政法規草案；繼續跟進修訂《建築安全與衛生章程》及《違反建築安全與衛生章程之處罰》；跟進《物業管理業務的清潔及保安僱員的最低工資》檢討工作；跟進《勞動關係法》規定的檢討用於計算解僱賠償的月基本報酬最高金額的工作。此外，委托研究機構就“社會需具備甚麼條件才能開展工會法的討論”研究進行調研。

四、支持及鼓勵青年就業創業創新，把握發展機遇

（一）為青年就業發展提供多點支撐及服務

持續完善青年就業支援及輔導服務。透過舉辦就業講座、模擬面試工作坊及職業潛能評估等，協助青年了解就業市場發展趨勢、提升求職面試技巧、認識個人職業興趣及潛力；加強與學校合作，向中學生提供職業潛能評估，以及於輔導服務注入更多有助職涯發展的元素和技巧。今年截至8月，為本澳青年、大專學生及勞工事務局學徒培訓學員合共舉辦16場講座，內容包括就業市場發展趨勢、行業資訊及面試技巧，出席人數共496人；另為129名青年及少年感化院學員舉辦模擬面試工作坊及69名青年進行職業潛能評估測試和面談。今年7月再度與團體合辦“青年就業博覽會2018”，共有3,400人次入場，逾70間企業參加，涵蓋酒店、銀行、餐飲、零售、教育、文娛博彩及社福機構等領域，首次加入粵港澳大灣區元素並特別邀請深圳及珠海多家大型名優企業參展，介紹職位空缺、就業環境等資訊，同場透過問卷收集青年就業意向，協助應屆畢業生及青年與參展企業及機構進行就業配對。

為本澳青年到粵港澳大灣區等內地城市實習提供機會。貿易投資促進局內地聯絡處及代表處今年上半年開展第一期“推薦就讀內地高校澳生在當地澳資企業實習計劃”，其中有5名實習生到了2家大灣區城市的澳資企業實習；第二期實習計劃於10月開展，邀請更多粵港澳大灣區的企業參與實習計劃。此外，勞工事務局分別於今年5月及6月，組織澳門青年前往深圳及珠海考察交流，認識當地資訊科技、創意設計、金融等行業的名優企業，以及會展和文創項目，並計劃在第四季開展青年到大灣區城市的實習計劃，首階段實習地點為深圳及珠海。

推動金融機構開展培訓計劃，為本澳金融行業培育青年人才。由金融管理局及行業公會合作建立的澳門金融學會，今年聯同本澳多家銀行、保險公司、大專院校等，推出多項人才培訓計劃，包括：金融科技人才培育計劃、私人財富管理、銀行業務、人壽及非人壽業務先導人才培訓計劃，為有意在金融界發展的澳門大專在學青年提供實習計劃，並鼓勵金融從業員參與獲國際認可的專業資格考試及報讀相關培訓課程。

（二）鼓勵青年創業創新，促進與粵港澳大灣區青創交流合作

積極發揮青年創業孵化中心作用。“中心”為有意創業的青年提供眾創空間、安排項目路演、融資配對、輔導培訓活動等支援及服務。2018年首8個月，“中心”共接收83個進駐申請，獲批申請共71個，獲批進駐的企業以科技、文創、商貿服務為主，另外亦有會展服務及餐飲管理等行業。此外，“中心”今年5月舉辦“澳中致遠”創新創業大賽，得獎者獲推薦代表澳門參加下半年舉行的多項國際性大賽，為創新創業者開闢更廣闊的發展空間。

促進粵港澳大灣區青年創新創業合作，協助青年開拓發展機遇。“青年創業孵化中心”自2016年以來先後與南沙、橫琴、前海的四間孵化中心簽訂了合作協議。今年下半年進一步推動與其他大灣區城市青創基地簽訂合作協議，協助澳門青年參與大灣區建設發展。今年4月組織澳門青年團體及青創企業代表參與“粵港澳大灣區青創交流代表團”，走訪大灣區內主要城市，包

括：中山、珠海、廣州、深圳及香港，參觀當地青創基地及設施，並安排澳門青年與當地青創企業互動對接，加深對當地創業營商環境的了解，促成更多合作機會。

發揮“中葡青年創新創業交流中心”功能，落實“中葡青年創新創業交流計劃”。透過經濟局在葡萄牙租用的青年眾創空間 Second Home，以及與葡萄牙的青創孵化加速機構 Fábrica de Startups 合作，為青創企業提供硬件設施、商業培訓等支援服務，協助青年拓展歐盟市場。“計劃”自 2017 年 11 月推出至今年 8 月底，共有 22 位青創人士申請參與，從事包括：廣告媒體、翻譯、室內設計等行業，現時已有 14 位青創人士完成“計劃”。為深化“中葡青年創新創業交流中心”的功能及角色，推動粵港澳大灣區青年創業創新發展合作，“計劃”於今年 8 月起開放予大灣區中與澳門已簽訂合作協議的青創基地，包括：廣州南沙創匯谷、粵港澳（國際）青年創新工場、橫琴澳門青年創業谷、深圳前海深港青年夢工場，以及中山易創空間及中山 760 澳門互動區等地的青年創業基地或孵化中心，推薦其會員申請使用。配合相關工作，經濟局於 9 月組織了大灣區內的深圳、橫琴、廣州及江門主管青創事務的政府機構赴葡交流考察，讓相關機構負責人實地了解葡萄牙的創新創業政策及支援系統的運作情況，以更好地協助和鼓勵大灣區內的青創人士利用澳門平台在葡萄牙開拓發展機遇。

另一方面，澳門青年創業孵化中心於今年 6 月與葡萄牙合作方 Beta-i 簽署合作協議，在里斯本共建“Beta-i 澳門互動區”，合作推動兩地創新創業發展；並於今年底就明年舉辦的“中葡創業孵化營”展開籌備工作。為推動澳門與巴西開展青年創新創業合作，於 6 月訪問巴西期間與里約熱內盧著名孵化機構 Fábrica de Startups Rio 商討建立合作關係，就雙方交流合作、共同開拓粵港澳大灣區機遇等工作進行探討。此外，於 10 月組織澳門青創企業家參加今年於葡萄牙舉辦的科創及創業展會—“Web Summit”，讓本澳青創人士加深了解國際科技、網絡市場趨勢及創新動態。

繼續合力辦好“青年創業創新培育計劃”。“計劃”被納入特區政府 2018 年“青年灣區創業創新計劃”項目之一。“計劃”包括培訓課程、經驗分享會、

考察、比賽及展覽。“計劃”中的“全澳青年創業創新大賽”於9月舉行，並繼續成為“前海粵港澳青年創新創業大賽”澳門賽區的賽事。兩個組別中的前15名隊伍，可獲安排於10月初前往深圳參與“深港澳創客特訓營”，與來自深圳及香港的參賽企業進行培訓和交流，並會獲推薦參加“前海粵港澳青年創新創業大賽”。

落實“師友計劃”，優化“師友商圈”。今年“師友計劃”於8月開始接受報名，在過去兩屆的基礎上，今年優化了“師友商圈”的模式及內容，學員及導師人數近100人，涵蓋的行業包括創新科技、電子商務、物流、餐飲、零售、教育、會展、建築、廣告、文創等多個領域，透過導師與學員之間的互動交流，以及各項交流考察、聚會、講座、企業家分享會等，讓初創企業在商圈中得到適度支援，以達致師友傳承的目的。

繼續落實《青年創業援助計劃》。“計劃”於2017年8月15日起進行了優化，擴大受惠範圍，簡化申請程序，新增修讀培訓課程要求，優化審批後監察機制等，以更精準地協助青創企業成長。今年至8月底，共接獲169宗申請，批准個案142宗，批准金額為3,141萬澳門元。受惠企業主要從事零售、汽車及電單車修理、髮型屋及美容院、教育、醫療衛生、社會福利等行業。

持續與本澳青年團體加強交流聯繫。經濟財政範疇於2018年開展10多場與青年人的交流活動，包括：青年與司長真情對話，並進行線上現場直播，而勞工事務局、金融管理局、統計暨普查局、貿易投資促進局等多位局長先後與青年團體進行對話，與青年人就深化對國家及澳門的認識、自身發展及規劃、與經濟財政範疇相關議題等進行深度交流，並聽取其意見。

五、完善公共財政管理制度，維持金融體系安全穩定

（一）優化特區政府稅務及公共財政管理工作

落實《多邊稅收徵管互助公約》延伸適用於澳門特區。經聽取特區政府意見，中央政府就《多邊稅收徵管互助公約》適澳作出了政府聲明，《公約》

於 2018 年 9 月 1 日起對澳門特區生效，為特區履行稅收信息交換的國際承諾奠定了良好的法律基礎。另外，特區政府亦簽署了《金融帳戶涉稅信息自動交換多邊主管當局間協議》及完成了國際組織對特區實施稅收透明度及稅基侵蝕與利潤移轉等標準能力的審查工作。隨著《公約》適澳，將使特區能更有效提升國際稅務合作合規水平及維護澳門特區在稅收實踐與稅務合作領域的良好國際形象。

跟進與更多國家及地區簽署《對所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅協定》及《稅收信息交換協定》。為加強澳門的國際稅務合作網絡，財政局一直與多個國家及地區進行稅收協定磋商，於今年 4 月及 6 月先後與越南及葡萄牙簽署《對所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅協定》及更新原協定的議定書，並爭取於今年內與幾內亞比紹簽署《對所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅協定》。截至 2018 年 7 月，澳門累計共簽署 6 項《對所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅協定》及 16 項《稅收信息交換協定》；已完成磋商及待落實簽署協定的有 5 項，正進行磋商的有 32 項。

開展並跟進廢止離岸制度的立法及相關過渡工作。澳門特區政府一直與國際組織合作，共同打擊跨境逃漏稅行為，積極依據國際標準推行稅務透明和稅收公平方面的工作。貿易投資促進局今年開展有關廢止第 58/99/M 號法令（訂定離岸業務之一般制度）的立法工作，並已暫緩接受離岸業務許可申請。同時，為將受離岸業務制度被廢止所影響的機構和僱員設立諮詢專線，提供持續跟進和協助，勞工事務局將為有需要僱員提供就業支援。

修訂《印花稅規章》及《印花稅繳稅總表》。配合《修改〈民法典〉不動產租賃法律制度》的規定，研究新增向有關納稅人退回由實際租賃關係終止至租約期滿期間已繳印花稅、以及倘在租約中訂明租賃雙方接納自願仲裁條款的情況下，可獲減免租約印花稅稅款等內容；同時，建議廢除印花稅票及不合時宜的稅項（如：廢除公司設立及增資的相關印花稅），並爭取於年底前完成《修改〈印花稅規章〉及〈印花稅繳稅總表〉》法案文本。

持續完善與房屋相關的稅務制度。於今年 2 月 10 日正式生效的第 1/2018 號法律《修改〈市區房屋稅規章〉》及第 2/2018 號法律《取得非首個居住用

途不動產的印花稅》，取消不對空置房屋徵收房屋稅的規定，並對取得第二個或以上居住用途房屋的納稅人開徵印花稅；初步完成有關調整房屋稅稅率的研究工作，以拉近出租房屋與非出租房屋兩者所適用稅率的差距。

按序跟進稅務及公共財政相關法律工作。跟進第 8/2018 號法律《聘用殘疾人士的稅務優惠》、第 10/2018 號法律《取得機動車輛特別稅務優惠》等完成立法後的各項執法工作；跟進《重建樓宇的稅務優惠制度》、《融資租賃稅務優惠制度》等法案的立法工作；完成制訂《會計師註冊及執業制度》法案；跟進《稅收法典》法案文本草擬工作。

開展建立特區中央預算結餘撥款予社會保障基金的長效分配機制立法準備工作。為推進設立財政盈餘長效分配機制，正開展有關立法前期準備工作，建議在滿足特區財政儲備中的基本儲備的前提下，每年從特區中央帳目結餘中撥出一定比例，作為社會保障基金另一經常性收入來源，以填補養老開支的資金缺口，保障該基金的可持續運作。

落實執行《預算綱要法》。按《預算綱要法》及《預算綱要法施行細則》規定落實各項工作，包括按計劃開展人員培訓及進行核帳工作、籌建網頁平台用作定期及統一發放各部門的預算及預算執行數據、繼續協助各部門解決實務操作所遇到的問題，貫徹落實執行《預算綱要法》，進一步監督公共部門善用公帑、提高預算透明度。

優化公共採購法律制度。今年第四季就公共採購法律制度修改工作進行公開諮詢，並跟進後續諮詢總結分析等立法前期工作。此外，今年 7 月開始以經濟財政範疇先行先試，推出“政府財貨及勞務供應商資料庫”，並會逐步完善資料庫內容，以便日後進一步適用於所有公共部門，增加政府採購資訊透明度，達至資源共享。

（二）完善財政儲備管理

引入專業投資顧問公司，優化外判投資組合的比重。為強化投資管理，金融管理局今年在市場上選聘專業投資顧問公司，協助甄選外聘資產管理公

司及評估其投資表現。此外，整體外判投資組合佔財政儲備的比重，已於2018年第一季度末提升至約兩成的策略目標；並因應後期環球股票市場大幅波動，採取防守性部署，包括調整外判股票投資的比重等。

跟進籌設“澳門特別行政區投資發展基金”。透過以公共行政架構以外的“獨立公有公司實體”來營運投資發展基金，並按序開展相關法規及配套規範性文件的草擬及後續跟進工作。

“廣東粵澳合作發展基金”投入運作。廣東粵澳合作發展基金簽約儀式於今年5月在廣州舉行，標誌“基金”正式運作。“基金”是一項保本、保息、有退場機制的投資，乃粵澳創新金融合作的重點項目，更是澳門融入粵港澳大灣區的重要切入點。“基金”存續期為12年，澳方作為財務投資人，以財政儲備出資人民幣200億元，並分期分批到位，將投向包括與大灣區建設並有利於兩地經濟民生的優質重點項目，推動澳門進一步融入國家發展大局。

與絲路基金、中拉及中非產能合作基金商討投融資合作。與絲路基金商討以設立共同投資平台的方式開展合作，並安排於今年內簽署合作協議。同時，繼續與“中拉產能合作投資基金”及“中非產能合作基金”磋商有關參與“一帶一路”相關投資項目的合作事宜。

（三）加快推進金融基建，優化相關法律法規，加強風險監管

持續強化金融風險監管工作。密切關注國際金融市場及本地經濟環境變化的同時，以非現場審查、現場審查、專項調查、跨境監管合作等，對受監管機構進行有效監管，監控金融機構的風險管理與內部控制的適足性、對法律法規的嚴格遵守、資本與流動性的充足充裕、反洗黑錢與反恐融資措施的充分有效等。此外，有序推動全澳自動櫃員機安裝“認識你的客戶”（KYC ATM）技術，截至今年8月，KYC ATM已經覆蓋本澳超過九成的自動櫃員機，並爭取於今年內完成於娛樂場多功能提款機設置KYC ATM。此外，金融管理局“危機處理小組”持續監察本澳宏觀經濟、貨幣及金融體系穩定與相關風險，以及各項設定的監察指標，以作金融風險預警及適時的應對準備。

跟進《金融體系法律制度》修訂工作。已初步完成向金融業界收集修法意向的工作，結合業界意見對法案文本作出修訂後，再向金融業界正式介紹修訂文本，並按序展開諮詢等立法前期工作。

持續完善保險業市場環境。持續透過常規性的審查及跨境監管合作，對保險機構進行恆常的監管；持續完善相關的制度建設，包括加強對保險機構的償付能力監管及監控技術準備金擔保、對私人退休基金價格的密切監察、就行業反洗黑錢措施進行現場及非現場審查等；修訂《保險業務法律制度》，加強保障投保人利益，以切合現時國際監管需求及有效實施審慎監管原則。另一方面，為配合港珠澳大橋跨境通行，金融管理局與內地及香港相關保險業監管機構協調溝通，並透過行業協會的協作，為有需要的人士提供便利的投保渠道。

建立巨災保險制度。為加強特區政府應對災害的能力，已成立跨部門的巨災保險工作小組，開展有關建立巨災保險制度的研究，年內提出具體方案建議。

推進“出口信用保險制度”。繼續與葡萄牙及內地相關保險機構溝通，就各個合作方案開展磋商。

（四）落實打擊清洗黑錢及反恐怖主義融資活動

協調跨部門跟進亞太區打擊清洗黑錢組織（APG）相互評估報告後續改善工作。持續與各個非金融行業的監管部門溝通及商討指引修訂工作，以進一步完善澳門特別行政區的反清洗黑錢及反恐怖融資法律框架。其中，經濟局今年3月重新制訂“預防清洗黑錢及資助恐怖主義犯罪指引”，針對貴重物品交易、拍賣活動及提供公司服務的實體等三方面進行規範，其中拍賣活動屬經濟局新增受監管行業，同時加強宣傳及巡查執法工作。同期貿易投資促進局亦重新修訂適用於經營提供公司服務的離岸機構之“預防清洗黑錢及資助恐怖主義犯罪指引”。

落實執行《凍結資產執行制度》。凍結制度協調委員會就公開凍結資產的範圍，以及指認人或任何利害關係人申請使用已被凍結資產的請求訂定細則及開展準備工作。此外，金融情報辦公室今年把《凍結資產執行制度》的內容融入對不同行業的反清洗黑錢及反恐融資恆常培訓中，以加強推廣相關知識。

協調跟進《監管攜帶現金和無記名可轉讓票據出入境》法律執行情況。澳門海關與金融情報辦公室訂定資料交換機制；金融情報辦公室每月就海關接收的數據進行分析，以供海關作風險評估之用；今年1月舉行跨部門會議檢討法律執行情況，並於10月聯同海關拜訪香港海關以商討跨境合作機制。

開展第二輪澳門特區反清洗黑錢、反恐怖融資及大規模殺傷性武器擴散融資風險評估工作。協調跨部門反清洗黑錢及反恐融資工作小組轄下的風險評估統籌委員會，透過相關監管部門，向金融業、博彩業、貴重物品經銷商、房地產經紀及中介人、會計行業、公證員、律師及提供公司服務的離岸公司等行業發出問卷並收集數據，預計下半年初步完成各行業的風險評估報告。此外，下半年繼續與執法機關商討犯罪威脅分析報告內容及相關細節等後續跟進工作。

持續強化情報交換機制，加強宣傳推廣及人員培訓。今年上半年先後與東帝汶及愛沙尼亞金融情報組織簽署合作諒解備忘錄，並繼續跟進與吉爾吉斯金融情報組織簽署合作諒解備忘錄的安排。此外，繼續與司法及執法部門商討建立可疑交易中央數據協調機制。另一方面，金融情報辦公室今年先後派員到香港、新加坡、韓國等地參與反清洗黑錢及反恐怖融資培訓工作坊，加強對外交流；同時，與澳門金融學會合作，為金融及保險從業員提供反清洗黑錢及反恐融資培訓，為大專及中學學生舉辦講座等，加強推廣相關資訊。今年10月，邀請內地、本澳及葡萄牙對處理清洗黑錢案件有豐富經驗的司法官及檢察官來澳就打擊清洗黑錢法律的運用分享經驗。

六、加強部門廉政建設，強化審查監督機制，優化公共服務，完善市場秩序

（一）優化廉潔建設，完善審查監督機制

經濟財政範疇部門重視各級人員的廉潔意識，每年不定期邀請廉政公署派員為人員舉辦“持廉守正”等主題講座，並會向新入職人員講解《公務人員廉潔操守指引》及《內部廉潔守則》，進一步加深各級人員的廉政守法意識；此外，透過制定清晰工作指引，協助各級人員加深對部門工作流程的認識，以助提高行政效率。

另一方面，透過強化審查及監督機制，持續完善涉及審批程序的業務工作。包括，為進一步加強“工商業發展基金”的管理，對“基金”審批及監督機制作出改善措施，並對處理巨額貸款（援助）程序制定內部指引，內容包括強化借款人資質審查機制、加強擔保要求及條件等；同時，在“基金”資助審批方面，已制定內部指引，訂定審批的一般原則，並透過各種形式的監督手段以確保資助的合理使用，完善公佈機制以增加透明度。此外，為完善“投資者、管理人員及具特別資格技術人員臨時居留制度”，貿易投資促進局透過明確審批標準、建立審查機制和確認機制、全面檢視內部管理制度等，更精準地優化審批工作及透過完善制度預防行政違法行為。

（二）優化部門服務及隊伍建設，便民便商

經濟財政範疇屬下部門持續透過跨部門合作，強化業務工作的溝通交流；同時，透過部門間資訊、技術等的共享互補，逐步提升便民便商工作之協調及執行能力。

與此同時，經濟財政範疇屬下多個部門在優化公共服務、加強隊伍建設等方面開展系列工作，包括：博彩監察協調局今年8月開始為50名督察實習員提供培訓；並會透過提升及優化內部工作系統，加快博彩活動資訊及數據的傳遞，今年內開展系統設備的招標及開發工作。消費者委員會進一步優

化現時投訴個案進度網上查詢電子系統及仲裁個案進度網上查詢電子系統，研究增加自動化功能，讓市民更加方便及適時了解投訴及仲裁個案的進度，今年內完成研發及系統測試工作。勞工事務局今年5月推出網上服務系統，讓企業查閱外地僱員聘用許可的狀況、承造商的職安健評分、欠薪及聘用非法勞工、過職或過界勞工紀錄；並可透過電子化方式填報專業及非專業外地僱員續期申請資料。經濟局與澳門電貿股份有限公司及澳門海關，為加快推進電子口岸的建設，提高電子報關使用率，於今年9月推出《CITES》貨物准照電子化系統。今年內就多項服務的申請推出網上查詢審批進度功能，包括面向青創及中小企的援助計劃、天然砂進口最終用戶證明書、內地糧食及其製粉進口商登記證明書等，並推進工業產權申請的電子化建設。此外，今年再增設一款電子現金卡的繳費方式，為公眾提供更多的支付選擇。持續優化財政局自助服務機功能，今年7月推出債務證明書的自助申請功能，使用者可透過自助服務機的操作介面直接拍卡支付印花稅，提供更便捷的稅務服務。貿易投資促進局今年1月推出投資居留“網上排期預約系統”，並將於年底前推出“臨時居留許可網上申請系統”，讓申請者網上填寫申請表格及上傳申請文件，先進行預審。

（三）配合特區政府發展方向、讓居民及企業更好地掌握官方參考數據，持續優化統計資料發佈及研究工作

因應澳門經濟適度多元的發展方向，為居民及企業參與粵港澳大灣區建設提供更多參考數據，讓社會適時掌握各項統計資料，統計暨普查局持續優化統計編制及發佈工作，包括：今年3月於官方網站內專門開設粵港澳大灣區專題統計網頁，展示大灣區內各城市的主要統計指標，以及澳門與各灣區城市在人文及經濟交往方面的統計資料；2月起按月公佈以三連月方式計算的樓價指數，包括按樓齡、實用面積、高低層樓宇作分類的指數，連同財政局網頁公佈的物業統計數據的週期從每月一次加密至每半個月一次，讓業界和居民更好地評估本澳不動產市場的發展與變化情況，並持續與財政局加強溝通協作，優化消費物價指數內租金指數的統計方法；今年10月完成住戶收

支調查的資料收集工作，並按序開展資料歸類、編碼、編制統計表、撰寫分析報告等工作。

另一方面，今年底繼續公佈 2017 年《澳門經濟適度多元發展分析報告》，並計劃構建澳門經濟適度多元發展專題網頁，把各項目的最新資料和數據及時上載，提高數據時效性；同時，優化會議展覽業附屬帳編制工作，預計 2017 年的試算結果於今年底公佈。此外，繼續加快推進及完成《澳門產業發展中長期發展規劃》報告。

（四）推動企業誠信經營，完善市場秩序

增加物價資訊透明度。密切關注本澳消費物價變動情況，持續收集物價數據，同時因應需求增加收集之物品種類，加強超市物價普查工作，優化“超市物價情報站”及“澳門燃料價格情報站”功能。每月向全澳超過 100 間超市進行價格調查，並於第二季起增加調查種類及項目。每月進行“專項物價調查”，每周進行新鮮豬肉價格調查，並於調查當日將物價資料上載網頁及手機應用程式，今年 7 月於手機應用程式增設“超市精明選”功能。今年 1 月至 8 月底，就油站價格監察共作出 76 次巡查，油庫存量方面則作了 33 次巡查，並持續與跨部門燃料價格工作小組加強協作、與石油氣供應商保持聯繫及分析價格變動原因，收集並適時於“澳門燃料價格情報站”手機應用程式更新價格及優惠資料。

加強對產品安全及食品標籤進行監管及巡查。今年截至 8 月底，已抽取 22 項產品合共 112 個樣本作常規性檢驗。1 月至 8 月底，就產品安全各項目共作出 131 次巡查，共開立了 30 個卷宗跟進。此外，7 月上旬與國家海關總署商品檢驗司舉行年度工作會晤，交換監察資訊，提升執法成效，並於 9 月下旬邀請內地專家舉辦各類產品安全內部培訓及公開講座，以提升執法人員的專業知識以及加深公眾對產品安全的認知。此外，定期派員巡查各零售店售賣的食品是否符合標籤法的要求，在節慶前後加強巡查手信類等食品，保護消費者的權益。今年 1 月至 8 月底，就食品標籤項目共作出約 492 次巡查，亦定期派員到各區消費熱點向商舖派發宣傳單張。

積極跟進《消費者權益保護法》立法及配套工作。按序推進《消費者權益保護法》的立法工作，並配合相關法案的內容修訂《消費者委員會的組織法》及《消費爭議調解仲裁中心規章》。此外，為進一步完善市場競爭秩序、營造更公平的市場競爭環境，經濟局委託大專院校就優化競爭制度進行的調研預計今年年底前完成。

促進業界誠信規範經營。加強與本澳團體合作，鼓勵更多商號成為“誠信店”，同時，持續加強巡查及評鑑“誠信店”，以鞏固“誠信”、“優質”形象，今年1月開展巡查工作並於5月完成首階段評審，6至7月對未符合評審標準之商號作針對性巡查；對獲頒“網上誠信店”之商號不定期進行網上監察工作。此外，為提高“行業守則”的適時效力，持續檢視行業守則執行情況，並因應不同行業的實際情況修訂守則內容，上半年完成寵物美容服務業行業守則修訂的資料搜集工作，並於第三季向業界諮詢。消費者委員會於今年上半年，派員到四個展覽會駐場，加強對展覽會展商的監察，並協助消費者處理消費爭議。另一方面，消費者委員會於年內透過會議等方式，約談行業商會及經營者，就預防及處理消費爭議加強溝通，並鼓勵企業提升優質誠信經營理念；同時，保持與各政府部門的緊密聯繫，透過跨部門協作，共同打擊不規則營商的經營者。

優化消費爭議仲裁中心服務。今年上半年，澳門先後與珠海、香港及江門開通了“消費爭議仲裁中心”跨域仲裁服務；並致力強化仲裁中心的行業顧問團隊。另外，澳門與珠海市橫琴新區於下半年實施“雙向調解合作計劃”，澳門居民可於澳門消費者委員會辦事處內透過遠程方式，參與由與橫琴新區消費者協會主持的調解會議，免除澳門居民親身到橫琴的處理程序。

推出“澳門產品優質認證計劃”。為推動澳門製造業提質發展，支持本澳製造企業透過獲取產品優質認證以提升客戶信心及市場競爭力，今年5月透過工商業發展基金的資助，推出“澳門產品優質認證計劃”，向符合資格的本澳製造企業，提供產品首次申請認證和考獲認證後有效期內之工廠評核費及產品檢測費的具上限資助。

七、透過針對性的支援措施，致力協助居民及企業預防及應對風災影響

（一）完成審批因應“天鴿”風災而推出的援助措施，推出資助計劃助中小企業防洪減災

因應去年“天鴿”風災的影響，特區政府透過工商業發展基金向受災中小企推出了“災後補助金”及“特別援助計劃”，期間共接獲 14,536 份及 6,640 份申請。截至今年 8 月底，兩項計劃已獲批的宗數分別為 13,251 宗及 5,788 宗，涉及金額約 24 億澳門元。為協助審批工作及核實企業的受災情況，經濟局進行了 1,727 次實地覆查，目前尚有少量未完成處理個案，屬資料不足或未能聯絡申請人，經濟局正按照《行政程序法典》的相關規定處理有關個案，預計可於今年內完成。此外，為配合特區政府制定防災減災工作的階段性部署和措施，協助受水浸影響地區的中小商戶應對未來可能遇到的水浸情況，今年 4 月及 6 月先後推出“中小企業安裝防浸升降台資助計劃”及“中小企業安裝防洪門及水泵資助計劃”，為符合資格的中小企業提供設置防浸升降台、加裝“防洪門及水泵”的資助。截至 8 月 31 日，收到 8 宗安裝防浸升降台的申請，5 宗已經發出同意安裝通知；收到 402 宗安裝防洪門及水泵申請，203 宗已經發出同意安裝通知。

（二）與保險業界加緊溝通，密切跟進“天鴿”風災理賠工作

金融管理局於去年“天鴿”風災後已立即跟進理賠工作，要求保險業界加快跟進處理颱風相關之索償申請。截至今年 8 月底，保險業就風災引致的保險索償個案總數約為 3,100 宗，受保損失的預計總賠償額約 37.5 億澳門元。其中，涉及財產保險（例如：水浸、意外損失）1,583 宗，預計總賠償金額約為 35.4 億澳門元，而工作意外保險索償佔 83 宗，預計總賠償金額約 349 萬澳門元。上述預計總賠償額中，保險業已經對 5 宗死亡、1,162 宗財產損失及 1,444 宗其他損失個案作出了合共約 15.8 億澳門元的賠付。目前業界繼續跟

進剩餘的、涉及核損程序較複雜的大型企業索賠個案，金融管理局亦持續密切跟進賠償情況。

（三）透過多項應對措施，預防和緩解超強颱風“山竹”帶來的影響

保障民生物資供應及物價穩定。 1. 與國家駐澳機構及經貿部門、相關貨品供應機構於超強颱風襲澳前後，就保障本澳民生物資、糧油食品供應，尤其生活必須物資（水、燃油、食品）供應，穩定物價等相關工作，以及訂定相關緊急應變預案等持續緊密溝通，以確保民生必須品及防災抗災物資等供應暢順及穩定。 2. 於超強颱風襲澳前後持續派員巡查倉儲及零售各環節，並分別與相關商會、生產商、供應商、批發商及零售商等建立緊密聯絡及溝通機制，要求生產及供應商定期匯報有關貨品庫存變化情況，持續向批發及零售商了解貨品供需情況，從生產或進口、批發到零售各個層面，確保超強颱風襲澳期間瓶裝水及糧油副食品等民生必須品的供應及價格穩定。 3. 設立24小時電話專線及開通手機應用程式報料熱線，方便居民及旅客查詢、通報或投訴有關貨品供應、商號抬價、囤積貨品等情況，以作及時的跟進和處理。

關注中小企受災情況並提供適切支援。 於颱風襲澳前到訪並提醒商戶做好防風防浸準備，並了解已安裝防洪門商戶的使用情況；於颱風後到訪並了解各商戶受影響情況，聽取其對防洪門和防浸升降台的使用意見，並提供相應的協助及支援。此外，對受到颱風“山竹”影響營運資金週轉，且尚未完成還款的《中小企業援助計劃》、“受‘天鴿’風災影響的中小企業特別援助計劃”及《青年創業援助計劃》的受惠企業，可因應需要向經濟局提出調整還款計劃，以舒緩受影響商戶的財政壓力及改善經營情況。

保障颱風期間僱員權益，做好事前事後協調工作。 1. 於颱風襲澳前提醒建築工地做好防風措施，並呼籲各工地承造商於颱風後重新檢查場所內設施及開展修復工作，以確保工友施工安全。 2. 呼籲企業因應自身營運情況，及早與僱員協議颱風期間工作安排，確保員工權益受到保障。 3. 透過已建立的

“重大事故緊急聯絡機制”及工作會議，於超強颱風襲澳前與各博彩企業共同制訂娛樂場颱風應急預案，要求各博彩企業妥善處理颱風期間員工上下班安排及確保場內居民、旅客及員工安全，同時，根據特區政府的整體部署，協調各博彩企業配合為應對颱風而暫停全澳娛樂場營業的安排。

與銀行及保險業界保持緊密溝通，加強信息交流。為保證颱風襲澳前後各自動櫃員機的現金供應，以回應居民提取現金應急的需求，明確要求各銀行在颱風襲澳前增加自助櫃員機現金量，並確保櫃員機於颱風期間如常運作。此外，啟動緊急聯絡機制，與銀行及保險業保持緊密聯絡，及時掌握最新情況，做好相關監管及災後理賠跟進工作。

協調跟進會展業界預先制訂應對颱風措施。主動跟進在超強颱風襲澳期間在澳舉行的各項展會活動，包括一項逾萬人參與的大型會議活動，並提供適當的支援，設立電話專線為參會參展客商提供應急諮詢，並與主辦單位和會展業界協調應對措施，為有需要人士提供適切支援服務，充分展示本澳會展業的應急能力和接待水平。

與保險業界加強溝通，跟進颱風“山竹”引致的理賠安排。截至今年9月底，保險業就颱風“山竹”引致的保險索償個案總數約為500宗，受保損失的預計總賠償額為4.5億澳門元，初步資料顯示索償個案數目及預計賠償額均較去年“天鴿”風災數字大為減少。其中，涉及財產保險（例如：水浸、意外損失）328宗，預計總賠償金額約為4.4億澳門元，營業中斷保險索償7宗，預計賠償金額約為286萬澳門元，而工作意外保險索償佔7宗，預計賠償金額約14萬澳門元。在上述預計總賠償額中，保險業已對38單賠償個案作出約14萬澳門元的理賠，並繼續跟進其餘個案涉及的損失審查及評估等後續工作。

第二部分

二零一九年施政方針

一、2019年經濟形勢展望

環球經濟發展步伐不一，不明朗因素持續增加。預計全球經濟在總體上仍維持向好發展的態勢，但不同經濟體的發展均衡程度將有所下降，增長前景面臨的風險增加。美國經濟的擴張勢頭持續，歐元區、英國及日本經濟增速雖有所減慢但仍保持增長，中國內地經濟運行穩中有進、穩中有變。美國進一步加息可能引致資金流出新興市場、單邊主義和貿易保護主義持續衝擊多邊自由貿易體制、地緣政治問題造成摩擦和衝突等，都為全球經濟的發展帶來不穩定的因素。根據國際貨幣基金組織今年10月發表的報告，預計2019年全球經濟的增長率為3.7%，較7月的預測下調0.2個百分點。

受到外圍不穩定因素的影響，澳門經濟運行穩中有變。隨著外圍經濟的不明朗因素增加，對以外部需求為發展主要動力的澳門經濟帶來不確定性，預計明年澳門的總體經濟運行穩中有變。失業率仍可望維持在較低水平，公共財政將繼續保持穩健，然而由於環球經濟不穩定因素增加，加上澳門的主要客源地經濟可能出現波動變化、主要貨幣特別是人民幣及美元的匯率變動、環球金融市場波動、周邊地區旅遊博彩業等產業競爭等因素，均有機會為澳門經濟的發展帶來影響。而外部不穩定因素的持續變化和發展，其對澳門經濟的影響將逐步浮現。

二、2019年經濟財政施政方向

2019年經濟財政施政方向：夯實優勢基礎，迎新發展時代。

在中央政府的大力支持、全體澳門企業及居民的攜手努力下，澳門經濟正逐步回穩，整體的城市韌性，包括經濟韌性正不斷增強，經濟適度多元發

展的工作有序推進。隨著國家發展進入新時代，特別是粵港澳大灣區的建設，為澳門未來進一步增強經濟韌性、提升發展質量帶來了前所未有的新機遇；然而，複雜多變的環球政治經濟環境，亦無可避免增加了澳門經濟走勢的不可預測性，特區政府將繼續與社會各界緊密合作，以“敢面對，懂應對，能駕馭”的態度，時刻保持高度警惕，密切觀察市場變化，未雨綢繆為經濟環境可能出現的變化做好應對準備。以穩中有變、變中求進的思維來應對穩中有變的經濟形勢。

未來一年，經濟財政範疇將繼續積極落實特區五年發展規劃，並以“**夯實優勢基礎，迎新發展時代**”為重點工作方向，貫徹提升自身發展素質能力和加強區域合作“兩條腿”走路的策略，繼續切實增強特區的經濟韌性，與企業及居民攜手提升適應變化、應對變化、駕馭變化的能力，努力做到以穩應變、以變應變、化變為機，從主動融入國家發展大局、抓緊新時代新機遇之中，持續提升識別及應對風險的能力，一方面努力夯實澳門的發展基礎，促進各項優勢有效聯動，發揮疊加效應；另一方面，營造更加開放包容的環境，著力激發社會的創新活力，透過促進思維創新、制度創新、產業創新、技術創新和行政創新，以創新來保穩定，以穩定去促發展，努力構建具有國際競爭力的現代產業體系，實現經濟發展和民生改善的良性循環，積極推動社會經濟的高質量發展。

精準、務實地深化參與區域合作，是特區拓寬發展空間、實現可持續發展的必然選擇。我們將積極鼓勵企業和居民融入國家發展大局，特別是配合參與粵港澳大灣區的建設，堅持以“優勢互補、互利共贏”的原則，充分利用澳門“小而優、小而精”的特點，進一步發揮“精準聯繫”的功能，從“+澳門”的角度與區域夥伴深化合作，並且以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點，精準發力，量力而為，透過不斷增強特區的整體能力和政府服務水平，切實提升與不同夥伴的合作效益，特別是不斷鞏固並提升“中葡商貿合作服務平台”的作用，與“一帶一路”建設有機結合，積極促進內地省區與葡語國家、“一帶一路”沿線國家在經貿、金融、產能、就業、創業創新、人才培養等多個領域的雙向合作，通過巴西連接拉丁美洲、葡萄牙連接歐盟、安哥拉和莫桑比克連接非洲等三條對外經貿合作路徑，協助區域夥伴進一步拓展與歐盟、拉美和非洲國家的合作。我們期望

在與內地實現共同進步的同時，鼓勵居民，尤其青年一代，透過更主動地融入國家發展大局得以提升能力，獲得更廣闊的發展空間，抓緊國家發展帶來的機遇。

經濟適度多元化，是促進澳門社會經濟實現高質量發展、增強經濟韌性的必然要求。我們將繼續用好用足國家的支持措施，圍繞“國家所需、澳門所長”，緊扣“世界旅遊休閒中心”和“中國與葡語國家商貿合作服務平台”的發展定位，以構建具有國際競爭力的現代產業體系為目標，加快推進經濟適度多元發展，著力推進產業創新，力爭在增強特區經濟發展動能的同時，為國家的經濟發展及對外開放進一步發揮作用，並且透過支持全體企業和居民自強不息提升競爭能力，形成樂於學習、勇於創新、敢於競爭的社會氛圍，成為實現鞏固發展基礎、邁向高質量發展的重要支撐，有效維持經濟穩健、穩定居民就業、提振經濟活力。我們將重點從多個方面推進工作，助力提升特區的綜合競爭力和城市韌性，從而更有能力把握發展新階段的機遇，應對各種挑戰：一是繼續推動包括以“會議為先”的會展業、中醫藥產業及特色金融業等新興產業加快成長，並以上述產業作為澳門深化參與粵港澳大灣區、“中葡商貿合作服務平台”、“一帶一路”及其他區域合作建設的主要著力點；二是透過完善法制建設和規範管理進一步促進博彩業健康有序發展，強化對博彩企業、博彩中介人的營運以及博彩活動的監管，推動博彩企業支持本地中小企和僱員發展，開拓更多非博彩元素及有序發展中場業務，同時積極跟進幸運博彩經營批給重新競投的相關工作；三是持續改善營商環境，鼓勵企業提升創新科研能力，同時雙軌並行激發市場活力，既支持本地中小企等企業提升競爭能力，推動傳統產業升級轉型，同時加大力度引進更多切合澳門發展方向的優質投資；四是持續以提升整體人力資源質量，作為支持構建具備國際競爭力現代產業體系的重要抓手之一，在全力支持本地居民增強創新、就業、創業能力的同時，精準地引進發展所需的優質人才，共同促進產業發展，並與人才成長形成良性循環，支持居民實現向上和橫向流動；五是持續檢視並完善與促進產業健康發展相關的法律法規，為加快推動新興產業成長、促進傳統產業升級轉型等提供更有利的法制基礎。

改善民生是發展經濟的初心，而就業正是民生之本。我們將不懈努力加強對民生的保障，特別是維護好居民的就業權益，提升就業的質量。我們將

繼續透過加強對勞動權益的維護、提升就業支援服務的成效、優化對外地僱員的管理、強化職業安全健康的教育和監察、完善勞動範疇法律法規等措施，多管齊下保障本地居民的勞動權益，與各行各業攜手為居民提供更穩定的就業保障、更安全的工作環境、更多元化的就業空間，共同構建更和諧的勞動關係。

誠信是澳門營商和從業的傳統美德，是澳門可持續、高質量發展的核心競爭力所在。我們將繼續弘揚誠信的理念，促進各行各業誠信經營，僱員誠信服務，營造更加誠信、公平的市場環境，同時透過完善相關法律法規、監察物價變化、積極開拓貨源等手段，促進市場競爭，努力穩定物價水平，保障產品安全，進一步提升居民和旅客的消費信心。

青年興則國家興，青年強則國家強。特區政府高度重視青年工作，我們將繼續以“授人以漁”的原則，持續優化面向青年的就業和創業支援服務，支持青年自強不息、開闊視野，提升競爭能力，以創新的思維促進就業發展、創業營商，特別是把握好本地經濟發展、內地區域合作、中葡商貿合作服務平台建設等的機遇，加深對國家現代化建設的認識，積極融入國家發展大局，提升自身在本地及鄰近地區發展的能力和信心。

特區的公共財政資源是居民、企業長期共同努力的成果，亦是支持下一階段發展經濟、改善民生的重要基礎。雖然當前特區財政狀況良好，然而我們始終銘記，不論身處順境逆境，勤儉節約、審慎理財、善用公帑，是特區政府的應有之義。我們將持續提升公共財政管理的效益，優化財政儲備、公共開支、稅務等的管理安排，推動政府部門在節儉行政的同時，按照實事求是、應用則用的原則，促進資源的精準有效投入。

金融體系的安全穩健是鞏固發展基礎、促進高質量發展的重要保障。目前環球經濟及金融市場等外部環境存在較大的不確定性，而變化也愈趨複雜，我們將繼續堅守底線思維，保持高度警惕，與業界共同做好風險管理，與時俱進地透過完善法律法規、培養及引進人才、優化金融基建等方式不斷增強能力建設，制定防範措施，同時支持提升反洗錢、反恐融資的能力，加

強對金融風險的預防和監測，特別是努力做好防範化解重大金融風險的應對準備，努力維護特區的金融安全穩定。

治理能力的不斷提升，是落實各項促進高質量發展舉措、增強整體城市韌性的重要支撐。我們在開展施政工作時將繼續弘揚“共建”精神，加強與社團、機構、企業等社會力量合作，形成治理合力。同時，繼續加強自身隊伍的能力建設和廉政建設，特別是深化對國家發展和業務專業的認識，營造持續學習的氛圍，同時，持續優化各項法制建設，提升依法行政的水平，並透過貫徹“送服務上門”理念、加強跨部門協作、善用科技手段、擴闊服務網絡等，在多個領域為居民和企業提供更優質便捷的服務，營造更有利於社會提質發展的環境；此外，加強各項統計和調研工作，進一步強化科學施政的基礎，提升總體的工作效能。

三、2019年經濟財政範疇施政重點

（一）積極融入國家發展大局，精準務實參與區域合作

充分發揮澳門“小而優、小而精”的特點，以“優勢互補、互利共贏”的原則，從“+澳門”的角度，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點，同時以“中葡商貿合作服務平台”的定位，及“會議為先”的會展業、中醫藥產業、特色金融業等新興產業作為主要切入點，加強與區域夥伴的溝通協調，提升合作效益，為促進內地與葡語國家、“一帶一路”沿線國家在多個領域的雙向合作發揮好“精準聯繫”功能，與內地實現共同進步，鼓勵居民，尤其青年一代，更主動把握好國家發展帶來的機遇，並做好準備應對區域經濟融合可能帶來的挑戰。

1. 積極參與粵港澳大灣區建設

參與粵港澳大灣區建設，是特區政府區域合作工作的重中之重。我們將積極參與粵港澳大灣區建設，貫徹新發展理念，全面檢視並優化自身的相關

法律和制度建設，同時透過與內地的區域合作協調機制，共同推動制度創新，促進生產要素的跨境流動更加便捷，鼓勵企業和居民用好用足在大灣區發展、工作和生活的系列便利措施，開展就業、創業及投資，實現更加高效的貨物通關及資金跨境流動，構建協調發展現代產業體系，與此同時，進一步發揮好澳門精準聯繫內地與葡語系、歐盟、東盟等國家的優勢，助力大灣區“走出去，引進來”，與大灣區城市攜手打造國際一流灣區和世界級城市群，共建宜居宜業宜遊的優質生活圈。

加強在大灣區城市提供“送服務上門”。為進一步支持澳門居民及企業在大灣區城市發展、工作及生活，將重點增強貿易投資促進局駐廣州代表處的服務內容，在繼續促進內地企業來澳投資的同時，透過經濟財政範疇跨部門合作在當地提供更多元化的服務，把“送服務上門”的理念延伸至大灣區，為澳門居民和企業提供更精準到位的服務。深化與大灣區各市經貿部門的溝通，有序為雙方投資者提供諮詢及轉介、協助辦理商事登記、文件代收、項目跟進等服務，進一步促進澳門與大灣區其他城市企業、政府部門之間的合作。

支持本地中小企業參與大灣區發展。2019年將與大灣區城市互相舉辦及組織參與經貿交流活動，包括在多項主要會展項目中邀請大灣區城市輪值進行專題推介，重點推廣當地的投資營商優勢，並且組織澳門企業家走進大灣區考察，為澳門中小企與大灣區企業提供更多直接交流機會，促進各方開展更緊密的合作往來。加強有關粵港澳大灣區的信息發放，持續優化部門網站的大灣區專題資料及統計專頁，讓企業和居民更便捷地掌握大灣區各城市的發展概況和經貿信息。

促進貨物貿易及通關便利化。為進一步便利澳門製造或經澳門轉口的食品（包括葡語國家產品）銷售至內地，將與內地探索在粵港澳大灣區先行先試創新通關措施，促進貨物往來便利化；因應跨境電商模式對本地企業開拓內地市場有積極作用，將繼續加強與大灣區城市合作，舉辦相關培訓推介活動，協助更多本地企業進駐內地大型電商平台，加強信息交流及業務合作，支持本地業界拓展內地市場，促進製造業及“中葡商貿合作服務平台”的建設。

引進大灣區優質企業落戶澳門。在2018年派員走訪粵港澳大灣區多個城市的基礎上，繼續落實“送服務上門”，重點面向當地知名或具實力的企業，尤其是從事會展、金融、中醫藥、中葡貿易等現代服務業及高端製造業相關的企業進行主動招商，推介澳門的投資營商優勢以及面向投資者的系列服務，期望爭取更多優質企業在澳門設立區域總部或業務中心，利用澳門平台拓展葡語國家等海外市場，並與本地中小企業開展合作，同時創造更多本地就業機會。

支持青年到大灣區實習交流。為協助青年擴闊視野，獲取更多在內地市場的實踐經驗，將按照青年及企業的意願，協助青年到大灣區內地城市的名優企業進行考察和實習，接觸內地的新興產業及企業文化，並進一步將實習地點從深圳、珠海拓展至廣州；貿易投資促進局駐內地代表處將繼續開展“推薦就讀內地高校澳生在當地澳資企業實習計劃”，邀請內地尤其是大灣區城市的澳資企業為內地高校的澳門學生提供實習，協助青年加深對內地經貿環境和產業發展情況的了解；爭取繼續邀請當地企業來澳參與“青年就業博覽會”等活動，讓廣大青年能更便捷地獲取內地名優企業的就業資訊；計劃到大專院校及中學向青年推广大灣區的就業前景，增加青年人對大灣區發展的認識。研究構建加入粵港澳大灣區就業資訊的網上平台，便利居民了解相關信息。

深化與大灣區青年創新創業合作。繼續協助澳門青創企業進駐大灣區內的孵化基地，加強與當地初創企業的對接；繼廣州、深圳、珠海、中山、江門及佛山後，將拓展與惠州、東莞及肇慶的合作，包括工作空間互換使用、安排合適項目進行路演等；研究推出專業顧問服務互換計劃，與大灣區中已簽署合作協議的青年創業孵化中心合作，向兩地創業青年提供雙向的專業顧問服務，包括法律、會計及稅務等；研究透過相關機制，拓展支援服務，助力大灣區青創企業到葡語系國家開拓市場；支持大灣區城市的青創人士參與《中葡青年創新創業交流計劃》，發揮澳門的“中葡商貿合作服務平台”作用，加強三地企業的交流對接。

加強大灣區統計合作。進一步加強與大灣區城市統計機構的合作，透過促進統計機制的創新，收集澳門居民、企業在當地發展的統計資料，作為相

關部門完善工作的參考，並讓居民及企業能更及時、全面地了解情況，更有效地參與粵港澳大灣區等區域合作。同時，研究透過合適的宏觀統計指標反映區域合作的進展，從而更準確反映澳門參與區域合作的成效。

積極參與大灣區仲裁及調解合作機制。在優化自身服務及設施的基礎上，積極參與大灣區的仲裁及調解合作機制，透過以發起人身份參與的“粵港澳大灣區仲裁聯盟”，加強與內地及香港仲裁機構的聯繫和合作。同時，將於2019年以“粵港澳商事調解聯盟”成員身份擔任第三屆粵港澳商事調解聯盟主席（輪任制），並舉辦及主持2019年度粵港澳商事調解聯盟首次主席會議。

推進粵澳合作重點平台建設。加快推進建設橫琴“粵澳合作產業園”，在繼續密切關注和支持已獲推薦企業落戶及營運的同時，將積極跟進在新合作機制下獲推薦入園企業落戶進展，適時協助解決問題，努力使產業園區建設取得更大的成效，更符合粵港澳大灣區建設的要求。積極探索參與南沙自貿區、中山翠亨新區、江門大廣海灣區等區域合作平台建設。

2. 深化“中葡商貿合作服務平台”建設，有機結合“一帶一路”倡議

打造“中國與葡語國家商貿合作服務平台”是特區圍繞“國家所需、澳門所長”的重要切入點。在國家的支持下，經過各界的長期努力，澳門的平台作用正不斷提升。2019年我們將繼續在特區“中國與葡語國家商貿合作服務平台發展委員會”的統籌下，努力夯實過往的工作基礎，並且參考今年“中葡論壇成立十五周年回顧及展望第三方評估”的結論，進一步深化落實中央政府多項支持措施，不斷鞏固並提升平台的作用，配合推進包括“三個中心”（即“中葡中小企業商貿服務中心”、“葡語國家食品集散中心”、“中葡經貿合作會展中心”）、“中葡青年創新創業交流中心”、“中葡金融服務平台”、“中葡雙語人才培養基地”等的建設，支持“中國與葡語國家企業家聯合會”有效運作，加快籌建“中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體”，促進中國與葡語國家之間在經貿、金融、人力資源、文化等更多元化和深層次的合作。

交流，並且實現與“一帶一路”建設有機結合，為內地省區（尤其粵港澳大灣區）與葡語國家、“一帶一路”沿線國家地區（特別是東南亞國家）搭建平台，並且通過巴西連接拉丁美洲、葡萄牙連接歐盟、安哥拉和莫桑比克連接非洲等三條對外經貿合作路徑，進一步將合作網絡和效益輻射至歐盟、拉美和非洲國家市場。同時，透過平台的建設，在特區培育更多新業態，促進經濟適度多元發展。

推動產融對接合作。為進一步促進“產融合作在澳門”，將致力豐富“中葡金融服務平台”的內涵，結合推動融資租賃、葡語國家人民幣清算等特色金融業務發展的工作，加強與內地、澳門及葡語國家金融機構合作，支持金融機構在澳門拓展葡語國家資產交易業務，並且透過舉辦包括“國際基礎設施投資與建設高峰論壇”在內的對接交流活動，推動中國與葡語國家以至“一帶一路”地區之間的產融合作。因應葡語國家在基建、金融等領域具備發展潛力，2019年將針對性地組織內地及澳門的相關業界赴當地考察，並參考業界意見逐步擴展參與考察的界別，以協助更多行業的本地中小企從中把握機遇。在過去緊密溝通、積極爭取的基礎上，繼續向有關單位爭取增強“中葡合作發展基金”澳門總部的服務功能和效益，加大力度促進內地、澳門與葡語國家之間的雙向投資合作，助力大型企業以至中小企業落實投資項目，特別是讓澳門的企業能夠從中受惠並得到發展機會。

促進雙向經貿往來。繼續在內地、澳門、葡語國家舉辦及參與經貿會展和推介活動，包括“澳門國際貿易投資展覽會”、“葡語國家產品及服務展（澳門）”、“澳門國際環保合作發展論壇及展覽”等本地重點項目，以及在葡語國家輪值舉行的“中國與葡語國家企業經貿合作洽談會”和其他在內地舉辦的經貿活動，並且透過多元化的方式針對性地增強當中的中葡商貿、“一帶一路”元素，組織各方企業家參與，促進彼此的經貿往來。將爭取與包括巴西等更多葡語國家以至“一帶一路”沿線國家簽署《對所得避免雙重徵稅協定》，進一步促進“一帶一路”及“中葡商貿合作服務平台”建設；充分發揮與澳門僑界團體新建立的合作機制，透過設立“快捷通道”，加快協助“一帶一路”沿線國家地區的企業來澳投資。為進一步促進中國與葡語國家的貿

易活動，將繼續豐富葡語國家食品在線上、線下的展示平台，於內地及澳門社區舉辦推廣活動，並依託貿易投資促進局在內地及澳門的多個實體展示點，研究把內容從食品擴展至時裝、家具、手工藝品等其他葡語國家的優質產品。在過去多次與內地及葡萄牙相關機構協商的基礎上，加快落實“出口信用保險制度”，促進貿易往來。

豐富中葡商貿服務的內涵並加強推廣。主動為有意到葡語國家發展的內地企業、到內地發展的葡語國家企業提供在地商貿服務。為擴闊面向投資者的服務網，將研究與巴西經貿部門互設辦事處的可行性，加強與當地經貿機構及企業的合作溝通，重點協助巴西及內地，特別是粵港澳大灣區的中小企業透過澳門平台開展合作，相互開拓市場，同時將在貿易投資促進局現時設有六個內地代表處的基礎上，於湖南長沙增設一個代表處；繼續以粵港澳大灣區以及包括央企在內的內地優質企業為重點對象提供“送服務上門”，爭取企業把葡語國家業務和資金清算等通過澳門進行，為澳門引進更多資金、技術和人才；繼續透過舉辦推廣活動和轉介個案等方式，鼓勵更多內地、澳門及葡語國家的中小企透過澳門的仲裁服務及調解機制處理商貿問題和爭議；充分利用線上、線下的多個載體，特別是經貿活動以及多媒體平台等，從多個渠道加強宣傳澳門作為“中葡商貿合作服務平台”的功能和服務。

促進中葡文化及人員交流合作。將繼續為葡語國家人員開辦研修班、實習班並安排學員走訪內地，同時協助國家商務部舉辦葡語國家培訓班並安排學員訪澳，加深學員對澳門“中葡商貿合作服務平台”功能的了解。繼續舉辦中國與葡語國家文化週系列活動，促進民心相通，推動本地及在澳學習的內地、葡語國家學生參加相關活動。

加強消費者保護的跨域合作。在澳門消費者委員會已與粵港澳大灣區內地城市、葡萄牙的消費者保護組織建立消費爭議個案轉介平台的基礎上，推動將轉介平台的範圍延伸至內地其他省市及更多葡語國家，透過訂立協調機制，開通加快解決消費爭議的便捷渠道，轉介居民的旅遊消費爭議個案，增加彼此的旅遊消費信心。

3. 深化與其他省區的合作

推進與泛珠省區的經貿合作。配合落實《國務院關於深化泛珠三角區域合作的指導意見》，充分發揮澳門“一國兩制”、“一個中心、一個平台”等優勢，繼續深化與包括福建省等泛珠省區的經貿合作，重點深化會展、環保、中醫藥、知識產權、消費者權益保障等領域合作，積極促進與泛珠省區的雙向投資和貿易，協助澳門各界參與泛珠三角區域合作，支持泛珠企業開拓葡語國家等市場。繼續辦好“澳門國際環保合作發展論壇及展覽”、“澳門國際基礎設施投資與建設高峰論壇”等會展經貿活動，為泛珠地區與葡語國家及歐盟國家交流和合作發揮平台作用。

有序推進與其他省區的合作。繼續推進“蘇澳合作園區”的籌建工作，與江蘇方面加強聯繫，在園區總體方案獲批後進一步落實園區總體規劃、產業規劃編制及合資合作方案等工作。積極探索與河北雄安新區開展合作。有序開展與北京、上海等的經貿合作。

深化落實貴州產業幫扶工作。繼續弘揚飲水思源、守望相助的澳門優良傳統，遵循授人以漁的原則，透過政社合力，加大力度推動與從江縣優勢產業合作，擴大生產規模，協助當地特色農產品打入澳門市場，並利用澳門的品牌會展平台加強對外展示，實現“精準扶貧、精準脫貧”。

4. 鞏固並拓展澳門的國際經貿網絡

持續鞏固和加強與歐盟的溝通和合作，包括將於2019年繼續舉行“歐盟—澳門混合委員會會議”；繼續積極配合“亞太區打擊清洗黑錢組織”的工作；積極參與世界貿易組織、聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會、亞洲太平洋經濟合作組織等國際經貿組織的活動，密切關注世界貿易組織的談判進展以及履行相關的義務，了解區域的最新發展動態，加強彼此交流聯繫。為配合2020年世界貿易組織對澳門進行的貿易政策審議，積極開展籌備工作。

（二）鞏固經濟發展基礎，加快推進適度多元

我們將加緊落實國家給予的各項支持措施，在努力鞏固經濟現有基礎的同時，營造更良好的營商環境，推動總體人力資源質量的提升，支持傳統產業升級發展，加快培育新興產業成長，努力構建具有國際競爭力的現代產業體系，增強特區的經濟發展動能，為國家的經濟發展及對外開放作出更多的貢獻，為中小企、專業人士及青年等提供更良好的營商環境和更優質的就業機會。

1. 圍繞“國家所需、澳門所長”，培育新興產業成長

緊扣澳門的發展定位和比較優勢，把握粵港澳大灣區發展等的區域合作機遇，重點推進以“會議為先”的會展業、中醫藥產業、特色金融業等新興產業成長，並以上述產業作為澳門深化參與粵港澳大灣區、“中葡商貿合作服務平台”、“一帶一路”及其他區域合作建設的重要著力點。

（1）推進以“會議為先”的會展業發展，拉動周邊行業，促進社區經濟，為區域間的雙向合作搭建平台

把握近年會展業穩步發展的良好勢頭，配合港珠澳大橋投入運作的契機，繼續發揮好澳門的軟硬件優勢，以“會議為先”的策略推動會展業發展，在鞏固並提升品牌項目效益的同時，引進更多不同類型的優質會展項目在澳舉行。一方面吸引更多商務旅客來澳營商及消費，協助優化旅客結構，支持“世界旅遊休閒中心”建設，讓更多行業，包括位處社區的企業和僱員共享發展的紅利；另一方面，透過精準地安排會展活動的內容，支持新興產業逐步成長，力爭進一步促進內地與葡語國家、“一帶一路”沿線國家的交流互動，服務國家和區域所需。

鞏固並提升品牌會展項目的成效。重點辦好“澳門國際環保合作發展論壇及展覽”、“國際基礎設施投資與建設高峰論壇”、“澳門國際貿易投資展覽會”、“粵澳名優商品展”、“葡語國家產品及服務展（澳門）”等品牌項目，

針對性地從活動內容設置、參展參會客商邀請、事前事後配套活動等多個方面，豐富當中的粵港澳大灣區、泛珠省區、葡語國家、“一帶一路”等元素，不斷提升活動的效益，促進各地企業、機構間的對接合作。為進一步提升“國際基礎設施投資與建設高峰論壇”作為澳門參與“一帶一路”重要平台的作用，將在總結歷屆情況並參考“‘一帶一路’國家基礎設施發展指數”等科學依據的基礎上，組織內地及澳門企業家到潛力較高的國家地區考察。支持業界在澳門辦好多項品牌會展項目。

引進更多優質會展項目在澳舉行。在國家部委的支持和業界參與下，繼續透過加強政策引導、優化資源投放效益、不斷提升服務水平、加強對外推廣等，爭取引進更多優質會展項目，特別是得到國際機構認證或切合澳門經濟適度多元發展的行業主題項目在澳舉行，不斷提升產業的專業化、國際化、市場化程度，同時助力相關行業的發展。

善用區域基建和科技元素便利客商參展參會。為進一步把握港珠澳大橋通車為澳門會展業帶來的機遇，計劃在香港國際機場或港珠澳大橋香港口岸設置服務點，為來澳的會展客商提供協助。同時，研究開發移動設備程式，為會展客商提供活動電子入場證，並作為出入境時使用“會展綠色通道”的憑證；研究透過加入支付功能、協助持卡者取得消費優惠等豐富“澳門會展通”的功能；進一步善用互聯網平台向會展客商發放信息。

協助業界加強能力建設。支持澳門的會展業界到外地參加包括由國際及區域性會展組織舉辦的活動，加強與各地同業的經驗交流，了解行業的最新情況和技術，促進本地業界水平的不斷提升，從而進一步提升澳門會展活動的質量。

（2）支持中醫藥產業發展，以葡語國家為切入點，促進中醫藥的標準化、國際化

持續為澳門發展中醫藥產業創造更好的發展環境與優勢條件，加強產業園的招商引資工作，並以葡語國家、“一帶一路”沿線國家地區為切入點，深

化對外合作交流，透過文化先行、以醫帶藥、發展服務貿易等方式，進一步推動內地企業優質的中醫藥產品和技術透過澳門走向世界，促進中醫藥的標準化、國際化。

推進“粵澳合作中醫藥科技產業園”軟硬件建設。繼續推進產業園區的人才公寓、專家公寓的樓體建設，完善園區內科研服務體系的搭建，提高科研服務團隊的專業化水平，為澳門企業提供研發服務；優化粵澳藥業有限公司的運營和管理，加快推進國際認證的相關工作，爭取獲得歐盟的 GMP 認證；繼續推進大健康產業版塊示範性項目及配套項目的建設，爭取於 2019 年基本完成樓體建設，部分項目實現初步試運行。

推動中醫藥產品與文化的國際推廣和貿易。繼續以葡語國家為切入點，與莫桑比克合作組織中醫藥國際培訓，爭取將中醫藥課程引入當地教育項目，並且將相關培訓經驗和模式延伸至安哥拉、幾內亞比紹等非洲葡語國家；拓展中醫藥產品的國際註冊，包括在莫桑比克的註冊和貿易，爭取更多產品獲得上市許可；啟動首批試點中醫藥產品食品補充劑歐盟註冊的研究工作；爭取獲得傳統藥物在歐盟部分國家的上市許可批准；爭取莫桑比克中醫藥中心項目盡快落地。

促進重點項目及企業入園發展。繼續推進中醫藥產品海外註冊公共服務平台（橫琴）等項目的建設，加強整體的招商推廣，爭取申報國家級孵化器，提升產業園的品牌形象，從而逐步提升入園項目質量，促進園區內中醫藥企業的集聚，推進包括澳門企業在內的更多名優企業及中小型企業入園。

繼續深化中醫藥產業的區域合作。加強與廣東、四川、福建相關機構及企業的中醫藥合作，並且繼續探討與吉林、北京、貴州、雲南等區域的中醫藥產業合作方向，進一步深化交流。

（3） 加快發展特色金融，打造“中葡金融服務平台”，促進產融合作，助力人民幣國際化。

在致力提升防範、化解金融風險能力的同時，繼續與國家部委緊密合作，緊扣澳門的發展定位和優勢特點，重點推動包括融資租賃、財富管理及葡語

國家人民幣清算等特色金融業務取得進展，探索推動綠色金融業務發展，從而更有效地服務粵港澳大灣區、泛珠省區、葡語國家及“一帶一路”等特定目標市場，提升行業對經濟適度多元的貢獻，為協助人民幣國際化作更多的貢獻，並且藉著澳門與葡萄牙的歷史淵源和合作基礎，進一步為內地與歐盟地區的合作搭建橋樑。

加快發展融資租賃業務。持續在法制和政策層面優化融資租賃業務的發展環境，結合《融資租賃公司法律制度》及《融資租賃稅務優惠制度》法律的生效，推動澳門金融機構開展融資租賃業務，吸引外地具實力的融資租賃公司落戶澳門，共同為內地與“一帶一路”沿線國家地區、葡語國家的產能合作和大型機械設備“走出去”提供服務；繼續跟進將《企業融資貸款利息補貼》適用範圍延伸至融資租賃項目貸款的工作，進一步推動行業發展。

推動財富管理業務發展。鼓勵澳門的金融機構拓展財富管理業務，開發及引進更多理財產品，特別是以人民幣計價的產品；落實公司債券發行、承銷及託管等的監管指引，促進本地債券市場的發展，為居民和企業擴闊投資渠道；在完成引入《信託法》的可行性研究後，因應研究結果跟進後續工作。

支持葡語國家人民幣清算業務發展。繼續爭取更多內地央企及優質民企透過澳門開展面向葡語國家的資金清算業務，推動葡語國家企業及機構使用人民幣金融業務，拓展澳門、內地與葡語國家之間的人民幣業務往來，配合推動人民幣國際化，進一步促進中國與葡語國家的產融對接，支持澳門打造“中葡金融服務平台”。

加強對外推廣特色金融業務。加強跨部門以及與金融業界的合作，重點向粵港澳大灣區、泛珠省區、葡語國家及“一帶一路”國家地區等推廣澳門的發展定位和總體營商優勢，特別是“中葡金融服務平台”的內涵以及融資租賃、葡語國家人民幣清算等金融服務的發展，吸引內地城市與葡語國家、“一帶一路”的企業透過澳門進行對接以至落戶澳門，鼓勵更多各地企業使用澳門的特色金融服務。

2. 完善法制建設，加強規範管理，促進博彩業健康有序發展

博彩業的發展關係到國家安全和特區整體利益，特區政府正認真研究和積極跟進娛樂場幸運博彩經營批給重新競投的相關工作。同時，繼續貫徹“適度規模，規範管理，持續發展”的方向，按照自 2013 年起的十年內娛樂場博彩桌數目控制在年平均增長不超過 3% 的原則，嚴格審批博彩桌申請，強化法制建設，加強對博彩活動的規範管理，密切關注鄰近地區以及全球博彩業的發展動態和政策措施，推動澳門博彩業健康有序發展。

持續規管博彩企業的營運。依法對娛樂場進行多方面的監察和審查，使各項博彩活動均嚴格依法、公平合規地進行，同時透過與治安部門及博彩企業緊密聯繫，加強保障娛樂場內人員，包括居民、旅客、工作人員等的安全。有關資訊科技的審計將於 2019 年上半年完成，以監察相關企業符合資訊系統監控要求的情況，並作為日後修訂《最低內部監控要求》的參考。為有效落實對打擊清洗黑錢活動的相關工作指引，2019 年將檢視博彩企業對進行關聯方交易的強化盡職審查措施的執行情況。

強化對博彩中介人的監管。繼續對博彩中介人進行不同的專項審計；為加強保障博彩活動參與者的權益，將進一步規範博彩中介人須於交易單據和博彩場所內顯示的識別資料，讓公眾，尤其是博彩活動參與者能更清楚了解相關博彩中介人的資料，並將全面檢視其履行情況。持續審查並評估博彩中介人巨額交易匯報程序的有效性，減低透過娛樂場及博彩中介人清洗黑錢及資助恐怖主義犯罪風險；推動博彩中介人加深對舉報可疑交易要求的了解，並檢視其執行情況及匯報數目。

完善並落實博彩相關的法制建設及監管機制。為進一步提升對博彩業的監管能力，將因應多項法律的立法修法進度，包括修訂《規範進入娛樂場和在場內工作及博彩的條件》法律、修改《博彩機、博彩設備及博彩系統的供應制度及要件》行政法規、修改《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》行政法規等，跟進後續的宣傳和執法工作，提高居民及業界對相關法律的

認識，並透過加強對監察人員的內部培訓及優化工作流程，更有效地落實各項監管措施。

打擊涉嫌偽冒或非法博彩網站。繼續與內地及本澳的部門及機構加強合作，大力打擊涉嫌偽冒或非法的博彩活動網上平台，持續宣傳以提醒居民及旅客提防受騙；由於外地居民因訊息不全而較難識別偽冒的非法博彩活動網站，容易被誤導甚至被詐騙，將繼續加大宣傳，並及時轉介求助或投訴個案予治安部門。

加強推廣負責任博彩。繼續加強居民和旅客對負責任博彩的認知，將繼續在多個政府部門服務點和出入境口岸進行宣傳，並推動博彩企業增設負責任博彩資訊亭，同時研究將宣傳範圍擴展至香港。為配合相關法律的修訂，將更新“負責任博彩執行指引”；審查娛樂場吸煙室內電視螢幕的安裝情況及播放資訊的內容，並將全面要求博彩企業於娛樂場內吸煙室播放負責任博彩資訊。

推動博彩企業開拓更多非博彩元素及有序發展中場業務。密切關注博彩企業的非博彩業務發展情況，繼續推動博彩企業開拓更多非博彩元素及有序發展中場業務，使行業發展更符合“世界旅遊休閒中心”的發展定位，同時繼續推動博彩企業優先採購本地中小企的產品及服務，讓更多具備能力的本地僱員實現向上或橫向流動，支持本地中小企和僱員的發展。

3. 改善營商環境，支持企業發展，推動傳統產業升級轉型

企業經營及競爭能力的不斷提升，對維持經濟穩健、穩定居民就業、提振經濟活力有著重要的作用。我們將不懈努力，營造更為便民利商的營商環境，一方面支持本地企業，特別是中小企業增強競爭力，另一方面積極引進更多優質企業，在保持總體形勢穩定的基礎上，共同激發本地經濟發展的活力。

（1）鼓勵企業進行研發，促進創新發展

為配合落實粵港澳大灣區打造“國際科技創新中心”的工作，助力建設“廣州—深圳—香港—澳門”科技創新走廊，2019年計劃在稅務方面分階段推出優惠措施，鼓勵企業踐行技術創新，加大研發投入，在提升企業競爭力的同時，協助培養本地科技人才，持續提升澳門整體的創新意識和科研能力，為進一步促進科研成果的產業化創造更有利的條件，為澳門專業人士、青年等創造更廣闊的職涯發展空間。建議首階段為本澳企業的“合資格研發開支”提供所得補充稅額外扣減，並於未來進一步透過推進專項立法，為專門從事創新科技業務的本澳企業提供特別稅務優惠。

（2）支持中小企業提質發展，增強競爭能力

特色多元的中小企業是澳門社會穩定及經濟發展的重要組成部分。我們將繼續透過提供諮詢培訓、落實財務支持、協助業務對接、優化行政服務等措施，支持包括特色老店、初創企業、社區商戶等企業創新經營模式，尤其結合科技手段，從線上、線下拓展跨域業務，並且透過行業聯動，包括引導商務旅客進入社區消費等，使各行各業中小企業能更好地分享經濟發展的紅利，向“小而專”、“小而優”發展。

鼓勵中小企業多元化地拓展業務。支持企業在線上、線下拓展業務，繼續透過舉辦培訓、財務支持等方式，鼓勵企業更廣泛應用電子化手段，使用電子商貿平台推廣業務，拓展市場，降低成本；積極在本澳和區外（特別是粵港澳大灣區、葡語國家、“一帶一路”沿線）舉辦和參與各類會展項目等推廣對接活動，鼓勵不同類型的本地中小企參展參會，讓企業從中更直接地體驗市場需求；促進“以大帶小”，重點推動內地及澳門的大型企業採購本地中小企的產品及服務，讓中小企透過實踐積累與大企業合作的經驗，提升與大企業合作的能力和自信。

促進社區經濟發展。積極關注社區商戶的經營情況，透過經濟發展委員會下設的跨部門合作機制，及時轉介居民及商戶對社區發展的意見，同時總結好前一階段協助街區改善環境的經驗，按先易後難的原則爭取推廣至更多

街區，推進社區營商環境的持續優化；聯同地區商會舉辦社區消費節慶活動，透過引入電子支付方式及結合線上、線下推廣，同時優化面向會展客商的配套服務（包括提供社區導賞、交通補助、消費路線圖等），鼓勵更多遊客及居民共同促進社區消費；積極支持民間資本發展社區商業項目，主動提供更到位的跟進支援。為加強保障低窪地區的商戶，繼續推行包括資助商戶安裝防浸升降台、防洪門及水泵等多項防災減災措施。

支持特色老店持續發展。為支持澳門的特色老店實現重塑品牌、持續發展，將繼續推進“澳門特色老店”品牌重塑扶助計劃，結合業界及專家的力量，支持特色老店進行品牌設計和加強營銷推廣，在傳承的基礎上進行技術和生產創新、品牌形象和銷售策略創新，加強對商標等知識產權的重視和保護，並透過本地及內地的會展活動進行推廣；此外，持續聽取社會及業界的意見，共同為特色老店的傳承和創新發展創設更良好的環境。

協助中小企業提升經營能力。配合市場發展情況，特別是新業態的發展以及粵港澳大灣區的機遇，因應中小企業在初創、成長和升級轉型不同發展階段的需要推行多項措施，舉辦多類型的工作坊及交流培訓活動（包括電子商務、品牌策略、海外市場介紹、提升營運管理效率等），並且推行“國際管理系統認證／認可資助計劃”和“行業綜合競爭力提升計劃”等，鼓勵企業在行政運作、銷售等環節應用更多電子技術，支持企業不斷提升技術和管理水平。

加強對中小企業的人資支援。因應各行各業，特別是中小企的人力資源需求，將在保障本地居民就業和勞動權益不受損、不影響審批嚴謹性的前提下，持續優化行政手續，加快處理外地僱員申請，非專業外地僱員申請將可於收齊文件後三個月內完成審批。持續加強與各行業的溝通和調研，掌握勞動市場的最新動向，從而更科學合理地分析每宗申請個案，提升審批效率。對於有利於經濟適度多元發展的特色金融、會展、中醫藥及青創企業，繼續在人力資源上作出適當的扶持。

持續優化中小企的輔助計劃和服務。持續走訪各區中小企，並與社團合作“送服務上門”，結合電子化工具的運用，主動了解商戶的經營狀況和要

求，作為優化政策措施的參考；加強推廣並落實好包括《中小企業援助計劃》、《中小企業信用保證計劃》、《中小企業專項信用保證計劃》等各項中小企扶助計劃及服務，結合跨部門資料互聯等手段，持續推進對外服務電子化，讓中小企更便捷地了解和使用各項措施，減省行政手續，集中精力發展業務。不斷檢視並優化各項輔助計劃的內容、審批機制及監督措施，在為企業在融資方面提供適切支持的同時，保障公帑的運用更加合理和審慎。

（3）優化對投資者服務，積極引進優質投資

吸引內地的央企和優質民企來澳門開展業務，既有助引進有利於澳門經濟適度多元化的投資項目，提升特區經濟活力，為本地僱員和中小企創造更多發展空間，亦能進一步發揮好澳門的平台作用，為國家的經濟發展和對外開放作出更多的貢獻。

加強推介澳門營商優勢。透過跨部門合作，持續對外推廣澳門的營商優勢，特別是“一國兩制”、政治穩定、背靠國家的優勢，新興產業發展的方向和進度，以及與葡語國家合作緊密、東南亞歸僑僑眷眾多等的國際網絡聯繫，加深各地投資者對澳門營商環境和平台作用的認識，爭取更多優質企業來澳落戶並與澳門中小企業合作發展，並透過澳門拓展與葡語國家及“一帶一路”沿線國家的合作。

優化投資促進服務。落實經優化的“重大投資／重大投資計劃”臨時居留許可申請機制，加強對申請項目的覆查和實地巡查，提升審批資訊透明度，優化審批流程，透過與經濟發展委員會建立的機制定期聽取其意見，同時，持續聆聽社會意見，精準吸納更能助力經濟適度多元發展、產生更大經濟效益的投資項目。持續優化面向投資者的服務，包括“一站式”服務、跨部門“投資委員會”協調機制以及“一帶一路”地區來澳投資快捷通道等投資者服務，便利投資者了解在澳門營商的資訊，落實投資計劃，並重點把“送服務上門”理念延伸至內地，透過貿易投資促進局駐內地代表處，加強在大灣區城市提供在地服務，協助企業更便捷地開展投資，同時積極走訪央企以及優質民企（特別是粵港澳大灣區的企業），推介澳門的營商環境和服務，爭取更多企

業到澳門投資或將面向葡語國家的業務總部設在澳門，並把其涉及人民幣的資金清算業務透過澳門進行。

（4）推動製造業升級轉型，提升發展質量

製造業是澳門重要的傳統產業之一。將透過與業界的恆常工作機制，持續收集業界意見，並且結合澳門的平台優勢和 CEPA 優惠政策，進一步提升內地及澳門的貨物貿易便利化水平，重點探討推動食品製造業、製藥業及高端服裝製造業發展的措施，爭取建立更多行業品牌。

推進 CEPA 貨物貿易升級及促進通關便利化。結合業界的意見和澳門的實際情況，持續與內地協商優化 CEPA 的規定，爭取與內地於 2018 年底完成《CEPA 貨物貿易協議》磋商及簽署的基礎上，落實協議內容，並透過講解活動、“送服務上門”等形式協助企業用好用足“零關稅”及通關便利化等系列優惠政策；優化網上服務，讓企業可自行在網上查詢及打印 CEPA 原產地證書；將與內地部門深化合作，探索在粵港澳大灣區先行先試創新通關措施，促進貨物往來便利化。

協助企業提升產品質量。加強推廣“澳門產品優質認證”計劃，鼓勵本地廠商考取認證，提升產品的優質形象；與粵港澳大灣區內其他優質產品自願性標誌項目探討互認的可行性，爭取讓獲得對等互認的澳門優質產品享有快速通關或預檢等的措施，協助優質產品開拓大灣區市場；繼續推行“代送外檢測服務”，支援本澳廠商對產品進行檢測。

推動製造業向高端精緻的方向發展。支持製造業提升附加值，結合鼓勵創新研發的稅務優惠等措施，推動科研成果產業化，促進製造業實現升級現代化。繼續推進與上海鑽石交易所的合作，善用葡語國家的豐富珠寶原材料資源，同時加緊推進在澳門實施《金伯利進程國際證書制度》的立法工作，完善對毛坯鑽石國際貿易的規範，支持及推動業界探索在澳門成立鑽石和寶石交易中心的可行性，帶動澳門珠寶行業發展。

提升牌照審批的便捷性。為配合製造業升級發展，將持續優化工業場所准照的簽發程序，探討與工務部門實現資料互聯，提升行政效率及透明度，減省申領牌照的時間。

4. 提升人資質量，促進產業發展

優質的人力資源，是支持澳門經濟高質量發展的重要元素。將繼續配合經濟適度多元化的方向和深化參與粵港澳大灣區等區域合作的需要，加強對人力資源的科學調研，以雙軌並行的方式，一方面全力支持居民提升就業競爭力，另一方面精準地引進優質人才，推動總體人資水平的提升，促進人才成長與產業發展實現良性循環。

（1）支持居民提升競爭力，加強行業人資儲備

就業是民生之本，在致力保障居民就業穩定、失業率維持在較低水平的同時，支持居民自強不息提升競爭力，提高就業質量，共同推動澳門經濟適度多元發展，促進社會大局的和諧穩定。

支持居民參與培訓及考證。透過經濟財政範疇轄下的跨部門工作機制，持續檢視各項職業培訓和技能考證的開展，並通過區域合作機制及與本地社團機構合作，對不同的專業和技能，針對性地開辦多項更有助於居民職業生涯規劃和發展的培訓課程及包括“一試多證”在內的職業技能測試，鼓勵居民積極參與，透過競爭能力的提升，讓居民得到更公平、優質的發展機會，增加在本地和鄰近地區向上或橫向流動的空間。其中，為重點培養相關行業運作所需的人力資源，將強化近年已推出的系列“在職帶薪”培訓課程，開辦並優化包括“設施維護技術培訓計劃”、“博彩業職業素養培訓課程”、“酒店及飲食業廚師培訓計劃”，以及開辦“輕軌技術人員培訓課程”；加強與高等教育機構合作，研究開辦更多具發展潛力職種的文憑課程，以培訓高階人才。對於培訓和考證工作的成效，將加強追蹤評估，以持續檢視和提升工作的實際效益。

加強新興產業發展所需的人資儲備。重點配合會展、中醫藥、特色金融等行業的發展加強人員培訓，加強行業的人資儲備。會展業方面，繼續支持具權威性的專業認證課程在澳門舉行，當中預留名額予內地和海外從業員來澳參與，促進各地業界的交流及學習，加強區域高端會展人才的培訓，同時繼續開辦搭建及技術的培訓計劃，並通過提供參與會展實踐機會及走進教育機構向學生推介，提升青年對投身行業的興趣；中醫藥業方面，將繼續舉辦中醫藥培訓活動，以及赴莫桑比克及泰國參與中醫藥臨床實訓等活動；特色金融方面，將持續推動高等院校和培訓機構為從業員或有志人士開辦針對性的專業證書和實務培訓課程，並加強向社會、大專院校及中學等作推廣。

（2）精準引進優質人才，發揮對本地人員的帶教作用

將積極配合行業發展的需要，在科學分析的基礎上，透過嚴格的審批機制，視乎實際情況以輸入外地專業僱員或批准居留許可的方式，精準地引進優質人才，補充本地勞動力的不足，在支持經濟發展的同時，發揮好對本地人資的“帶教”作用，為居民開拓更多優質的發展機會。

持續優化管理人員及專業技術人員臨時居留制度。為適合、適時、適量地精準引進人才，在全面檢討現行“管理人員及具備特別資格技術人員”臨時居留許可制度的基礎上，將與時並進地進行優化，加強科學調研，完善聽取社會、特區人才發展委員會及政府跨部門等意見的機制建設，持續檢視和調整現行優先引進人才的“五行業、十工種”清單（包括金融業、資訊科技產業、中醫藥產業、葡語市場及中葡翻譯、會展業），繼續研究修訂相關法律法規，明確審批標準、審查機制和確認機制，強化調查職能，從制度上加強對申請個案的核實和監管；持續提升申請的透明度，在嚴謹審批的前提下，優化行政程序，包括向優先引進行業清單內的申請設立“快捷通道”，善用多個已推出的網上系統優化排期、申請、查詢等程序，多措並舉令引進的人才更能配合發展所需。

（三）加強民生保障，維護勞動權益

1. 優化就業服務，完善外僱管理，保障勞動權益

加強科學調研，提升就業配對及轉介等支援服務的水平，不斷完善對外來僱員的審批、監察及退場等安排，強化職業安全健康的措施，推進勞動就業的法制建設，切實保障本地居民的勞動權益，與各行各業攜手，協助居民保持穩定的就業機會，開拓發展空間。

提升就業支援服務的水平。加強對就業市場及人資供需情況的研究分析，以多元化及便捷為核心，持續優化就業支援一站式服務，包括網上求職招聘登記及職業配對、就業指導及提供職業培訓資訊建議等，善用電子化方式，在各個環節為有不同需要和條件的求職者及僱主提供更便捷高效的服務，提升就業配對成效，並且收集居民的技能培訓需求，以推介合適的職訓課程。配合“澳門特區養老保障機制十年行動計劃”，繼續為長者開辦職業培訓課程，協助有意願且具能力的長者繼續就業或重投就業市場。透過加強對殘疾人士的培訓、就業轉介、職業配對服務以及嘉許相關僱主，提升公眾對殘疾人士就業能力的認同，協助其投入就業市場。透過“先培訓、再就業”的模式，為低收入、失業或技能不足的人士開辦職業培訓並提供就業轉介，協助其順利就業和轉業。適時推出紓困課程，包括繼續於休漁期為漁民提供培訓，協助其開拓就業出路。

持續優化外僱審批及調控安排。恪守輸入外地僱員是為了補充本地勞動力不足的原則，在保障本地居民優先就業及勞動權益不受損的前提下，嚴格審批外地僱員申請，適時調控數量，有序落實退場安排，絕不容許因輸入外地僱員而減少本地居民的就業機會，並將巡查執法過程中發現的情況作為日後有關審批時的參考。密切監察博彩企業管理層的人資數據，透過推動企業提供培訓和落實退場安排，力爭維持本地僱員任職博彩企業中、高層管理人員比例不低於85%的目標。對於建築業的外地僱員，將根據工程進展批准不同的工作期限及名額，分階段有序落實退場安排，爭取相同工種的本地僱員

最後離場，並為有需要的本地僱員提供職業配對及轉介。對於中小企業及新興產業所需的外地僱員需求，在嚴格審批的前提下給予適當支持。

加強勞動監察及宣傳教育。透過預防性的事前宣傳和巡查，包括“送服務上門”提供勞動權益諮詢，講解法律權利義務，同時定期巡查各地盤、酒店、職業介紹所等場所，監察僱主遵守勞動法例的情況，保障僱員及僱主的合法權益，致力解決勞資糾紛，維持和諧的勞動關係。重點監察大型企業及建築業的招聘活動，保障本地居民優先就業。透過跨部門合作，切實打擊非法工作。

切實加強職安健教育和監察。多管齊下就職業安全健康進行宣傳、教育和指導工作，包括開展“職安卡”培訓課程、推廣活動、面向中小企業的設備推廣計劃等項目，加強向社會傳遞職安健的訊息，鼓勵包括建築業、酒店業、飲食業、博彩業等多個行業的企業逐步建立職安健管理的制度和 safety 文化，預防和減少工作意外和職業病的發生。因應建築業施工過程的潛在危害性較高，將重點與時並進地加強建築業的職安健監察和宣教工作，包括增設“虛擬實境”套件並結合互動教學模式以提高教學效能，“建築安全特定訓練計劃”將因應行業發展進一步推行其他工序的升級安全訓練；為鼓勵承造商更加重視施工安全，計劃與工務部門合作推行“安全項目投入計劃”，於公共工程中預留一定比例的款項，鼓勵承造商採取安全的工作模式，並為工作人員提供安全培訓，營造良好的安全文化；持續開展監察行動，包括對建築工地進行常規性職安健巡查及每年至少三次全面排查，對違法行為採取“即罰即停”，加強後續的職安健整頓和改善情況。

完善勞動範疇法律法規並加強推廣。持續跟進修改《勞動關係法》、制定《非全職勞動關係法》及《最低工資》法案的後續工作，籌備於法案獲通過後向社會開展大規模、多元化的宣傳，加深公眾對法律的認識，藉此預防違法並促進和諧勞動關係。為《職業介紹所業務法》日後出台作宣傳準備，讓居民和業界了解新法的內容，特別是就業服務指導員制度的相關規定，將編制指引並舉行講解會。繼續和權限部門協調跟進關於解決非本地居民以旅客身份入境轉為外地僱員的修法工作、《工程承攬的建築工地或工程地點的人員管

理規則》的立法工作、《建築安全與衛生章程》及《違反建築安全與衛生章程之處罰》的修訂工作。繼續跟進“社會需具備甚麼條件才能開展工會法的討論”研究的調研工作。

2. 營造誠信公平的市場環境，加強維護消費權益

支持各行各業的企業誠信經營、僱員誠信服務，持續完善法律法規，共同營造更加誠信、公平的市場環境，同時促進市場有效競爭，爭取穩定物價水平，保障產品安全，讓旅客和居民安心消費。

加強維護旅客和居民消費權益。加強對消費爭議的預防及處理，透過教育推廣及約談經營者等方式，提升經營者的誠信守法經營理念；強化消費者委員會電子服務平台的便利性，讓居民及旅客可於網上查詢投訴、仲裁個案進度的同時，能獲取提交證據期限、出席調解或仲裁程序時間表等提示，方便消費者維護權益；繼與粵港澳大灣區消費者保護組織開通了跨域網上仲裁服務後，擬把有關機制擴展至更多內地省市，讓旅客返回原居地後可透過互聯網參與仲裁審理程序，方便旅客維權；繼續跟進《消費者權益保護法》的立法及後續配套工作，從法制層面加強對消費者權益的保障。

監察物價變化並積極開拓貨源。透過跨部門合作，恆常監察包括鮮活食品、糧副食品、燃料產品等民生必需品的價格變動、市場供應、庫存情況，著力提升向社會公佈價格資訊的時效性；持續對產品的質量進行抽查檢測，爭取在源頭上處理不安全產品，加強對消費者安全和權益的保障；與業界保持密切溝通，保持供應穩定，支持業界開拓貨源，增加供應渠道，滿足市場所需，促使食品價格水平和貨源供應更加穩定。

鼓勵企業提升誠信形象。繼續透過與政府部門、工商團體、支付平台等合作推廣“誠信店”計劃，持續透過巡查、評鑑及指導等方式，鞏固並提升“誠信店”的誠信優質形象，有效執行相關準則及指引，並且協助已獲得“誠信店”認證的實體店將業務拓展至網上；將為包括“誠信店”在內的各個“加

盟商號”增設網上登入帳戶，方便商戶在消費者委員會的電子服務平台上查閱培訓活動資訊、年度成績及通訊函件等信息。

（四）支持青年加強能力建設，實現創新發展

以“授人以漁”為重點，支持青年就業發展、創業營商，鼓勵青年積極融入國家發展大局，更好地把握本地經濟發展和參與區域合作的機遇，增強在本地及鄰近地區發展的能力和自信。

1. 支持青年提升就業競爭力

優化面向青年的就業服務。透過舉辦“青年就業博覽會”、就業講座、模擬面試工作坊等活動，結合職業潛能評估等系列服務，持續完善面向青年的就業支援，協助青年提升面試和職場溝通技巧，預防求職陷阱，並且注入更多有助職業生涯規劃的元素，包括為中學生提供職業潛能評估，讓青年加深對就業市場發展趨勢和自身能力興趣的了解，從而更好地規劃職業生涯，成功融入職場。

支持青年提升工作技能。繼續透過舉辦培訓課程、組織交流活動、提供機會參與大型會展活動實踐等方式，加強與青年的溝通交流，讓青年加深對澳門發展定位和新興產業的了解，積累實踐經驗；支持青年參加國際及區域性的職業技能競賽，透過與外地青年的切磋交流，提升自身職業技能，進一步擴闊視野；繼續組織澳門青年到粵港澳大灣區的名優企業考察交流，爭取實習機會。

2. 支持青年創業創新發展

優化面向創業青年的支援服務。為更有效協助初創企業持續經營，將充分發揮“青年創業孵化中心”的作用，持續加強對創業者在不同經營階段的支援，有效落實《青年創業援助計劃》，為創業者提供培訓、資金、諮詢、業

務配對、天使基金對接、競賽、師友計劃等多方面支持，協助青年創業者擴闊營商脈絡，增加實踐和學習機會，提升創業營商能力。

促進中國與葡語國家青年創新創業交流合作。2019年將繼續落實“中葡青年創新創業交流計劃”，協助澳門青年到葡萄牙使用當地的眾創空間及配套服務，並邀請葡語國家中具潛力的青創項目，特別是具有科技含量的項目，透過“中葡青年創新創業交流中心”進行路演和交流，並且組織內地合適的天使基金、種子基金及青創中心參加，促進內地、澳門、葡語國家青年的互動。為持續豐富“中葡青年創新創業交流計劃”的內容，2019年計劃將覆蓋範圍由葡萄牙擴展至其他葡語國家。

（五）優化公共財政管理，維護金融體系安全穩定

1. 提升公共財政管理效益

堅持勤儉節約、審慎理財、善用公帑，持續提升公共財政管理的效益，加強制度建設，在推動政府部門節儉行政的同時，促進資源的有效精準投入，保障資源用得其所。

優化財政儲備管理。2019年將繼續跟進投資組合的外判工作，借助專業投資顧問的服務，從制度上優化財政儲備的外判投資組合管理，提高抗禦風險的能力，爭取提升投資回報；積極跟進“廣東粵澳合作發展基金”的落實情況，推進財政儲備保本增值；落實合作協議，推進與絲路基金、中拉產能合作投資基金、中非產能合作基金的合作，助力國家“一帶一路”建設；繼續推進籌設“澳門特別行政區投資發展基金”。

完善公共財政管理。為配合《預算綱要法》的全面實施，提升預算的透明度，接受社會的監督，2019年初起將於網上定期及統一發放各公共部門的預算執行資料；繼續推進公共採購制度的立法工作，參考諮詢意見，完善法案內容，爭取盡快進入立法程序；推動採購資訊共享，優化經濟財政範疇部門的財貨及勞務供應商共用資料庫，引入部門評價供應商的功能，並讓供應

商可於網上填寫申請登記之表格，提高採購工作的效率和質量；跟進制定《穩固社會保障制度的財政資源》法律制度的工作，並設立恆常性的撥款機制。研究透過立法等方式，提升公共資本企業運作的規範性和透明度，同時繼續透過定期開展第三方審計、優化內部控制體系及業務流程建設等，在配合其發展需要的同時，切實提升公共資源使用的效益。

完善稅務管理。繼續跟進《印花稅規章》及《印花稅繳稅總表》的修法工作，以進一步完善稅費制度；跟進制定《稅收法典》的工作，建立更現代化的稅制規定；修改《所得補充稅規章》，以履行“稅基侵蝕與利潤轉移”行動計劃的規定，強化對跨國企業承擔稅務責任的規管。

擴大對外稅務合作。為配合“一帶一路”及“中葡商貿合作服務平台”建設，爭取與更多葡語國家和“一帶一路”沿線國家簽署《對所得避免雙重徵稅協定》；配合粵港澳大灣區的發展，繼續加強粵港澳三地稅務合作，為居民提供更多稅務便利，進一步擴大國際稅務合作網絡。

優化財稅便民便商措施。為進一步方便納稅人繳納稅費，研究以移動支付工具等繳納政府稅費的可行性，並與銀行業界商討增加可透過信用卡繳交稅款的發卡行數量；跟進允許納稅人提前繳稅可行性研究的後續工作；研究讓政府部門可透過自動轉帳將採購款項存入供應商銀行帳戶的可行性，提升行政效率。

2. 維護金融體系安全穩健

為進一步維護特區的金融安全穩定，將繼續與時俱進地加強制度建設，強化監管手段，制定防範措施，並推動業界共同做好風險管理，切實提升識別和應對風險的能力。

加強對金融風險的預防和監測。密切關注國際金融市場及本地經濟環境變化，貫徹“風險為本”的監管模式，監察金融機構的合規營運情況，致力打擊跨境金融犯罪及洗黑錢等違法活動；同時進一步加強粵港澳大灣區的金

融監管及交流合作。因應本地金融市場的發展情況，適時向業界提出審慎監管、風險控制的各項指引。定期編制官方貨幣金融統計數據及開展金融相關的政策研究，並透過危機處理工作機制，持續監測特區的宏觀經濟、金融、儲備投資環境變化及潛在風險，作出金融風險警示及適時的應對準備。

完善金融法制建設。綜合參考監管經驗、業界意見、國際標準等因素，繼續跟進《金融體系法律制度》的修訂工作，致力優化金融業的發展環境，完善監管要求，爭取法案於 2019 年進入立法程序；繼續跟進《保險業務法律制度》的修訂工作；檢討《汽車民事責任強制性保險條例》，評估保險金額及開展保費精算等相關工作，預計將於 2019 年取得精算結果。

優化區域金融基建。為加強大灣區的金融基建對接，提升結算效率並降低結算風險，將繼續跟進“澳門港元即時支付結算系統”的構建工作，開展系統功能需求和設計等工作，並聯同業界開展測試，預計項目於 2020 年上半年投入運作；同時繼續推進“粵澳跨境電子直接繳費系統”的建設，重點進行系統設計和人民幣即時支付結算系統的升級方案，預計項目於 2020 年第二季投入運作，爭取為澳門客戶繳付內地商戶賬單提供便利。

配合反洗錢、反恐融資相關工作，維護特區金融安全。配合相關部門及國際組織的工作，依法推進有關反洗錢、反恐融資的相關工作，包括配合第二輪“澳門特區清洗黑錢與恐怖融資整體性風險評估報告”有關工作；協助收集及綜合經濟財政範疇相關部門的反洗錢 / 反恐融資行業問卷數據和資料；因應最新的風險評估訊息及國際標準，協助優化相關行業預防措施及指引；持續審視業界守法及執行措施指引的情況；協助提高相關企業及機構預防清洗黑錢及反恐融資的認識和警覺性，舉辦相關培訓及活動。

（六）加強政社共建合力，完善行政及統計體系，增強隊伍廉政建設

弘揚“共建”精神，加強與社會形成治理合力，持續完善各項法律法規，加強自身隊伍的能力建設和廉政建設，從制度建設著手優化審批工作，提升

依法行政水平和公共服務質量，加強統計和調研工作，務求提升總體工作的效能。

加強促進“政社合力”。繼續充分發揮已與本澳工商、金融、勞工、歸僑、街坊、青年等界別團體建立的恆常溝通機制作用，與時俱進豐富合作內容和方式，從而更有效地優化包括營商投資、勞動就業、社區發展、對外合作、青年發展等相關的各項施政工作。加強對經濟財政範疇各諮詢組織的支援，積極吸納組織成員的意見。持續強化官員與居民的直面交流互動，透過舉辦和參與各類活動，積極講解政策措施，細心聽取社會意見。

提升公共服務質量。繼續貫徹“送服務上門”理念，同時切實強化跨部門合作的成效，促進兄弟部門之間的業務交流和借鑒學習，實現資訊、資源、技術等的共享互補，特別是結合科技手段和跨部門資料聯通，進一步提升各項服務的便民便商程度；此外，在不同工作領域為澳門及粵港澳大灣區城市的服務使用者提供更到位的服務，特別是將“送服務上門”的內容延伸至大灣區城市，並因應服務需求持續調整優化，務求減省居民和投資者處理行政手續的成本，提升部門人員的工作效率，並且持續完善接待設施，為居民和企業提供更優質便捷的服務，營造更有利於社會創新發展的環境。

優化各項法律法規。持續檢討現行各項法律法規與新形勢發展需要的配合和適應程度，特別是能否有利於促進融入粵港澳大灣區等區域發展、推動改善民生和發展經濟的工作，與時俱進地開展立法修法工作，提升部門依法施政的能力。將繼續推進包括博彩業、金融業、勞動就業、公共財政等領域的法制建設及優化工作。

增強隊伍能力及廉政建設。持續加大轄下部門各級人員的培訓資源投入，加強能力建設，營造持續學習的氛圍，使各級人員重點深化對國家大政方針和發展近況的認識，同時更加掌握各自業務領域的新業態、新技術、新發展，從而推出更符合社會經濟發展需要的政策措施，進一步提升創新能力和服務水平。持續完善各類審批工作，特別是涉及財務支持、居留制度、准照發放等事項，增強工作的規範性和透明度。為進一步加強廉政建設，

提升各級人員的廉潔奉公意識，經濟財政範疇轄下各部門及公共資本企業每年將分別邀請廉政公署至少舉辦一次專題講座，並且持續優化部門內部的工作流程。

持續完善統計工作。不斷優化各項統計分析及調研工作，強化科學施政的基礎。為配合粵港澳大灣區建設等區域合作的工作，將致力促進統計合作和創新，並研究更能準確反映區域合作進展的統計指標。繼續跟進“2017/2018住戶收支調查”的後續工作，預計於2019年3月公佈調查結果及反映社會收入分配狀況的堅尼系數，並相應修訂消費物價指數相關比重，從而計算更有代表性的通脹率；為更清晰地展示澳門社會經濟發展情況，並為資料使用者提供更好的體驗，將推出全新的統計局官方網頁，增加互動功能；因應2021年進行的人口普查，將研究優化資料收集的方式，爭取在保持質量的前提下，減低對調查人員人力資源的需求。

結 語

經濟財政範疇的部門，將繼續在行政長官的領導下，配合國家“一帶一路”倡議、粵港澳大灣區建設，積極落實《澳門特別行政區五年發展規劃》確定的目標和要求，勇於擔當，積極作為，不斷強化制度建設，持續提升依法施政的能力，與社會攜手合作，有效落實中央政府的支持政策，夯實發展基礎，主動把握新時代的發展新機遇，積極參與粵港澳大灣區建設，推動經濟適度多元發展，加快建設“一中心，一平台”，為澳門的中小企業、專業人士、青年及各界居民創造更優質的發展空間和機會，共享經濟發展的成果，實現特區的高質量、可持續發展。