經濟財政範疇

前言

澳門經濟屬外向型,在外圍不明朗因素增加、澳門主要客源地經濟可能 出現波動變化、主要貨幣特別是人民幣及美元的匯率變動、環球金融市場波 動、周邊地區旅遊博彩業等產業競爭等因素的影響下,澳門經濟發展也將面 臨一定的不確定性。預計明年失業率仍可望維持在較低水平,公共財政將繼 續保持穩健,總體經濟運行穩中有變。

在2018年按照"鞏固經濟基礎,增強發展動能;促進營商發展,力保就業民生"施政方向開展一系列穩定經濟發展,提高經濟韌性工作的基礎上,2019年,經濟財政範疇將繼續積極落實特區五年發展規劃,並以"夯實優勢基礎,迎新發展時代"為重點工作方向,以"敢面對,懂應對,能駕馭"的態度,時刻保持高度警惕,密切觀察市場變化,未兩綢繆做好應對經濟變化的準備,並繼續貫徹提升自身發展素質能力和加強區域合作"兩條腿"走路的策略,增強特區經濟韌性,與企業及居民攜手提升適應變化、應對變化、駕馭變化的能力,努力做到以穩應變、以變應變、化變為機,從主動融入國家發展大局、抓緊新時代新機遇之中,持續提升識別及應對風險的能力。以穩中有變、變中求進的思維來應對穩中有變的經濟形勢。一方面努力夯實澳門的發展基礎,促進各項優勢有效聯動,發揮叠加效應;另一方面,營造更加開放包容的環境,著力激發社會的創新活力,透過促進思維創新、制度創新、產業創新、技術創新和行政創新,以創新來保穩定,以穩定去促發展,努力構建具有國際競爭力的現代產業體系,實現經濟發展和民生改善的良性循環,積極推動社會經濟的高質量發展。

二零一八年施政方針執行情況

2018 年經濟財政範疇按照 "鞏固經濟基礎,增強發展動能;促進營商發展,力保就業民生"的施政方向,按照服務國家所需、發揮澳門所長,積極融入粤港澳大灣區及助力 "一帶一路"建設,致力鞏固 "一中心、一平台"定位,配合落實《澳門特別行政區五年發展規劃(2016-2020年)》等,有序地開展了系列工作。同時,繼續支持及協助本澳居民、企業、青年提質發展,

經濟財政範疇

把握好國家發展及粵港澳大灣區建設帶來的發展機遇;繼續為推動澳門經濟 適度多元注入新動力;在支持新興產業加快發展的同時,監察博彩業的健康 有序發展。防災抗災方面,全面配合特區政府工作部署,透過多項措施和持 續工作,全力協助居民和企業做好防災抗災工作。

- 一、融入區域合作,鞏固"中葡商貿合作服務平台"定位,參與"一帶一路"及"粵港澳大灣區"建設
- 1. 加快"中國與葡語國家商貿合作服務平台"建設

藉中葡論壇成立十五周年,加強宣傳平台功能,發揮澳門優勢。繼續積極落實第五屆部長級會議簽署的《經貿合作行動綱領》、《關於推進產能合作的諒解備忘錄》,以及中央政府宣佈的系列新舉措有關內容。

發揮澳門平台功能,促進與葡語國家交流聯繫,組織企業家代表團到葡萄牙及巴西考察,加強與葡語國家的對接合作;推進"中葡金融服務平台"建設,致力打造葡語國家人民幣清算中心,金融管理局與葡萄牙保險和退休基金監管局簽訂了新的《合作及技術援助協議書》,本澳一家中資銀行與葡萄牙兩家銀行分別簽署了《人民幣業務清算及結算協議》和《人民幣業務協議》。

加強推廣葡語國家產品,推進"葡語國家食品集散中心"建設。透過 與商協會和企業的協作,在澳門以及內地多個城市設立葡語國家食品展示網 絡,推動葡語國家食品以澳門為平台進入內地市場。今年上半年先後到佛 山、肇慶、惠州、東莞及福州舉辦"葡語國家食品推介及商機對接會",下 半年計劃於瀋陽及武漢舉辦同類對接及推廣活動,進一步推動葡語國家產品 進入中國內地市場。

以葡語國家為切入點,籌建中醫藥海外中心和產品註冊平台。繼續深化中醫藥在莫桑比克的傳播、普及和應用,與莫桑比克衛生部合作開辦中醫藥合作系列培訓;推動中醫藥產品在莫桑比克註冊、貿易和上市;莫桑比克中醫藥中心籌備辦公室於今年7月在馬普托揭牌,有序開展莫桑比克中醫藥海外中心的後續籌備工作。

豐富本澳及內地舉辦會展活動的葡語國家元素,促進雙向經貿交流,今年 "第23屆澳門國際貿易投資展覽會" (MIF) 邀請莫桑比克作為夥伴國家,並舉辦交流對接活動。組展組團參加首屆"中國國際進口博覽會",突顯澳門作為中葡商貿合作服務平台的優勢與作用。

積極跟進"中葡合作發展基金"落實情況,致力發揮"基金"功能。繼續爭取降低"基金"門檻,以及爭取放寬接納本澳及青創項目的限制,讓更多澳門及內地企業參與葡語國家的投資項目。今年先後多次走訪粤港澳大灣區城市並進行推介及參與活動,透過"基金"協調內地大型金融機構向本地從事金融相關行業的青年提供實習機會。

推進"中國與葡語國家企業家聯合會"的註冊工作,致力發揮聯合會功能。繼續與工務部門保持溝通,加快推進建造"中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體"相關工作。

2. 積極參與"一帶一路"並融入粵港澳大灣區等區域合作,促進相向 交流聯繫

推進與"一帶一路"沿線國家交流聯繫。第九屆"國際基礎設施投資與建設高峰論壇"(IIICF)匯聚 1,800 多位政、商、學界人士來澳參會,成為各國交流"一帶一路"合作經驗、豐富合作成果的重要平台,為推動"一帶一路"沿線各國在設施聯通、對接合作等方面搭建橋樑。

以產業園為載體持續推進中醫藥區域合作,與廣東、福建、四川保持 緊密合作,著手探討與吉林等地開展合作。廣東省食品藥品監督管理局聯 絡辦公室和中醫藥技術與政策研究中心於今年7月正式掛牌產業園;積極 推進與成都中醫藥大學開展"成都中醫藥大學(澳門)國際教育學院項目" 計劃;協助福建中醫藥企業在澳門註冊、以及其產品在莫桑比克註冊及開 展貿易活動。

積極參與粤港澳大灣區建設,深化與各城市的對接合作,經濟財政司下 半年分別到訪深圳、珠海及廣州,就深化相向產業、經貿和青年創業就業合 作等方面交換意見;豐富經貿活動的粤港澳大灣區元素,開展聯合對外招商; 面向粤港澳大灣區城市開展"送服務上門",建立聯繫深化合作。

推進橫琴 "粤澳合作產業園"建設的新一輪招商工作,進一步優化項目的評審遴選機制,包括重組評審委員會、建立評審專家資料庫、研究更能反映產業定位的項目評審準則、深化與橫琴方的溝通聯繫機制等。同時,繼續透過現有的合作機制,密切關注及跟進已入園項目推進進度,適時協助解決問題。

共同構建粤港澳大灣區消費維權保護網絡,簽訂《粵港澳大灣區消費維權合作備忘錄》,加強消費維權跨域合作,備忘錄指定本澳消費者委員會作為大灣區各城市群與葡萄牙消保組織投訴個案的轉介平台;此外,繼續加強粤港澳大灣區知識產權合作。

推進蘇澳合作園區總體方案的報批工作,與江蘇相關單位加強溝通聯繫,就相關工作進行商討協調;積極籌劃參與貴州從江扶貧工作;深化澳門與泛珠等內地其他城市的經貿交流合作;在原有工作基礎和特區政府的區域合作施政之理念上,持續推進閩澳、京澳合作,並推進澳門與中西部地區、東北地區等的交流和合作。

二、把握發展機遇,推動經濟適度多元

1. 發展"會議為先"會展業,引入大型優質會議,持續提升行業質量

豐富品牌展會的配套內容,推動行業提質發展。為進一步提升活動的國際化及專業水平,於"2018 澳門國際環保合作發展論壇及展覽"(MIECF)活動前後安排系列"走出去、引進來"考察活動。"第九屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇"(IIICF)期間,圍繞國際基建合作、"一帶一路"建設和產融合作等內容舉行了多場主題論壇及平行論壇。"第23屆澳門國際貿易投資展覽會"(MIF)邀請莫桑比克及福建省作為"夥伴國家"及"夥伴省"。

持續優化支援及鼓勵措施,積極引進大型會議。今年1至8月,成功引 進19項千人以上規模的大型優質會議在澳門舉行,較去年同期的8個增加 了一倍多;繼續聯同"會議大使"爭取更多專業會議活動在澳門舉行。促進會展業對外交流合作,提升行業人力資源素質,貿易投資促進局於第二十九屆"TTG 旅遊大獎頒獎禮"獲頒發"最佳會議及展覽局"大獎;首次於"CEM CHINA 註冊會展經理課程"及"高級會展管理國際認證課程 (EMD) 澳門班"預留培訓名額予"一帶一路"沿線國家和地區、葡語國家、粵港澳大灣區及泛珠省區城市的會展從業員。

2. 推進粵澳合作中醫藥科技產業園建設,促進中醫藥產業發展

加快推進園區的軟硬件建設,公共服務平台已完成搭建並投入使用。 粤澳藥業有限公司已獲得《藥品生產許可證》,並爭取於年底通過中國內地 GMP 認證;孵化區硬件建設將於 2018 年底全面投入使用;人才公寓、專家 公寓的主體建設工作正加緊推進,預計 2019 年中落成並基本投入使用;大 健康產業版塊示範性項目及配套項目已經進入全面規劃建設階段,相關硬件 建設、商業策劃及洽談工作正按序推進。

完善園區優勢平台,完善企業及科研服務體系。開展為入園企業的科技項目提供申報、專利申請、扶持政策申報等服務;持續加大企業培訓力度,促進入園企業在產品註冊、市場拓展方面的提升。此外,推動重點項目落地,加大招商推廣力度,支持澳門中醫藥企業及人才成長發展;善用園區專家資源,支持澳門企業產品開發。

3. 加快發展特色金融產業,為行業創設發展優勢

推動優質金融機構落戶澳門,促進金融服務更趨多元。優化法律制度, 推出鼓勵措施,多方面推動融資租賃行業發展。《融資租賃公司法律制度》 已於今年5月獲立法會大會一般性審議通過,將配合推進相關立法工作。

鼓勵業界拓展財富管理業務,開拓綠色金融發展機遇。委託法律專家就 澳門引入《信託法》的可行性開展研究;鼓勵業界開發更多投資產品,尤其 是以人民幣計價的理財產品。開展對第 16/2009 號行政法規《企業融資貸款 利息補貼》的修訂工作,考慮將綠色金融貸款納入"利息補貼"範圍。

經濟財政範疇

開拓金融業務發展空間,培訓、引進並行培養行業人才。探討切合本 澳市場環境及制度的金融市場模式,特別是以"人民幣計價的金融服務和 產品"。聯同澳門金融學會及高等院校開展具針對性、有助推動金融業發展 的專業培訓課程,並透過跨部門協作機制,協助金融機構適時引進發展所需 的外地專才及高管人員。

4. 持續強化博彩業監管工作,推動博彩與非博彩元素聯動發展

加強對博彩活動、博彩中介人的監管工作。持續加強對博彩活動的監察,對各博彩企業開展專項審計及審查工作,包括定期分析博彩企業的財政狀況及合約履行的情況;對博彩企業的資訊系統展開審計等。安排指定人員就禁止在娛樂場博彩桌範圍使用電話的規定進行巡查,並建議把此項措施以法律形式規範。持續對博彩中介人開展專項審計,截至8月底,已完成對現有的109個博彩中介人的年度審查工作,並已對不合規的中介人要求改善,預期於11月底完成跟進未符合標準的中介人之改善情況。

控制博彩業發展規模,推動博彩與非博彩行業聯動發展,關注周邊地區博彩業的發展情況。在嚴格審批博彩桌申請,控制博彩業發展規模的同時,繼續推動博彩企業增加非博彩業務的投入、優先採購本地產品及服務,監測博彩企業帶動非博彩行業發展和惠及本地企業的情況。持續關注本澳博彩毛收入的發展趨勢及市場結構變化、關注鄰近地區以至國際市場的發展動態。

加強負責任博彩宣傳及推廣力度,加強面向澳門居民及旅客的負責任博 彩宣傳;要求各博彩企業在娛樂場內現有及將落成的吸煙室安裝電視螢幕, 宣傳負責任博彩訊息。此外,繼續完善博彩相關監控法規及指引。

跨部門合作應對緊急突發事故,打擊涉及博彩領域的非法行為。聯同保安部門及相關博彩企業進行模擬娛樂場受襲之演練,以測試娛樂場對重大事故的應對能力及緊急聯絡機制的運作。加強對涉嫌非法博彩網站的打擊,今年截至8月底,轉介司法警察局處理的涉嫌偽冒博彩監察協調局或非法的博彩網站176個,非法博彩平台15個。

5. 改善營商環境,為中小企業創新發展創造條件

鼓勵中小企創新發展,利用跨境電商開拓商機。支持商會推出"跨境電商一站式服務",協助本澳中小企更有效地拓展內地市場。支持中小企業提升管理水平,免費向企業提供"良好管理指南",舉辦多個與創業營商、企業升級轉型、應用電子商貿有關的培訓及講座。

優化企業經營條件,推動社區經濟發展。透過跨部門協作商討及跟進有關街道美化、周邊配套設施、區內商戶經營條件等的改善工作。舉辦社區消費活動,引導會展客商走進社區。繼續支持地區商會及大型娛樂綜合企業於中南區增設穿梭巴士路線,並輔以社區遊覽消費地圖,將人流引導進入社區。與地區商會合辦"社區消費無限FUN"系列活動,推出"會展客商走進社區"消費路線圖,並於大型會展活動期間提供"社區導賞服務"。今年1至8月共引導約2.6萬位會展客商到本澳不同社區遊覽消費,相當於去年全年所引導客商總數(2.9萬)的90%。

繼續落實各項中小企業扶助計劃,支持本澳中小企參展參會及考察交流,對外推廣業務,於本澳及境外多個大型展會為中小微企業參展預留展位,繼續為企業及商會代表開辦結合理論與實踐的培訓活動。此外,適度扶持中小企業解決人力資源短缺困難,同時,對青年創業及新興行業,如特色金融、會展業、中醫藥、文創等行業,採取輔助措施,在人力資源供應方面給予適當的支持。持續優化行政程序、推出網上服務,讓企業查閱外地僱員聘用許可狀況等資訊,以及填報外地僱員續期申請資料。

"企業聯絡員"繼續主動走進社區了解商戶所需;推出國際管理系統認證/認可資助計劃,協助企業提升績效;扶助澳門特色老店持續發展,聯同社會團體開展首批"澳門特色老店"評定工作,今年底公佈首批獲得"澳門特色老店"稱號的商號名單;持續與商會合作推出"送服務上門",收件點增至共11個。

6. 優化制度建設,助製造業升級轉型

推動在澳實施《金伯利進程國際證書制度》,繼續跟進相關立法工作,逐步完善有關制度在澳門實施的條件。加強宣講 CEPA,助企業掌握政策信

經濟財政範疇

息,預計第四季落實《投資協議》中關於制定及公佈投資爭端解決方案中的 調解機制,並開展相關宣講工作。此外,推進《CEPA貨物貿易協議》磋商 工作,並爭取於今年底正式簽署。

7. 完善機制精準引進人才、吸納優質投資項目,助力經濟適度多元 發展

進一步優化有關引進人才和吸引投資的評審機制和監管工作,以引進符 合澳門發展需要的優質人才和投資項目;在精準引進人才方面,進一步明確 評審分析要素;透過與人才發展委員會建立的緊密溝通機制,從科學和前瞻 的角度完成"年度優先引進人才的行業"清單。為提升人才引進工作的效率, 設立"快捷通道",加強對外推廣宣傳。勞工事務局對包括特色金融的專業 外地僱員的申請審批流程作出優化,對每一宗申請作嚴謹處理的同時,加快 相關申請的審批流程。

優化"重大投資/重大投資計劃"臨時居留許可申請的評核機制,把 最低投資金額由1,300萬澳門元提升至1,500萬澳門元,並訂立了六項評審 原則;已開始構建向人才發展委員和經濟發展委員會定期收集意見的機制, 讓引進的人才和吸納的投資項目更能結合年度施政方向和助力經濟適度多 元發展。

三、保障勞動權益,提升居民就業競爭力

1. 提升人力資源競爭力,協助居民把握就業發展機會

鼓勵僱員持續進修,提升職業素質及技能知識。由經濟財政範疇多個部門組成的跨部門工作組,持續檢視和優化現有課程的設置,為不同行業及階層的本地僱員開辦具針對性及前瞻性的多元職業培訓課程。透過開辦及推動多元培訓課程,結合技能考證,協助僱員向上或橫向流動。

配合會展業發展需要,下半年推出會展展台搭建、地氈舖設及美工等課程;此外,以"先培訓再就業"模式開辦職業培訓課程。開辦"重型貨車司

機(C類)培訓課程",並採取"先繳費後津貼"形式,鼓勵有意投身相關崗位的人士入讀;首次以在職帶薪的模式開辦"酒店及飲食業廚師培訓計劃";合辦"博彩機管理文憑課程"等。

在評估及追蹤培訓課程成效,並適時作出優化的同時,開拓"一試多證"技能測試,協助居民把握就業發展機會。繼續透過區域合作,借助廣東省在職業技能測試的經驗和資源,開拓更多工種、更高級別的"一試多證"技能測試;推出"行業綜合競爭力提升計劃一人力資源培訓項目",為本澳各行業團體屬下會員商號及其僱主僱員提供有關中小企業管理、營運和技術水平提升等培訓課程。推動各大企業,包括博彩企業加大對本地僱員的培訓力度,讓本地僱員有更多提升素質的機會。

2. 嚴謹審批聘用外地僱員,保障本地居民就業機會

保障居民優先就業,嚴格審批外地僱員,有序落實退場安排。繼續貫徹落實特區政府輸入外地僱員的政策及有關措施,適時及適度調控外地僱員數量。審批建築業外地僱員時根據工程進度及預計完工時間,分階段逐步減少外地僱員的批准人數,嚴格監督工程各個工種的進度,爭取相同工種的本地僱員最後離場。

加強事前監察巡查及宣教,依法保障勞動權益。"送服務上門"為分判 商講解外地僱員離職時涉及法律法規;今年開始將預防性勞動監察工作擴展 至酒店業;切實打擊非法工作,嚴格監管職介所運作;持續加強與相關部門 合作,監察企業用人情況。

3. 提供就業支援服務及紓困措施

簡化行政程序,助僱主及求職者進行轉介配對。繼續加強對就業市場和人力資源供求的研究和分析工作,派員監察大型企業的招聘過程,提高就業配對成效;推出紓困措施及支援服務,協助受行業發展影響或弱勢人士就業;繼續關注及協助長者就業,開辦如陪月員、廚藝、物業管理等領域的職業培訓課程。

4. 加強職安健預防及監管工作,完善勞動相關法律法規

加大力度進行巡查和監督建築工地場所。進行常規巡查,並開展至少 3次全面排查行動,對出現違反職業安全健康法規的工作場所負責人進行處 罰,根據實際情況發出停工令,特別針對建築業的高危工序採取"即罰即停" 措施。鼓勵並支持企業建立職安健管理制度,開展"2018年建築業安全施工 獎勵計劃"及多項面向中小企的職安健設備推廣計劃,持續推廣"建築業職 安卡制度"。

開辦職安健培訓課程,面向多個行業開展職安健推廣;首次推出"建築安全特定訓練計劃",為建築業職安卡持有人提供特定工序的升級安全訓練; 推出"酒店及飲食業職安卡"訓練課程;《建築工地工作安全指引》手冊, 以提高建築業員工職安健知識。繼續跟進多項勞動範疇相關法律法規工作。

四、支持青年就業創業創新發展,鼓勵其把握發展機遇

1. 為青年就業發展提供多點支撐及服務

持續完善青年就業支援及輔導服務,協助青年擴大就業空間,包括加強 與學校合作,向中學生提供職業潛能評估;推動金融機構開展培訓計劃,為 本澳金融行業培育青年人才,鼓勵金融從業員參與獲國際認可的專業資格考 試及報讀相關培訓課程;"青年就業博覽會 2018" 首次加入粤港澳大灣區元 素並特別邀請深圳及珠海多家大型名優企業參展;為本澳青年到粤港澳大灣 區等內地城市實習提供機會;開展"推薦就讀內地高校澳生在當地澳資企業 實習計劃";組織澳門青年前往深圳及珠海考察交流,並計劃在第四季開展 青年到大灣區城市的實習計劃。

2. 鼓勵青年創業創新,促進與粵港澳大灣區青創交流合作

積極發揮青年創業孵化中心作用,促進粤港澳大灣區青年創新創業合作,協助青年開拓發展機遇。青年創業孵化中心下半年進一步推動與其他大灣區城市青創基地簽訂合作協議,協助澳門青年參與大灣區建設發展。

發揮"中葡青年創新創業交流中心"功能,落實"中葡青年創新創業交流計劃"。"計劃"於今年8月起開放予大灣區中與澳門已簽訂合作協議的青創基地或孵化中心,推薦其會員申請使用。此外,青年創業孵化中心於今年6月與葡萄牙合作方Beta-i簽署合作協議,在里斯本共建"Beta-i澳門互動區"。

繼續合力辦好"青年創業創新培育計劃";落實"師友計劃",優化"師友商圈"的模式及內容;繼續落實《青年創業援助計劃》,以更精準地協助青創企業成長。與此同時,持續與本澳青年團體加強交流聯繫,聽取意見,以作為優化相關工作的參考。

五、完善公共財政管理制度,維持金融體系安全穩定

1. 優化特區政府稅務及公共財政管理工作

落實《多邊稅收徵管互助公約》延伸適用於澳門特區;跟進與更多國家 及地區簽署《對所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅協定》及《稅收信息交換協 定》;開展並跟進廢止離岸業務制度的立法及相關過渡工作。

修訂《印花稅規章》及《印花稅繳稅總表》,建議廢除印花稅票及不合 時宜的稅項(如:廢除公司設立及增資的相關印花稅),爭取於年底前完成 法案文本;持續完善與房屋相關的稅務制度;初步完成有關調整房屋稅稅率 的研究工作,以拉近出租房屋與非出租房屋兩者所適用稅率的差距;有序跟 進稅務及公共財政相關法律工作。

開展建立特區中央預算結餘撥款予社會保障基金的長效分配機制立法準備工作;落實執行《預算綱要法》,進一步監督公共部門善用公帑、提高預算透明度;第四季就公共採購法律制度修改工作進行公開諮詢,並跟進後續立法前期工作;以經濟財政範疇先行先試,推出"政府財貨及勞務供應商資料庫"。

2. 完善財政儲備管理

引入專業投資顧問公司,優化外判投資組合的比重。整體外判投資組合 佔財政儲備的比重,已於2018年第一季度末提升至約兩成的策略目標;因 應後期環球股票市場大幅波動,採取防守性部署。跟進籌設"澳門特別行政 區投資發展基金",並按序開展相關法規及配套規範性文件的跟進工作。

"廣東粵澳合作發展基金"投入運作,並分期分批到位,推動澳門進一步融入國家發展大局。繼續與"中拉產能合作投資基金"及"中非產能合作基金"磋商有關參與"一帶一路"相關投資項目的合作事宜。

3. 加快完善金融基建,優化相關法律法規,加強風險監管

持續強化金融風險監管工作,對本澳宏觀經濟、貨幣及金融體系穩定與 相關風險,以及各項設定的金融監察指標進行持續監察,以作金融風險預警 及適時的應對準備。

持續完善保險業市場環境,對保險機構進行恆常的監管,完善相關制度 建設;成立跨部門的巨災保險工作小組,開展有關建立巨災保險制度的研究, 年內提出具體方案建議;繼續與葡萄牙及內地相關保險機構溝通,就推進"出 口信用保險制度"的各個合作方案開展磋商;跟進《金融體系法律制度》修 訂工作,並按序展開諮詢等立法前期工作。

4. 落實打擊清洗黑錢及反恐怖主義融資活動

協調跨部門跟進亞太區打擊清洗黑錢組織(APG)相互評估報告後續改善工作;落實執行《凍結資產執行制度》;協調跟進《監管攜帶現金和無記名可轉讓票據出入境》法律執行情況;開展第二輪澳門特區反清洗黑錢、反恐怖融資及大規模殺傷性武器擴散融資風險評估工作;強化情報交換機制,加強宣傳推廣及人員培訓。

六、加強部門廉政建設,強化審查監督機制,優化公共服務, 完善市場秩序

1. 優化廉潔建設,完善審查監督機制

經濟財政範疇部門重視各級人員的廉潔意識,不定期邀請廉政公署派員 為人員舉辦"持廉守正"等主題講座。透過制定清晰工作指引,協助各級人 員加深對部門工作流程的認識;強化審查及監督機制,持續完善涉及審批程 序的相關機制及工作。

2. 優化部門服務及隊伍建設,便民便商

經濟財政範疇屬下部門持續透過自身工作優化及跨部門合作,加強各項 工作的溝通,優化業務流程,強化隊伍建設,提升施政執行力,以爭取推出 更多便民便商的服務和措施。

3. 配合特區政府發展方向,持續優化統計指標體系及資料發佈等工作

為讓居民及企業適時掌握各項統計資料,統計暨普查局持續優化統計編制及發佈工作;計劃構建澳門經濟適度多元發展專題網頁;優化會議展覽業附屬帳編制工作;而為讓居民和企業及時掌握有關粵港澳大灣區城市的相關數據及資料,以更好參與粵港澳大灣區建設,於官方統計網站內開設了粵港澳大灣區專題網頁。

4. 推動企業誠信經營,完善市場秩序

增加物價資訊透明度,密切關注本澳消費物價變動情況,持續收集物價數據,優化"超市物價情報站"及"澳門燃料價格情報站"功能;加強對產品安全及食品標籤進行監管及巡查;促進業界誠信規範經營,並透過跨部門協作,共同打擊不規則營商活動;積極跟進《消費者權益保護法》立法及配套工作。推出"澳門產品優質認證計劃",支持本澳製造企業透過獲取產品優質認證以提升客戶信心及市場競爭力。優化消費爭議仲裁中心服務,先後與珠海、香港及江門開通了"消費爭議仲裁中心"跨域仲裁服務,與珠海市橫琴新區於下半年實施"雙向調解合作計劃"。

七、透過針對性的支援措施,致力協助居民及企業預防及應對 風災影響

完成審批因應去年"天鴿"風災而推出的援助措施,並跟進落實;今年 先後推出"中小企業安裝防浸升降台資助計劃"及"中小企業安裝防洪門及 水泵資助計劃",為符合資格的中小企業提供設置防浸升降台、加裝"防洪門及水泵"的資助;與保險業界加緊溝通,密切跟進"天鴿"風災理賠工作。

透過多項應對措施,預防和緩解超強颱風"山竹"帶來的影響。包括:保障民生物資供應及物價穩定;關注中小企受災情況並提供適切支援;保障颱風期間僱員權益,做好事前事後協調工作;與銀行及保險業界保持緊密溝通,加強信息交流;協調跟進會展業界預先制訂應對颱風措施;協調博彩企業提供便民措施,跟進有關娛樂場暫停開放的相關安排,保障娛樂場內僱員、居民及旅客的安全。

二零一九年施政重點

2019年,經濟財政範疇將以"夯實優勢基礎,迎新發展時代"為重點工作方向,配合國家"一帶一路"倡議、粵港澳大灣區建設,積極落實《澳門特別行政區五年發展規劃》確定的目標和要求,勇於擔當,積極作為,不斷強化制度建設,持續提升依法施政的能力,與社會攜手合作,有效落實中央政府的支持政策,積極參與粵港澳大灣區建設,推動經濟適度多元發展,加快建設"一中心,一平台",為澳門的中小企業、專業人士、青年及各界居民創造更優質的發展空間和機會,共享經濟發展的成果,實現特區的高質量、可持續發展。

精準、務實地深化參與區域合作,是特區拓寬發展空間、實現可持續發展的必然選擇。我們將積極鼓勵企業和居民融入國家發展大局,特別是配合參與粵港澳大灣區的建設,堅持以"優勢互補、互利共贏"的原則,充分利用澳門"小而優、小而精"的特點,進一步發揮"精準聯繫"的功能,從"+澳門"的角度與區域夥伴深化合作,並且以粤港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點,精準發力,量力而為,切實提升與不同夥伴的合作效益,積極促進內地省區與葡語國家、"一帶一路"沿線國家在經貿、金融、產能、就業、創業創新、人才培養等多個領域的雙向合作,通過巴西連接拉丁美洲、葡萄牙連接歐盟、安哥拉和莫桑比克連接非洲等三條對

外經貿合作路徑,協助區域夥伴進一步拓展對外合作。期望與內地共同進步 的同時,鼓勵居民,尤其青年一代更主動地融入國家發展大局,獲得更廣闊 的發展空間,抓緊國家發展帶來的機遇。

經濟適度多元化,是促進澳門社會經濟實現高質量發展、增強經濟韌 性的必然要求。我們將繼續用好用足國家的支持措施,圍繞"國家所需、澳 門所長",緊扣"世界旅遊休閒中心"和"中國與葡語國家商貿合作服務平 台"的發展定位,以構建具有國際競爭力的現代產業體系為目標,加快推進 經濟適度多元發展,著力推進產業創新,力爭在增強特區經濟發展動能的 同時,為國家的經濟發展及對外開放進一步發揮作用,並且透過支持全體企 業和居民自強不息提升競爭能力,形成樂於學習、勇於創新、敢於競爭的社 會氛圍,成為實現鞏固發展基礎、邁向高質量發展的重要支撐,有效維持經 濟穩健、穩定居民就業、提振經濟活力。我們將重點從多個方面推進工作, 助力提升特區的綜合競爭力和城市韌性,從而更有能力把握發展新階段的機 遇,應對各種挑戰:一是繼續推動包括以"會議為先"的會展業、中醫藥產 業及特色金融業等新興產業加快成長,並以上述產業作為澳門深化參與粵港 澳大灣區、"中葡商貿合作服務平台"、"一帶一路"及其他區域合作建設的 主要著力點;二是透過完善法制建設和規範管理進一步促進博彩業健康有序 發展,強化對博彩企業、博彩中介人的營運以及博彩活動的監管,推動博彩 企業支持本地中小企和僱員發展,開拓更多非博彩元素及有序發展中場業 務,同時積極跟進幸運博彩經營批給重新競投的相關工作;三是持續改善營 商環境,鼓勵企業提升創新科研能力,同時雙軌並行激發市場活力,既支持 本地中小企等企業提升競爭能力,推動傳統產業升級轉型,同時加大力度引 進更多切合澳門發展方向的優質投資;四是持續以提升整體人力資源質量, 作為支持構建具備國際競爭力現代產業體系的重要抓手之一,在全力支持本 地居民增強創新、就業、創業能力的同時,精準地引進發展所需的優質人才, 共同促進產業發展,並與人才成長形成良性循環,支持居民實現向上和橫向 流動;五是持續檢視並完善與促進產業健康發展相關的法律法規,為加快推 動新興產業成長、促進傳統產業升級轉型等提供更有利的法制基礎。

改善民生是發展經濟的初心,而就業正是民生之本。我們將不懈努力加 強對民生的保障,維護好居民的就業權益,提升就業的質量。我們將繼續透 過加強對勞動權益的維護、提升就業支援服務的成效、優化對外地僱員的管 理、強化職業安全健康的教育和監察、完善勞動範疇法律法規等措施,多管 齊下保障本地居民的勞動權益,與各行各業攜手為居民提供更穩定的就業保 障、更安全的工作環境、更多元化的就業空間,共同構建更和諧的勞動關係。

誠信是澳門營商和從業的傳統美德,是澳門可持續、高質量發展的核心競爭力所在。我們將繼續弘揚誠信的理念,促進各行各業誠信經營,僱員誠信服務,營造更加誠信、公平的市場環境,同時透過完善相關法律法規、監察物價變化、積極開拓貨源等手段,促進市場競爭,努力穩定物價水平,保障產品安全,進一步提升居民和旅客的消費信心。

青年興則國家興,青年強則國家強。特區政府高度重視青年工作,我們將繼續以"授人以漁"的原則,持續優化面向青年的就業和創業支援服務,支持青年自強不息、開闊視野,提升競爭能力,以創新的思維促進就業發展、創業營商,特別是把握好本地經濟發展、內地區域合作、中葡商貿合作服務平台建設等的機遇,加深對國家現代化建設的認識,積極融入國家發展大局,提升自身在本地及鄰近地區發展的能力和信心。

特區的公共財政資源是居民、企業長期共同努力的成果,亦是支持下一階段發展經濟、改善民生的重要基礎。雖然當前特區財政狀況良好,然而我們始終銘記,不論身處順境逆境,勤儉節約、審慎理財、善用公帑,是特區政府的應有之義。我們將持續提升公共財政管理的效益,優化財政儲備、公共開支、稅務等的管理安排,推動政府部門在節儉行政的同時,按照實事求是、應用則用的原則,促進資源的精準有效投入。

金融體系的安全穩健是鞏固發展基礎、促進高質量發展的重要保障。目前環球經濟及金融市場等外部環境存在較大的不確定性,而變化也愈趨複雜,我們將繼續堅守底線思維,保持高度警惕,與業界共同做好風險管理,與時俱進地透過完善法律法規、培養及引進人才、優化金融基建等方式不斷增強能力建設,制定防範措施,同時支持提升反洗錢、反恐融資的能力,加

強對金融風險的預防和監測,特別是努力做好防範化解重大金融風險的應對 準備,努力維護特區的金融安全穩定。

治理能力的不斷提升,是落實各項促進高質量發展舉措、增強整體城市 韌性的重要支撐。我們在開展施政工作時將繼續弘揚"共建"精神,加強與 社團、機構、企業等社會力量合作,形成治理合力。同時,繼續加強自身隊 伍的能力建設和廉政建設,特別是深化對國家發展和業務專業的認識,營造 持續學習的氛圍,同時,持續優化各項法制建設,提升依法行政的水平,並 透過貫徹"送服務上門"理念、加強跨部門協作、善用科技手段、擴闊服務 網絡等,在多個領域為居民和企業提供更優質便捷的服務,營造更有利於社 會提質發展的環境;此外,加強各項統計和調研工作,進一步強化科學施政 的基礎,提升總體的工作效能。

一、積極融入國家發展大局,精準務實參與區域合作

1. 積極參與粵港澳大灣區建設

加強在大灣區城市提供"送服務上門"。增強貿易投資促進局駐廣州代表處的服務內容,透過跨部門合作提供更多元化的服務,支持澳門居民及企業在大灣區發展、工作及生活。

支持本地中小企業參與大灣區發展。與大灣區城市互相舉辦及組織參與 經貿交流活動,組織澳門企業家到當地考察。持續優化網上的大灣區專題資 料及統計專頁,讓企業和居民掌握大灣區發展概況和經貿信息。

促進貨物貿易及通關便利化。與內地探索在粤港澳大灣區先行先試創新通關措施,促進貨物往來便利化;繼續加強與大灣區城市合辦培訓推介活動,協助更多本地企業進駐內地大型電商平台。

引進大灣區優質企業落戶澳門。繼續"送服務上門"爭取更多當地知名或具實力的企業,尤其從事會展、金融、中醫藥、中葡貿易等現代服務業及高端製造業相關企業,在澳門設立區域總部或業務中心,拓展葡語國家等海外市場並與本地中小企業合作。

支持青年到大灣區實習交流。協助青年到大灣區名優企業考察和實習,並將實習地點拓展至廣州;繼續開展"推薦就讀內地高校澳生在當地澳資企業實習計劃";爭取繼續邀請當地企業來澳參與"青年就業博覽會"等活動;到大專院校及中學向青年推廣大灣區的就業前景;研究構建加入大灣區就業資訊的網上平台。

深化與大灣區青年創新創業合作。繼續協助澳門青創企業進駐大灣區內的孵化基地;研究推出專業顧問服務互換計劃,與大灣區機構合作為兩地創業青年提供法律、會計及稅務等雙向的服務;支持大灣區青創人士參與《中葡青年創新創業交流計劃》,到葡語系國家開拓市場。

加強大灣區統計合作。促進機制創新,與大灣區統計機構合作收集澳門 居民、企業在當地發展資料;研究合適的宏觀統計指標反映澳門參與區域合 作的進展和成效。

積極參與大灣區仲裁及調解合作機制。透過以發起人身份參與的"粤港澳大灣區仲裁聯盟",加強與內地及香港仲裁機構的聯繫和合作;擔任第三屆粤港澳商事調解聯盟主席並舉辦及主持 2019 年度粤港澳商事調解聯盟首次主席會議。

推進粵澳合作重點平台建設。加快推進建設橫琴"粵澳合作產業園",關注和支持已獲推薦企業落戶及營運,並跟進在新合作機制下獲推薦入園企業落戶進展;積極探索參與南沙自貿區、中山翠亨新區、江門大廣海灣區等的建設。

2. 深化"中葡商貿合作服務平台"建設,有機結合"一帶一路"倡議

推動產融對接合作。繼續豐富"中葡金融服務平台"內涵,結合推動特色金融業務發展,加強與內地、澳門及葡語國家金融機構合作,支持金融機構在澳門拓展葡語國家資產交易業務;舉辦"國際基礎設施投資與建設高峰論壇"等活動,組織赴葡語國家及"一帶一路"國家的考察活動;繼續爭取增強"中葡合作發展基金"澳門總部的服務效益,特別是讓澳門企業受惠和發展。

促進雙向經貿往來。繼續舉辦及參與在澳門、葡語國家、內地舉辦的經貿活動,多元化地增強當中的中葡商貿、"一帶一路"元素;爭取與包括巴西等更多葡語國家以至"一帶一路"沿線國家簽署《對所得避免雙重徵稅協定》;充分發揮與澳門僑界團體新建立的合作機制,加快協助"一帶一路"沿線國家地區企業來澳投資;繼續豐富葡語國家食品的線上、線下展示平台,研究從食品擴展至葡語國家其他優質產品;積極爭取構建"出口信用保險制度"。

豐富中葡商貿服務的內涵並加強推廣。為內地及葡語國家企業相互進行 投資發展提供在地商貿服務。研究與巴西經貿部門互設辦事處的可行性,協助 巴西及內地,特別是粵港澳大灣區的中小企業透過澳門開展合作;貿易投資促 進局將於湖南長沙增設內地代表處;繼續重點向大灣區及央企等內地優質企業 "送服務上門",把其葡語國家業務和資金清算等通過澳門進行;鼓勵內地、澳 門及葡語國家中小企透過澳門的仲裁服務及調解機制處理商貿問題和爭議。

促進中葡文化及人員交流合作。繼續開辦研修班、實習班並安排葡語國家學員走訪內地;協助國家商務部舉辦葡語國家培訓班並安排學員訪澳。繼續舉辦中國與葡語國家文化週系列活動。

加強消費者保護的跨域合作。計劃將澳門消費者委員會已與粵港澳大灣 區內地城市、葡萄牙建立的消費爭議個案轉介平台的範圍,延伸至內地其他 省市及更多葡語國家。

3. 深化與其他省區的合作

推進與泛珠省區的經貿合作。繼續深化與包括福建省等泛珠省區的經貿合作;繼續辦好"澳門國際環保合作發展論壇及展覽"等經貿活動,促進泛珠地區與葡語國家及歐盟國家的交流合作。

有序推進與其他省區的合作。繼續推進"蘇澳合作園區"的籌建工作; 積極探索與河北雄安新區開展合作;有序開展與北京、上海等的經貿合作。

深化落實貴州產業幫扶工作。加大力度推動與從江縣優勢產業合作,擴 大生產規模,對外開拓市場。

4. 鞏固並拓展澳門的國際經貿網絡

鞏固和加強與歐盟的溝通和合作;配合"亞太區打擊清洗黑錢組織"的工作;參與世界貿易組織、聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會、亞洲太平洋經濟合作組織等國際經貿組織的活動。配合 2020 年世界貿易組織對澳門進行的貿易政策審議開展籌備工作。

二、鞏固經濟發展基礎,加快推進適度多元

- 1. 圍繞"國家所需、澳門所長",培育新興產業成長
- (1) 推進以"會議為先"的會展業發展,拉動周邊行業,促進社區經濟, 為區域間的雙向合作搭建平台。

鞏固並提升品牌會展項目的成效。重點辦好多項本地品牌項目,從多方面豐富粤港澳大灣區、泛珠省區、葡語國家、"一帶一路"等元素。組織內地及澳門企業家到潛力較高的國家地區考察。支持業界在澳門辦好多項品牌會展項目。

引進更多優質會展項目在澳舉行。爭取引進更多優質會展項目,特別是得到國際機構認證或切合澳門經濟適度多元發展的行業主題項目在澳舉行, 提升產業的專業化、國際化、市場化程度。

善用區域基建和科技元素便利客商參展參會。在香港國際機場或港珠澳 大橋香港口岸設置服務點,為來澳會展客商提供協助;研究開發移動設備程 式,為會展客商提供活動電子入場證及使用出入境"會展綠色通道"的憑證。

協助業界加強能力建設。支持澳門會展業界參加國際及區域性會展組織 舉辦的活動,了解行業最新資訊,提升業界水平及會展活動質量。

(2) 支持中醫藥產業發展,以葡語國家為切入點,促進中醫藥的標準化、 國際化。

推進"粵澳合作中醫藥科技產業園"軟硬件建設。完善園區內科研服務 體系的搭建;優化粵澳藥業有限公司運營和管理,爭取獲得歐盟 GMP 認證; 爭取於 2019 年基本完成大健康產業版塊示範性項目及配套項目的樓體建設, 部分項目實現初步試運行。

推動中醫藥產品與文化的國際推廣和貿易。爭取將中醫藥課程引入莫桑 比克的教育項目,並將相關經驗延伸至其他非洲葡語國家;拓展中醫藥產品 的國際註冊;啟動首批試點中醫藥產品食品補充劑歐盟註冊的研究工作;爭 取獲得傳統藥物在歐盟部分國家的上市許可批准;爭取莫桑比克中醫藥中心 項目盡快落地。

促進重點項目及企業入園發展。繼續推進中醫藥產品海外註冊公共服務 平台(橫琴)等項目的建設,爭取申報國家級孵化器;推進包括澳門企業在 內的更多中醫藥名優企業及中小型企業入園。

繼續深化中醫藥產業的區域合作。加強與廣東、四川、福建的合作;繼續探討與吉林、北京、貴州、雲南等區域的合作方向。

(3) 加快發展特色金融,打造"中葡金融服務平台",促進產融合作,助力人民幣國際化。

加快發展融資租賃業務。結合《融資租賃公司法律制度》及《融資租赁 稅務優惠制度》法律的生效,推動澳門金融機構開展業務,吸引外地具實力 的融資租賃公司落戶澳門;繼續跟進將《企業融資貸款利息補貼》適用範圍 延伸至融資租賃項目貸款的工作。

推動財富管理業務發展。鼓勵澳門的金融機構拓展財富管理業務,開發及引進更多理財產品;落實公司債券發行、承銷及託管等監管指引;在完成引入《信託法》的可行性研究後跟進後續工作。

支持葡語國家人民幣清算業務發展。爭取更多內地央企及優質民企透過 澳門開展面向葡語國家的資金清算業務,推動葡語國家企業及機構使用人民 幣金融業務,促進中國與葡語國家的產融對接。

加強對外推廣特色金融業務。加強對外推廣,吸引更多內地城市與葡語國家、"一帶一路"的企業透過澳門進行對接以至落戶澳門,鼓勵更多各地企業使用澳門的特色金融服務。

2. 完善法制建設,加強規範管理,促進博彩業健康有序發展

持續規管博彩企業的營運。依法對娛樂場作監察和審查,使博彩活動均嚴格依法、公平合規地進行。與治安部門及博彩企業緊密聯繫,加強保障娛樂場內人員安全。2019年上半年完成有關資訊科技的審計;將檢視博彩企業對進行關聯方交易的強化盡職審查措施的執行情況。

強化對博彩中介人的監管。繼續對博彩中介人進行專項審計;進一步規範博彩中介人須於交易單據和博彩場所內顯示的識別資料;持續審查並評估博彩中介人巨額交易匯報程序的有效性,並檢視其對舉報可疑交易要求的執行情況。

完善並落實博彩相關的法制建設及監管機制。跟進修訂《規範進入娛樂場和在場內工作及博彩的條件》法律、修改《博彩機、博彩設備及博彩系統的供應制度及要件》行政法規、修改《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》行政法規等的立法修法進度、後續宣傳和執法工作。

打擊涉嫌偽冒或非法博彩網站。繼續與內地及本澳的部門機構合作,大 力打擊涉嫌偽冒或非法的博彩活動網上平台,持續宣傳提醒居民及旅客提防 受騙。

加強推廣負責任博彩。繼續在多個政府服務點和口岸宣傳;推動博彩企業增設負責任博彩資訊亭;研究將宣傳範圍擴展至香港;並將全面要求博企 於娛樂場內吸煙室播放負責任博彩資訊。

推動博彩企業開拓更多非博彩元素及有序發展中場業務。同時繼續推動博彩企業優先採購本地中小企的產品及服務,讓更多具備能力的本地僱員實現向上或橫向流動。

3. 改善營商環境,支持企業發展,推動傳統產業升級轉型

(1) 鼓勵企業進行研發,促進創新發展

為配合落實粵港澳大灣區打造"國際科技創新中心",計劃分階段推出 稅務優惠措施。建議首階段為本澳企業的"合資格研發開支"提供所得補充 稅額外扣減;未來透過推進專項立法,為專門從事創新科技業務的本澳企業 提供特別稅務優惠。

(2) 支持中小企業提質發展,增強競爭能力

鼓勵中小企業多元化地拓展業務。繼續透過舉辦培訓、財務支持等方式,鼓勵企業更廣泛應用電子化手段;鼓勵企業參與推廣對接活動;促進"以大帶小",重點推動內地及澳門的大型企業採購本地中小企的產品及服務。

促進社區經濟發展。透過經濟發展委員會的跨部門機制,轉介居民及商戶意見,總結經驗並爭取推廣至更多街區;聯同地區商會舉辦社區消費節慶活動,透過引入電子支付、線上線下推廣、優化會展客商配套服務等,促進社區消費;支援民間資本發展社區商業項目。繼續推行資助商戶安裝防浸升降台、防洪門及水泵等防災減災措施。

支持特色老店持續發展。繼續推進"澳門特色老店"品牌重塑扶助計劃, 支持特色老店在傳承的基礎上進行技術和生產創新、品牌形象和銷售策略創 新,加強對商標等知識產權的重視和保護,並透過本地及內地的會展活動進 行推廣。

協助中小企業提升經營能力。配合市場新業態以及大灣區機遇,因應中小企業在不同發展階段的需要,舉辦多類型工作坊及交流培訓活動,並且推行"國際管理系統認證/認可資助計劃"和"行業綜合競爭力提升計劃"等。

加強對中小企業的人資支援。在保障本地居民就業和勞動權益不受損、 不影響審批嚴謹性的前提下,加快處理外地僱員申請,非專業外地僱員申請 將可於收齊文件後三個月內完成審批。適當扶持有利於經濟適度多元發展的 特色金融、會展、中醫藥及青創企業。

持續優化中小企的輔助計劃和服務。走訪各區中小企,並與社團合作提供"送服務上門";加強推廣並落實好各項中小企扶助計劃;跨部門合作推進服務電子化,讓中小企減省行政手續。不斷檢視並優化各項輔助計劃的內容、審批機制及監督措施。

(3) 優化對投資者服務,積極引進優質投資

加強推介澳門營商優勢。加強對外推廣澳門的營商優勢、新興產業情況、國際網絡聯繫等,爭取更多優質企業來澳落戶,與澳門中小企業合作發展,並且拓展與葡語國家及"一帶一路"國家的合作。

優化投資促進服務。落實經優化的"重大投資/重大投資計劃"臨時居留許可申請機制,加強核查及提升審批透明度,並透過與經濟發展委員會建立的機制定期聽取其意見,精準吸納投資項目。持續優化各項投資者服務,把"送服務上門"理念延伸至內地,積極走訪央企及優質民企,爭取更多企業到澳門投資或將面向葡語國家的業務總部設在澳門,並把涉及人民幣的資金清算業務透過澳門進行。

(4) 推動製造業升級轉型,提升發展質量

推進 CEPA 貨物貿易升級及促進通關便利化。爭取與內地於 2018 年底 完成《CEPA 貨物貿易協議》磋商及簽署的基礎上,協助企業用好用足系列 優惠政策;優化網上服務,讓企業可自行在網上查詢及打印 CEPA 原產地證書;與內地部門探索在粵港澳大灣區先行先試創新通關措施。

協助企業提升產品質量。鼓勵本地廠商考取"澳門產品優質認證";與 大灣區內其他優質產品自願性標誌項目探討互認的可行性,爭取享有快速通 關或預檢等措施;繼續推行"代送外檢測服務"。

推動製造業向高端精緻的方向發展。支持製造業提升附加值,結合鼓勵 創新研發的稅務優惠等措施,推動科研成果產業化。加緊推進在澳門實施《金 伯利進程國際證書制度》的立法工作,支持及推動業界探索在澳門成立鑽石 和寶石交易中心的可行性。

提升牌照審批的便捷性。持續優化工業場所准照的簽發程序,探討與工 務部門實現資料互聯。

4. 提升人資質量,促進產業發展

(1) 支持居民提升競爭力,加強行業人資儲備

支持居民參與培訓及考證。透過經濟財政範疇的跨部門工作機制,持續檢視各項職業培訓和技能考證的開展,並與合作夥伴開辦多項更有助於居民職業生涯規劃的培訓課程及職業技能測試。強化近年已推出的系列"在職帶薪"培訓課程,開辦並優化包括"設施維護技術培訓計劃"、"博彩業職業素養培訓課程"、"酒店及飲食業廚師培訓計劃"以及開辦"輕軌技術人員培訓課程"。與高等教育機構合作研究開辦更多具發展潛力職種的文憑課程。加強追蹤評估培訓和考證工作的成效。

加強新興產業發展所需的人資儲備。繼續支持會展業具權威性的專業認證課程在澳門舉行,預留名額予內地和海外從業員來澳參與,同時繼續開辦搭建及技術的培訓計劃,並通過提供參與會展實踐機會及走進教育機構向學生推介;繼續舉辦中醫藥培訓活動,以及赴莫桑比克及泰國參與中醫藥臨床實訓等活動;持續推動高等院校和培訓機構開辦針對性的特色金融專業證書和實務培訓課程,加強向社會、大專院校及中學等作推廣。

(2) 精準引進優質人才,發揮對本地人員的帶教作用

持續優化管理人員及專業技術人員臨時居留制度。為適合、適時、適量 地精準引進人才,將優化現行"管理人員及具備特別資格技術人員"臨時居 留許可制度,完善聽取社會、特區人才發展委員會及政府跨部門等意見的機 制建設,持續檢視和調整優先引進人才清單,繼續研究修訂相關法律法規, 明確審批標準、審查機制和確認機制,強化調查職能;在嚴謹審批的前提下, 向優先引進行業清單內的申請設立"快捷通道";持續提升申請的透明度。

三、加強民生保障,維護勞動權益

1. 優化就業服務,完善外僱管理,保障勞動權益

提升就業支援服務的水平。持續優化就業支援一站式服務,善用電子化方式為求職者及僱主提供更便捷高效的服務。繼續透過開辦職業培訓課程

經濟財政範疇

協助有意願且具能力的長者繼續就業或重投就業市場。加強對殘疾人士的培訓、就業轉介、職業配對服務以及嘉許相關僱主。繼續為低收入、失業或技能不足的人士開辦職業培訓並提供就業轉介。繼續於休漁期為漁民提供紓困課程。

持續優化外僱審批及調控安排。嚴格審批外地僱員申請,有序落實退場安排。推動博彩企業提供培訓和落實退場安排,力爭維持本地僱員任職博彩企業中、高層管理人員比例不低於85%的目標。分階段落實建築業外地僱員的退場安排,爭取相同工種的本地僱員最後離場。

加強勞動監察及宣傳教育。透過預防性的宣傳和巡查,監察僱主遵守 勞動法例的情況,致力解決勞資糾紛。重點監察大型企業及建築業的招聘活動,保障本地居民優先就業。跨部門合作打擊非法工作。

切實加強職安健教育和監察。多管齊下就職業安全健康進行宣傳、教育和指導工作。與時並進地加強建築業的職安健監察和宣教工作,計劃與工務部門合作推行"安全項目投入計劃",鼓勵承造商採取安全的工作模式;持續開展監察行動,包括對建築工地進行常規性職安健巡查及每年至少三次全面排查,對違法行為採取"即罰即停"。

完善勞動範疇法律法規並加強推廣。持續跟進修改《勞動關係法》、制定《非全職勞動關係法》及《最低工資》法案的後續工作。編制《職業介紹所業務法》的指引。繼續和權限部門協調跟進關於解決非本地居民以旅客身份入境轉為外地僱員的修法工作、《工程承攬的建築工地或工程地點的人員管理規則》的立法工作、《建築安全與衛生章程》及《違反建築安全與衛生章程之處罰》的修訂工作。繼續跟進"社會需具備甚麼條件才能開展工會法的討論"研究的調研工作。

2. 營造誠信公平的市場環境,加強維護消費權益

加強維護旅客和居民消費權益。加強對消費爭議的預防及處理,提升經營者的誠信守法經營理念;強化電子服務功能,方便消費者維護權益;計劃

把已開通的大灣區跨域網上仲裁服務擴展至更多內地省市;繼續跟進《消費者權益保護法》的立法及後續配套工作。

監察物價變化並積極開拓貨源。跨部門合作恆常監察鮮活食品、糧副食品、燃料產品等的價格變動、市場供應、庫存情況,提升資訊發佈的時效性; 持續抽查檢測產品質量,爭取在源頭上處理不安全產品;與業界保持密切溝 通,保持供應穩定,支持業界開拓貨源。

鼓勵企業提升誠信形象。繼續推廣"誠信店"計劃,持續鞏固並提升"誠信店"的誠信優質形象,有效執行相關準則及指引;協助已獲得"誠信店" 認證的實體店將業務拓展至網上。

四、支持青年加強能力建設,實現創新發展

1. 支持青年提升就業競爭力

優化面向青年的就業服務。舉辦"青年就業博覽會"、就業講座、模擬面試工作坊等活動,結合職業潛能評估等服務,讓青年更好地規劃職業生涯。

支持青年提升工作技能。繼續舉辦培訓課程、組織交流活動、提供實踐機會等,讓青年加深對澳門發展定位和新興產業的了解;支持青年參加國際及區域性的職業技能競賽;繼續組織澳門青年到粵港澳大灣區的名優企業考察交流,爭取實習機會。

2. 支持青年創業創新發展

優化面向創業青年的支援服務。持續加強對創業者在不同經營階段的支援,為創業者提供培訓、資金、諮詢、業務配對、天使基金對接、競賽、師友計劃等多方面支持。

促進中國與葡語國家青年創新創業交流合作。繼續落實 "中葡青年創新創業交流計劃",協助澳門青年使用葡萄牙的眾創空間及配套服務,並邀請

葡語國家具潛力的青創項目,特別是具科技含量的項目進行路演和交流。計劃將"中葡青年創新創業交流計劃"覆蓋範圍由葡萄牙擴展至其他葡語國家。

五、優化公共財政管理,維護金融體系安全穩定

1. 提升公共財政管理效益

優化財政儲備管理。繼續跟進投資組合的外判工作,從制度上優化財政儲備管理;跟進 "廣東粵澳合作發展基金"的落實情況;推進與絲路基金、中拉產能合作投資基金、中非產能合作基金的合作;繼續推進籌設 "澳門特別行政區投資發展基金"。

完善公共財政管理。於網上定期及統一發放各公共部門的預算執行資料,以配合《預算網要法》實施;繼續推進公共採購制度的立法工作,爭取盡快進入立法程序;推動採購資訊共享,優化經濟財政範疇部門的財貨及勞務供應商共用資料庫;跟進制定《穩固社會保障制度的財政資源》法律制度的工作。研究透過立法等方式,提升公共資本企業運作的規範性和透明度,同時繼續透過定期開展第三方審計、優化內部控制體系及業務流程建設等。

完善稅務管理。繼續跟進《印花稅規章》及《印花稅繳稅總表》的修法 工作;跟進制定《稅收法典》的工作;修改《所得補充稅規章》。

擴大對外稅務合作。爭取與更多葡語國家和"一帶一路"沿線國家簽署 《對所得避免雙重徵稅協定》;繼續加強粵港澳三地稅務合作,為居民提供更 多稅務便利,進一步擴大國際稅務合作網絡。

優化財稅便民便商措施。研究以移動支付工具等繳納政府稅費的可行性; 跟進允許納稅人提前繳稅可行性研究的後續工作; 研究讓政府部門可透過自動轉帳將採購款項存入供應商銀行帳戶的可行性。

2. 維護金融體系安全穩健

加強對金融風險的預防和監測。密切關注國際金融市場及本地經濟環境變化,監察金融機構的合規營運情況,適時向業界提出審慎監管、風險控制的各項指引。

完善金融法制建設。繼續跟進《金融體系法律制度》的修訂工作,爭取 2019年進入立法程序;繼續跟進《保險業務法律制度》的修訂工作;檢討《汽 車民事責任強制性保險條例》。

優化區域金融基建。繼續跟進"澳門港元即時支付結算系統"、"粵澳跨 境電子直接繳費系統"的建設,預計於 2020 年投入運作。

配合反洗錢、反恐融資相關工作,維護特區金融安全。配合相關部門及國際組織,依法推進反洗錢、反恐融資的工作;協助優化相關行業預防措施及指引,持續審視業界守法及執行情況;舉辦相關培訓及活動,協助提高企業及機構相關的認識和警覺性。

六、加強政社共建合力,完善行政及統計體系,增強隊伍廉政 建設

加強促進"政社合力"。發揮與各界團體的恆常溝通機制,優化各項施 政工作。加強對經濟財政範疇各諮詢組織的支援,吸納組織成員的意見。強 化與居民的交流,聽取社會意見。

提升公共服務質量。促進部門之間的業務交流和借鑒學習,結合科技手段和資料聯通,提升各項服務的便民便商程度;將"送服務上門"的內容延伸至大灣區,並持續調整優化。持續完善接待設施。

優化各項法律法規。持續檢討現行各項法律法規與新形勢發展需要的配合和適應程度。繼續推進包括博彩業、金融業、勞動就業、公共財政等領域的法制建設及優化工作。

增強隊伍能力及廉政建設。加大轄下部門各級人員培訓。持續完善各類審批工作,特別是涉及財務支持、居留制度、准照發放等事項。轄下各部門及公共資本企業每年分別邀請廉政公署至少舉辦一次專題講座,並持續優化部門內部的工作流程。

持續完善統計工作。研究更能準確反映粤港澳大灣區建設等區域合作進展的統計指標。繼續跟進 "2017/2018 住戶收支調查"的後續工作;推出全新的統計局官方網頁,增加互動功能。