經濟財政範疇

二零一九年度施政簡況

在過去四年的工作基礎上,2019年經濟財政範疇圍繞"夯實優勢基礎、 迎新發展時代"的施政方向,積極推進及落實《澳門特別行政區五年發展規 劃(2016-2020年)》(下稱"五年規劃"),有序開展各項工作,重點包括:

一、 鞏固經濟發展基礎,推動經濟適度多元發展。

推動"以會議為先"會展業提質發展,進一步提升活動效益。持續優化會展競投及支援一站式服務、會展業扶助計劃等措施,發揮"會議大使"的網絡優勢,引進更多大型優質會議落戶澳門;舉辦2019澳門國際環保合作發展論壇及展覽、第十屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇、2019粤澳名優商品展、澳門國際品牌連鎖加盟展2019、第二十四屆澳門國際貿易投資展覽會及2019年葡語國家產品及服務展(澳門)等品牌展會,並豐富展會元素,優化配套服務,引導會展客商到社區消費,提升活動效益。繼續組織業界參與國際及區域性會展活動,加強對外交流。

粤澳合作中醫藥科技產業園軟硬件設施逐步落實使用。公共服務平台和 孵化區投入使用,GMP中試生產線預計年內通過內地和歐盟 GMP 認證; 大健康產業版塊示範項目及相關配套建設有序推進並爭取年底試運營。技術 研發團隊和科研服務團隊於 5 月基本完成搭建,協助澳門企業研發新產品以 及已上市產品質量升級。繼續推動重點項目註冊入駐。在粵澳、川澳、閩澳 中醫藥合作的基礎上,繼續探討與其他區域,如吉林、貴州等展開合作。

完善法律法規,優化營商環境,為特色金融發展創造更多優勢條件。完成《融資租賃公司法律制度》及《融資租赁稅務優惠制度》立法,研究修訂《企業融資貸款利息補貼》制度;人民幣國債首次在澳門發行,中國—葡語國家中央銀行及金融家會議首次於澳門舉行;金融管理局成立內部跨部門工作組跟進及協調澳門設立資本市場的研究及相關工作;澳門與大灣區其他城市共同簽署《粵澳金融糾紛調解合作框架協議》,加強大灣區金融軟基建對接。

持續完善法制建設,強化博彩業規範管理,推動行業健康有序發展。嚴 格審批博彩企業新增博彩桌的申請;持續完善法制建設及監管機制,提高 監察人員專業能力,強化對博彩業依法營運的監管;除繼續開展各項專項審計外,今年8月推出規範博彩中介人須於交易單據和博彩場所內顯示識別資料的監控要求,並於第四季審視執行情況;為博彩中介人舉辦培訓,加強其對預防清洗黑錢的認識。透過跨部門合作,加強打擊涉嫌偽冒或非法博彩網站,加大面向居民及旅客的宣傳力度;做好負責任博彩推廣工作,預計2019年底全澳娛樂場均設有博彩資訊亭/站。持續推動及監察博彩企業非博彩業務的投入和開展情況,推動博彩企業增加採購本地中小企的產品及服務。

支持中小企業創新發展,推動製造業升級轉型。持續檢視並優化各項中小企業扶助計劃,完善審批機制及監管措施;完成12間"澳門特色老店"的評定,並開展品牌重塑扶助計劃;繼續支持地區商會舉辦並優化社區消費活動;以多元化的活動及項目推動對中小企業產品和服務的採購,協助中小企業拓展市場。同時,推動製造業向高端及高附加值方向轉型;完成《關於毛坯鑽石國際貿易的〈金伯利進程證書制度〉執行法》立法,為澳門珠寶業原材料供應貿易的發展創造更佳條件。

持續優化政策措施,鼓勵青年把握創新創業就業發展機會。繼續落實青年創業援助計劃,持續優化青年創業孵化中心功能,推出專業顧問服務互換計劃;分別組織澳門青年到大灣區考察交流,參觀名優企業,助力青年把握創業就業機遇。優化中葡青年創新創業交流計劃,擴大參與對象範圍,讓更多青年可以參與交流計劃的活動,到葡語國家考察交流,拓展網絡。續辦青年創業創新培育計劃,繼續與本澳的青創協會合作推出並不斷優化青年創業師友計劃,協助青年提升創業成效。繼續強化與青年的交流溝通機制,今年共舉辦了多場青年與經濟財政司司長或各部門局長的真情對話,以及走訪青年社團活動,並組織了澳門青年參加新時代同心行一學習參訪團(江蘇團)活動。

配合經濟適度多元發展所需,優化人才建設;持續優化職業培訓,助力居民競爭力提升;不斷完善法制建設,維護勞動權益。因應產業及行業發展,開辦多元培訓課程,為本澳金融、會展、中醫藥等專業人才提供更多培訓實習機會;同時開辦各項技術培訓,協助僱員提升競爭力,擴闊就業選擇和發

展空間,包括餐飲營運管理人才培育計劃、有關輕軌技術知識的課程、面向 青年的職前培訓計劃,以及培訓結合考證、在職帶薪培訓、技能提升等培訓 課程。此外,持續優化外地僱員管理。在確保本澳居民就業和勞動權益不受 損的前提下,配合本澳經濟適度多元發展,協助有需要的行業引進專業外地 僱員,並適當支持有需要的中小微企之外地僱員申請。

繼續加強勞動關係預防性監察與宣傳教育,以多元形式推動本澳職業安全及其宣傳推廣,持續跟進多項勞動範疇法律法規的修法及立法工作,並因應法律出台開展普法宣傳。

二、 積極參與粵港澳大灣區建設,精準發揮澳門定位和功能,把握國家發展機遇。

支持企業及居民積極參與粵港澳大灣區建設發展。推出粵港澳大灣區九市商事登記便利服務;進一步優化貿易投資促進局廣州代表處服務功能,走訪並跟進大灣區城市的機構和企業,加強聯繫並提供所需協助;持續招商推廣,爭取更多優質企業落戶澳門。在廣州舉辦大灣區澳門青年資訊交流分享會,為在大灣區創業、就業、學習的澳門青年,以及有意在大灣區發展的澳門青年建立經驗分享和交流平台。經濟局、統計暨普查局、貿易投資促進局、勞工事務局分別於其網站內增設粵港澳大灣區專題欄目及資料庫等,便利企業和居民獲取相關訊息。繼續加強粵港澳大灣區消費維權合作,保障居民消費權益。

推進橫琴粵澳合作產業園新一輪招商工作,為澳門企業提供更多機遇。 澳門和橫琴重新組成橫琴發展澳門項目評審委員會,並優化了招商及項目評 審遴選制度,對申請項目提出更明確的產業定位要求,以更精準配合澳門經 濟適度多元和橫琴發展規劃的需要。截至 2019 年 8 月底,共收到 67 個新的 申請項目。

推進《CEPA貨物貿易協議》實施及配套對接和宣導工作,擴大《CEPA服務貿易協議》的開放內容。升級版《CEPA貨物貿易協議》於2019年1月1日起正式實施,CEPA貨物清單由最初273項,增加至目前8,549項貨

品均賦予原產地標準;CEPA聯合指導委員會下設三個工作組,負責跟進協議的具體落實。CEPA聯合指導委員會高官會今年共舉行三次會議,磋商進一步擴大內地對澳門在服務貿易領域的開放措施,縮減負面清單及研究推進跨境服務負面清單。

協助澳門企業利用跨境電商開拓內地市場,深化澳門與其他內地省市的經貿合作交流。為本澳企業組織考察交流及電商法律講座等,協助業界掌握內地電子商務的最新發展趨勢。繼續透過組團參展參會,邀請內地城市組團來澳等方式,推進本澳與內地省市的經貿往來和合作;把粵澳名優商品展和澳門國際貿易投資展覽會預留予貴州的展位數量增加約20%,以配合澳門特區對貴州從江縣的產業幫扶工作,加大對從江特色產品推介的支持力度。

三、 加快建設中國與葡語國家商貿合作服務平台。

繼續加強推介澳門中葡商貿合作服務平台功能。加快中國與葡語國家商 買合作服務平台綜合體建設,積極跟進第六屆部長級會議的籌備工作。繼續 發揮中葡論壇(澳門)培訓中心作用,加強葡語國家與中國內地和澳門在專業範疇的經驗交流。透過舉辦活動、組織參展參會及考察、於本澳及內地舉辦的展會上增加葡語國家元素等,推動內地省市與葡語國家通過澳門開展經 買、產能等交流合作和對接,並順利舉辦 2019 央企支持澳門中葡平台建設高峰會。

積極宣傳推廣葡語國家食品及產品。葡語國家食品展示中心計劃增設 B2C銷售功能,並透過與內地的線上電商平台合作,協助澳門企業雙線並行 拓展葡語國家產品銷售業務。

加快推進澳門中國-葡語國家金融服務平台建設。中國—葡語國家中央銀行及金融家會議今年5月首次於澳門舉行後,金融管理局繼續跟進會議上提出的五項建議,包括建立中葡央行行長交流機制、建立/完善中葡間金融機構合作網絡化佈局等。

推動建立出口信用保險制度。金融管理局積極跟進相關金融機構,並配合制度的推出,聯同貿易投資促進局為本澳業界進行專題講解會及加強宣傳。

推進中醫藥產品與文化的國際推廣和貿易。以葡萄牙及莫桑比克為切入點,建設國際青年中醫生交流基地。首批在莫桑比克註冊的2款中醫藥產品已在當地上市銷售,目前尚有多款產品正在爭取獲得上市許可。2019年首次把莫桑比克"以醫帶藥"的推廣模式和人才培養經驗,複製推廣至佛得角等非洲葡語國家。

四、 完善財政儲備管理,優化金融稅務等相關法律法規。

繼續跟進設立澳門特別行政區投資發展基金相關工作,籌備開展設立澳門投資發展基金管理股份有限公司的公開諮詢;繼續跟進廣東粵澳合作發展基金認繳出資的投放工作。澳門特區於今年4月正式加入"一帶一路"稅收徵管合作機制。此外,《重建樓宇稅務優惠制度》及《融資租賃稅務優惠制度》分別於2019年2月及4月正式生效,並繼續完善其他稅務相關法律法規。配合特區政府防災減災規劃,今年8月推出中小企巨災財產保險及中小企巨災財產保險資助計劃。

五、 優化公共服務,完善統計體系,強化隊伍廉政建設。

經濟財政範疇轄下多個部門,持續檢視並優化公共服務流程、增加便民 便商服務設施、逐步擴大電子化服務範圍,以提升服務效率及質素;持續加 強與其他統計機構,包括大灣區統計機構合作交流,建立創新統計機制,收 集澳門居民、企業在大灣區發展的統計資料。不斷完善部門制度建設,加強 人員廉政意識,持續檢討及完善內部工作指引及守則。

第四屆政府施政概況(2015年至2019年)

一、 力促經濟穩定發展,經濟適度多元初見成效。

過去五年,經濟財政範疇始終堅持"發展經濟,改善民生"的施政理念, 推動澳門經濟適度多元可持續發展,增強經濟韌性,維持社會穩定和諧。圍 繞"國家所需、澳門所長",緊扣"一中心、一平台"的發展定位,抓住"一 帶一路"倡議,粵港澳大灣區建設等重要機遇,以構建具國際競爭力的現代產業體系為目標,以提升自身發展質素和深化區域合作的"兩條腿走路"為策略,培育"以會議為先"會展業、特色金融業、中醫藥業等新興產業,支持中小微企創新自強,推動傳統產業轉型升級,加強監管博彩業,力促博彩企業發展非博彩元素,著力協助本澳居民拓展就業發展空間;雖然經歷了經濟深度調整期,但在中央政府大力支持,澳門全體居民同心協力下,經濟適度多元發展初見成效。五年間,本澳產業結構漸趨多元化、主要非博彩行業收益增近三成、新興產業增加值總額上升兩成、會展業發展迅速,會議為先策略奏效、特色金融發展空間逐步擴大、中醫藥產業穩步發展、博彩企業及設施內的非博彩業務有所增加;制度建設逐步完善,市場環境不斷優化;同時,居民就業選擇增多,收入有所提升,失業率亦維持在較低水平。

二、 融入國家發展大局,加快構建"一中心、一平台"。

積極參與粵港澳大灣區建設。經濟財政範疇於 2018 年設立了跨部門協調機制,根據《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的相關工作要求,設定階段性目標,細化工作,有序推進並落實各項工作,主要包括:建立機制協助居民融入大灣區,共同構建粵港澳大灣區消費維權保護網絡,加強在民生金融、金融人才培養、中國-葡語國家金融服務平台、特色金融、資訊互通等方面的合作。當中,《粵港澳大灣區消費維權合作備忘錄》於 2018 年 4 月簽署,截至 2019 年 8 月,消費者委員會共處理 250 宗來自大灣區內地 9 個城市及香港消費者的個案,並轉出了 91 宗個案至大灣區各市的消費者組織。此外,2018 年粵澳兩地創新區域金融合作模式,成立廣東粵澳合作發展基金。基金主要投向廣東省內與自貿區和大灣區建設相關、有利兩地經濟民生的優質基礎設施項目。

横琴粤澳合作產業園建設取得一定進展。特區政府分別於2014年及2016年推薦了合共83個符合條件的項目入園。截至2019年3月底,已有23個項目取得土地並已開展相關建設工作。2018年12月31日重啟產業園

的招商工作,設立新的項目評審機制及標準,對申請項目在發展產業及投資 等方面,有更明確及更高的要求,以配合澳門推動經濟適度多元的發展方向。

《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)全面升級。因應新時代內地與澳門經貿合作內容不斷豐富,特區政府與國家商務部持續商討對原有工作機制進行優化和提升,並於2018年12月成立內地與澳門經貿合作委員會,委員會下設五個專責小組/委員會。《CEPA貨物貿易協議》於2019年元旦正式實施,進一步擴大澳門與內地經貿服務合作領域。

持續推進中葡商貿合作服務平台及其下 "三個中心" 的建設,發揮橋樑作用。過去五年,澳門中葡商貿合作服務平台功能進一步彰顯,中國與葡語國家貿易額由 2014 年的 1,326 億美元,上升到 2018 年的 1,474 億美元,增長約 11%。葡語國家食品集散中心、中葡經貿合作會展中心、中葡中小企業商貿服務中心的建設促進了內地、澳門與葡語國家之間在食品及貨物服務貿易、會議展覽等多個方面的相向合作及拓展市場。此外,持續開展貿易投資促進活動,推動中葡商貿合作服務平台與 "一帶一路"、泛珠三角省區、粤港澳大灣區等的交流合作及有機結合,促進多邊交流對接。2019 年成功舉辦中國 - 葡語國家中央銀行及金融家會議(澳門)。另一方面,貿易投資促進局於 2018 年 6 月與上海鑽石交易平台建立合作關係,結合澳門中葡平台優勢,促進葡語國家與中國的鑽石寶石貿易。同時,特區政府批准一鑽石寶石交易平台在澳門營運,結合金伯利制度的實施,為澳門逐步發展成為國際鑽石寶石交易中心創設條件。

成功舉辦中葡論壇(澳門)第五屆部長級會議,加快建設中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體。積極跟進第五屆部長級會議論壇與會國簽署的《經貿合作行動綱領(2017-2019年)》和《中葡論壇關於推進產能合作的諒解備忘錄》,以及中方宣佈的十八項中葡深化合作具體措施。中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體正式揭幕,預計第一期工程於2019年底竣工。中葡論壇第六屆部長級會議正在積極籌備。

善用財政儲備積極助力"一帶一路"建設。金融管理局於 2018 年與絲路基金簽署合作備忘錄,以設立共同投資平台的方式展開合作;同時繼續與中拉基金及中非基金洽商並爭取達成合作共識。

三、 完善政策措施,支持"以會議為先"會展業提質發展。

推動"以會議為先"會展業發展成效漸顯,會展業專業化、市場化、國際化程度提高。特區政府於 2016 年施政方針中提出"以會議為先"的會展業發展策略,透過部門職能調整,持續優化鼓勵措施、行政支援、人才培訓及國際交流等,支持會展業朝專業化、市場化、國際化方向提質發展。2018年澳門舉辦的會展活動有 1,427 項,其中會議 1,342 項,佔比超過九成,參會人次 29.6 萬,按年上升約 20.5%。此外,每年在澳門舉行的大型會議數量持續增加,2016 至 2018 年期間共引進千人以上規模的會議 62 個。當中,2018 年舉辦的千人以上規模會議 28 個,同比增加約 50%。2017 年開始推行"會議大使"計劃,並成功爭取多項專業會議在澳門舉行。

引進更多優質會展項目落戶澳門,培育多個本澳品牌展會,提高展覽項目效益。2018年共有60個展覽舉行,較2015年的78個下跌23.1%。當中,由政府或其他機構所提供的資助有6,988萬澳門元,佔相關項目收入的38.7%,較2015年的54.6%下降約15.9個百分點。2018年53項非政府主辦展覽的收入在扣除支出後有4,074萬澳門元的盈餘,較2015年虧損184.9萬澳門元有所改善,同時反映會展業逐步邁向市場化。目前,澳門共有8個展會獲得國際展覽業協會(UFI)認證,較2014年底增多了5個;而UFI於2018年7月公佈的《第十四版亞洲展覽業年度報告》指出,澳門是過去五年表現最出色的展覽市場之一。2019年8月,澳門於首屆"M&C Asia Stella Awards 2019"中獲頒發"最佳亞洲會議及展覽城市"獎項。

會展軟硬件配套逐步完善,會展客商帶動社區消費。2017年澳門提供會議展覽籌辦服務的場所有98間,較2015年增加了46.3%;在職員工427人,較2015年增加了14.5%。會議展覽籌辦服務業自身所創造的增加總值亦隨之提升,由2015年約7.000萬澳門元上升至2017年的1.07億澳門元,升幅

超過 50%。來澳參展參會的高端商務客持續增加,貿易投資促進局透過措施推動客商到社區遊覽消費,助力社區經濟發展。

四、 全力推進粤澳合作中醫藥科技產業園建設,助力中醫藥標準化、市場化、國際化。

横琴粵澳合作中醫藥科技產業園軟硬件設施構建持續推進。2018年10月,國家主席習近平到粵澳合作中醫藥科技產業園參觀指導,認同產業園對中醫藥振興發展、促進澳門經濟適度多元的推動作用,並對中醫藥發展及粵澳合作中醫藥科技產業園建設作了重要指示。目前,產業園 GMP 中試生產大樓、研發檢測等技術為主的公共服務平台已投入使用;培育入園企業發展的孵化區已基本落成;已完成建設技術研發和科研服務團隊,引進原廣東省藥品監督管理局聯絡辦公室、中醫藥技術與政策研究中心,並引進多個重點科研項目。

以產業園為載體,協助本澳中醫藥產業發展。產業園在培育澳門中醫藥企業成長和發展方面逐步發揮了實質性的作用,在園區已註冊的29家澳門企業中,屬於新培育的中醫藥企業有12家,屬於澳門傳統中醫藥企業投資新設立的企業有10家。

以葡語國家為切入點推動中醫藥產品標準化、國際化,加快推進建設大健康產業示範性項目。從2015年開始以葡語國家為切入點,協助企業產品在葡語國家註冊,逐步搭建連接東盟、非洲、歐盟的合作網路;從2017年初正式啟動莫桑比克傳統藥物註冊工作起,至2019年8月,已成功協助中國內地和澳門企業的六款產品在莫桑比克完成註冊,首批註冊的兩款產品實現出口;中國-莫桑比克中醫藥中心籌備辦公室於2018年7月在馬普托揭牌。此外,透過澳門平台與歐盟多個藥監系統建立聯繫,就產業園發展加強業務對接,爭取幫助企業優質的產品進入歐盟市場。另一方面,開展以養生保健、中醫藥文化、健康旅遊等為主題的示範項目的硬件建設及商業策劃等工作,項目將與澳門的相關行業結合,配合經濟適度多元發展。

五、 優化市場環境,促進特色金融發展,打造中國-葡語國 家金融服務平台。

服務國家所需,發揮澳門所長,推動特色金融發展。特區政府於 2015年 11 月提出發展"特色金融",並於"五年規劃"提出重點發展融資租賃、人民幣清算和財富管理等業務,為葡語國家及"一帶一路"沿線國家和地區的產能合作和內地大型機械設備輸出及引進國外先進技術裝備、貿易投資企業、項目提供所需的金融服務。

完善法制建設,為發展特色金融提供支撑。配合推動特色金融發展的施政方向,《融資租賃公司法律制度》於2019年4月出台,並配套推出《融資租賃稅務優惠制度》。金融管理局於2018年與銀行業界和保險業界分別成立法律法規常設專責工作組,加快推動相關立法修法工作,完善市場環境。

加快落實建設金融基建,建設葡語國家人民幣清算中心。澳門人民幣即時支付結算系統及澳門票據清算電子化系統分別於2016年及2017年上線;2018年澳門人民幣清算行獲得批准成為人民幣跨境支付系統的間接參與行;由2015年初至2019年7月底,澳門特區累計的人民幣結算總額達5,069億元人民幣。

進一步豐富澳門財富管理產品。金融管理局於 2019 年 6 月底推出《公司債券發行及交易轉讓管理指引》及《公司債券承銷及託管業務指引》,為本澳及境外公司在澳發行債券提供必需的制度基礎;2019 年 7 月,中央政府首次在澳門發行 20 億元人民幣國債,對象包括機構投資者及澳門居民。金融管理局已展開引入信託制度的研究及法規草擬工作,以配合澳門財富管理業務的發展需要。根據業界資料,截至 2019 年 6 月底,財富管理客戶增加至 29 萬個,而投資組合的期末市場價值增長 24.6%,達 2,243 億澳門元的規模。

引入優質金融機構,提升金融業發展潛力。自2015年至2019年上半年, 新增的金融機構共11間,包括銀行、保險機構、融資租賃公司、支付機構、 金融資產交易公司及基金管理公司等;至目前,內地四大商業銀行都已落戶 澳門。隨着多間金融機構的落戶及開展跨境業務,澳門金融業務將更趨多 元、創新。

六、 加強監管,強化法制建設,促進博彩業依法有序發展。

完成博彩業中期檢討,並同步跟進相關工作和問題。特區政府於 2015 年委託澳門大學博彩研究所就博彩業發展及其對澳門社會經濟的影響開展專 項研究,並於 2016 年 5 月公佈了研究報告,以聽取業界及社會的意見;同時, 針對研究發現的問題等對相關法律法規及指引進行制定、修改,以進一步完 善監管制度,加強對行業依法營運的規管。同時,因應現行幸運博彩批給合 同快將到期,啟動有關重新公開競投幸運博彩經營權的相關法律研究工作。 考慮到把現行幸運博彩經營批給的到期日統一,將有利於統一籌備、展開新 一屆的澳門特別行政區幸運博彩經營公開競投的工作,以及維持社會穩定, 尤其是就業市場穩定,保障僱員權益,特區政府於 2019 年 3 月批准兩個最 先到期的幸運博彩經營批給及轉批給合同期限延長至 2022 年 6 月。

嚴控博彩業規模,持續完善法制建設,推動博彩業依法營運。嚴格審批幸運博彩區及博彩桌的申請,控制博彩業發展規模。持續檢視和完善博彩相關法律法規,2016年起正式禁止任何人士在博彩桌上使用電話,以防止電話投注等不規則行為於本澳娛樂場發生;2017年完成編制對互相博彩公司的監管手冊,進一步優化對互相博彩公司的監管制度;2018年底經修訂的第10/2012號法律《規範進入娛樂場和在場內工作及博彩的條件》生效,進一步規範進入娛樂場的條件;啟動修改第16/2001號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》及第6/2002號行政法規《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》等,以強化對博彩業營運的監管。

加強對博彩中介人的監管。督促各博彩承批公司強化對其博彩中介人的 監管,並自 2015 年起對博彩中介人的會計賬目、商業記錄及內部監控等項 目進行專項審計,持續監察及跟進未能通過審查的中介人的改善情況。嚴格 審批博彩中介人的申請及續牌,博彩中介人數目已由最高峰的 270 多個,減 少至目前約 100 個。 推動博彩行業穩定發展,優化博彩毛收入結構。2014年6月至2016年7月,博彩業進入深度調整期,特區政府著力推動行業增加非博彩元素的投入,擴大中場博彩收入佔比。中場博彩毛收入佔博彩毛收入的比重,已由2014年底約37%,上升至2019年8月底約56%。

推動博彩企業增加非博彩元素投入。在特區政府的推動下,博彩企業持續增加在非博彩業務及娛樂項目的投入, 六家博彩企業的非博彩業務收益佔企業總收益的比重由 2014 年 6.6% 上升到 2018 年的 9.97%, 基本完成"五年規劃"的指標。

推動博彩與非博彩元素聯動發展。在有關商會和業界的共同推動下,博彩企業對本地產品及服務採購金額的比重由 2015 年的 41% 提高到 2018 年的 65%,金額達到 364.6 億澳門元;博彩企業的採購企業中,本地企業數目的比重由 2015 年的 43% 增加到 2018 年的 49.7%,約 7,300 家。博彩企業場所內引入本地企業的數目,由 2014 年 118 家提升至 2018 年的 660 家,升幅近 4.6 倍。

七、 多元措施推動中小企業創新及提質發展。

持續優化各項中小企業扶助措施。配合中小企業的發展需要,繼續有效落實並優化調整中小企業援助計劃、中小企業信用保證計劃及中小企業專項信用保證計劃等措施。2018年起推出中小企業安裝防浸升降台資助計劃及中小企業安裝防洪門及水泵資助計劃,協助低窪地區的商戶提高防災減災能力,減少因颱風、暴雨引起的水患對營運場所造成的損失。

鼓勵中小企應用電子支付工具,擴大客源,提升經營效益。在跨部門電商小組推動下,近年澳門移動支付服務發展迅速,受理環境日漸普及。2018年第四季起多家銀行陸續推出移動支付服務,方便居民在澳門、內地以至其他境外地區的受理商戶使用服務。2018年移動支付交易約134萬筆(同比增加6.7倍),總交易金額約8,947萬澳門元(同比增加10.6倍)。

扶助本澳特色老店品牌重塑、創新發展。2017年籌備推出澳門特色老店品牌重塑扶助計劃,並於2019年3月評定12間商號為"澳門特色老店",目前正有序開展品牌重塑扶持計劃。

推出"送服務上門",為中小企業提供更便捷服務。於2015年起先後與工商團體合作推行"送服務上門",目前,合作的5個工商團體轄下合共8個中心協助接收各項中小企業扶助計劃的申請;先後於2016年及2017年與本地商會合作,在澳門成立內地商標註冊諮詢服務中心及內地商事登記先導服務處。

鼓勵企業創新研發,推出稅務優惠措施。特區政府分兩階段推出鼓勵創新研發的稅務優惠措施,首階段向本澳企業 "合資格研發開支"的首 300 萬澳門元提供三倍所得補充稅可課稅收益扣減額度,餘額則可獲兩倍扣減額度,總扣減額度上限為1,500 萬澳門元;第二階段為制訂《從事科技創新業務的稅務優惠制度》法律,其法案草擬工作已開展。

八、 加強溝通交流,促進青年創新創業就業。

持續優化及有效落實青年創業援助計劃。計劃於 2013 年 8 月推出截至 2019 年 8 月底,共接獲 1,996 宗申請,批准 1,490 宗,涉及金額約 3.4 億澳門元,受惠青創企業以零售業、餐飲業及對公司之服務為主,配合澳門新興產業的發展方向。同時,計劃的逾千間受惠企業共創造 4 千 多個工作職位,對本地就業市場起到正面作用。

設立青年創業孵化中心,提供更全面的支援服務。孵化中心於2015年6月揭牌,至2019年8月底,共接獲343項進駐申請,251項獲批准;獲批企業主要從事科技、文化、會展旅遊業、餐飲管理業、商貿服務業及醫藥業等行業。2018年10月,孵化中心揭牌成為國家科技部認可的港澳地區首個國家級衆創空間。

推出並不斷優化中葡青年創新創業交流計劃,發揮澳門中葡青年創新創業交流中心作用。交流計劃自 2017 年 11 月推出至 2019 年 8 月底,有從事

經濟財政範疇

商貿服務、文創及科技等行業的 57 人次申請參與,當中 32 人次順利完成交流計劃。

持續深化區域間青創合作,為青年人提供更多元的創業支援。持續深化 及擴大與大灣區青創孵化機構的交流合作,透過相互認可青創項目,推介青 年企業入園進駐,並於2019年6月推出"專業顧問服務互換計劃",首階段 已與6個大灣區城市的青創孵化基地建立合作,為兩地青創項目跨區發展提 供協助。

政社合力支持青年創業就業。經濟局自2016年起與教育暨青年局等合辦青年創業創新培育計劃以及全澳青年創業創新大賽;勞工事務局以多元服務支援青年就業,並自2016年起改變支持形式,聯同青年團體合辦青年就業博覽會;博覽會自2018年起,分階段引入粵港澳大灣區城市名優企業參展。

持續優化就業輔導服務及職業培訓,協助青年提升競爭力。因應產業和 行業發展實際需要,為青年人提供不同形式及類型之就業輔導及職業技能培 訓,協助青年順利就業。勞工事務局透過組織參與世界職業技能競賽,合辦 穗港澳蓉青年技能競賽等,為青年人提供更多提升職業技能的平台,鼓勵多 元就業發展。

持續與本澳青年交流對話,就國情區情特區政策作互動討論。經濟財政 範疇在過去多年持續與本澳青年保持溝通聯繫的基礎上,於 2018 年及 2019 年開展共 20 多場青年與官員對談、官員走訪青年團體或學生組織等活動, 聽取青年人對特區政府各項工作的意見及自身發展的訴求等。2019 年 7 月組 織 100 名本澳青年參加 "新時代同心行—學習參訪團" 江蘇之旅。

九、 完善制度建設,優化市場環境。

在持續優化各項公共行政服務流程,以便商便民的同時,不斷檢視和完善各項法律法規,健全法制建設。2015年至2019年8月,經濟財政範疇已完成立法程序的法律30項,行政法規29項,分別佔第四屆特區政府已完成

立法程序的法律(75項)、行政法規(159項)之40%及18.24%。此外,經濟財政範疇正在開展有待完成立法程序的法律有20項,行政法規12項。

十、 優化產業人才隊伍建設,助力居民提升就業能力,促進 向上及橫向流動。

開展多項人才培養工作,為會展業發展儲備所需人才。2014年11月推出會展專業人才培訓支援計劃,截至2019年8月底,超過300人次參與培訓;貿易投資促進局與勞工事務局合辦一系列會展相關的培訓課程,並持續拓展培訓領域。2015年至2017年期間,特區政府與國家商務部於上海、大連和杭州共合辦三期對象為澳門及內地會展從業員的會展人才培訓班。此外,支持本地會展業界與國際會展權威組織合辦註冊會展經理培訓課程、高級會展管理國際認證課程等,並於2018年起在上述課程中預留部分名額予粤港澳大灣區、葡語國家的會展從業員,促進學員之間相向交流學習。

推動本地金融人才培訓工作,助力金融業發展。2015年至2019年8月底,由金融管理局與本澳金融業界共同成立的澳門金融學會共舉辦了224個課程和47場研討會及培訓活動,超過10,000人次參與;2018年及2019年分別推出為期兩年的澳門金融學會金融與保險領域澳門本地人才發展計劃。此外,金融管理局聯同本澳大專院校、金融及保險團體共同組成人才培訓小組,著手制定《澳門特色金融領域人才開發計劃》。

發揮粵澳合作中醫藥科技產業園的作用,為本澳青年提供中醫專業交流培訓機會。2016年至2019年8月,產業園舉辦了4期理論與實踐結合的專業培訓,以及5期澳門青年中醫生赴海外實訓項目,組織學員參與莫桑比克和泰國海外義診、臨床實訓及培訓助教等活動,合共累計70人次的澳門青年中醫生參與。產業園也與澳門高等院校合作,透過管培生、實習生等計劃為澳門青年提供培訓。

鼓勵博彩業從業人員培訓提升,促進向上或向橫流動。在2015年及2016年本澳經濟深度調整期,要求各博彩企業為員工開辦帶薪在崗培訓,鼓勵從業員持續進修及自我增值。2016年起透過勞、資、政三方合作開辦在職

經濟財政範疇

帶薪博彩業職業素養培訓課程,截至2019年8月底,共開辦288期課程, 培訓人數達7,932人。

因應經濟和產業發展需要,開辦及優化各項職業技術培訓,不斷完善職業技能測試項目。在原有職業培訓項目基礎上,勞工事務局於 2015 起以 "在職帶薪"模式開辦設施維護技術培訓計劃,截至 2019 年 8 月底,共有 91 間企業參與,1,529 人次接受培訓,當中,316 人透過此計劃成功入職,695 人由企業自聘或內部轉職。2019 年推出與輕軌技術知識相關的課程;推出餐飲營運管理人才培育計劃及為 24 歲或以下青年而設的職前培訓計劃;2015 年至 2019 年 8 月,共開辦 1,146 個培訓結合考證、在職帶薪培訓、技能提升培訓課程。同時,持續優化職業技能測試項目,協助居民考取澳門及國際認可的技能證照,提升綜合就業能力;截至 2019 年 8 月底,勞工事務局已為 40 多個工種設立職業技能鑑定;2015 年至 2019 年 8 月底,累計超過 13,400 人次的澳門居民取得相關職業技能證明。

配合經濟及產業發展,適度引入外地專才,以發揮傳幫帶作用。在確保本澳居民就業和勞動權益不受損的前提下,加快處理有助推動經濟適度多元發展之行業的專業外地僱員申請。

十一、持續強化職安健宣導、教育及監察。

面向建築業開展一系列職安健監察、宣導及培訓工作,逐步提高業界的 職安健意識和工作安全條件。2015年至2019年8月,職安健設備推廣計劃 共批出4,184套/件設備。此外,2017年起展開全澳建築工地每年至少三次 大排查、颱風前後及歲末年初的監察行動等,並開放工地職安健評分系統供 承造商申請及使用,讓承造商自行審視工程的職安健狀況及作相應改善措施。

十二、優化公共財政及稅務管理,維護金融安全穩定。

完善金融監管工作。在 2017 年的亞太區打擊清洗黑錢組織(APG)與國際金融中心監管組織(GIFCS)聯合的相互評估報告中,澳門特區取得優良成績,成為獲得 APG 最高評級的會員之一; 2019 年 1 月,特區政府向

APG 提交相互評估跟進報告,並成功爭取將餘下 3 項 FATF 國際標準提升為大部分合規的合格評級,令澳門特區成為全球眾多已接受評估的司法管轄區中,首個以全部合格的評級通過所有 40 項 FATF 技術性合規國際標準的會員。此外,《監管攜帶現金和無記名可轉讓票據出入境》法律於 2017 年 11 日 1 日 2 生效,而金融管理局於 2016 年至 2017 年分階段要求本澳銀行對全澳自動櫃員機安裝"認識你的客戶"(KYC)面容識別技術,以嚴格監控跨境現金合規流動。

堅持安全、有效、穩健原則,做好財政儲備投資管理。密切監測環球金融市場的動態,做好風險管理,為儲備投資作相應的規劃部署。過去幾年,特區政府在優化儲備管理的工作上,得到了國際貨幣基金組織(IMF)的肯定,特區財政儲備總體規模由 2014 年底的 2,463 億澳門元上升至 2019 年7月的超過 5,700 億澳門元。同時,在多年超低息及股市波動環境下,財政儲備採取了較多元化的中長期投資策略,2015 年至 2019 年7月底的投資盈利總額超過 470 億澳門元,年化平均回報率為 2.5%。

《預算綱要法》完成立法,進一步優化公共預算的編制和執行。法律中有關專款專用制度、編制投資計劃預算執行季度報告及年中預算執行中期報告等各項規定分別於2018年元旦及2019年元旦起實施。為落實《預算綱要法》公開透明的原則,自2019年2月起,財政局網頁每月公佈一般綜合預算及特定機構彙總預算的預算執行資料。

完善公共採購法律制度。2018年11月就制訂《公共採購法》展開了為期60天的公開諮詢,並已完成諮詢總結報告。經濟財政範疇於2017年5月推出了《經濟財政司屬下部門採購資訊公開指引》,以提高公共採購的透明度;財政局於2018年建立經濟財政司轄下部門共用採購資料庫,並持續優化內容及功能,以推動共享採購資訊,提高採購工作效率。

研究設立澳門特別行政區投資發展基金。為落實 "五年規劃" 的工作要求,正按照有關的工作指引,籌備開展設立澳門投資發展基金管理股份有限公司的公開諮詢,以充分聽取社會意見和建議。

優化法制建設,履行國際稅收標準,加強國際稅務合作。至 2019 年 8 月底,澳門特區已簽署了 6 個《對所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅協定》, 16 個《稅收信息交換協定》; 2019 年 4 月加入 "一帶一路"稅收徵管合作機制,並簽署《"一帶一路"稅收徵管合作機制諒解備忘錄》。此外, 2018 年完成《廢止離岸業務法律制度》的立法工作,終止離岸業務許可的申請,而仍未終止的從事離岸業務許可將自 2021 年元旦起失效,以配合各項消除稅基侵蝕與利潤移轉的工作和接受有關國際組織的評審。另一方面,對於 2017 年底歐盟把澳門特區列為不合作稅務管轄區,在中央政府的支持下,特區政府一直積極與歐盟方面保持溝通,並於 2018 年 1 月獲歐盟從該名單中剔除。就落實《多邊稅收徵管互助公約》延伸適用於澳門特區的工作,中央政府已就《公約》適澳作出聲明,《公約》於 2018 年 9 月起對澳門特區生效,特區政府簽署了《金融帳戶涉稅信息自動交換多邊主管當局間協議》。配合最新的國際稅收標準,特區政府已開展修訂《所得補充稅規章》的立法工作。

十三、配合經濟社會發展,持續完善統計指標體系。

因應澳門經濟產業發展,及配合區域合作不斷深化的需要,統計暨普查局持續優化各項統計數據收集、分析工作,完善統計指標體系,以提供更科學更符合實際需要的統計數據,配合科學施政的落實。當中包括優化會議展覽業附屬帳編制工作,於2016年底開始每年公佈《澳門經濟適度多元發展紹子析報告》,構建澳門經濟適度多元發展網頁專欄等。

十四、持續優化行政措施及服務流程,便民便商。

經濟財政範疇轄下部門透過持續優化行政流程、服務及措施,推出電子 化服務,並不斷檢視及完善對外服務的接待能力及硬件設備等,以向市民及 企業提供更簡便、省時的服務,力求達致便民便商。

十五、優化部門制度建設,提高廉政意識。

經濟財政範疇轄下部門,因應社會發展及部門業務需要,持續檢視自身制度建設,並透過優化組織架構、職能配置、人員通則、規章制度等,提升

部門工作效率並強化管理。當中,工商業發展基金制定了資助的內部審批指引,以使公共資源得到更合理更有效運用。此外,各部門持續加強廉政建設,提高人員的廉政意識。

十六、推出多項支持政策及措施,緩解風災對居民及企業的 影響。

保障風災期間民生物資供應,加強巡查穩定物價。與國家駐澳機構及經 貿部門、相關貨品供應商加強溝通聯繫,確保對本澳的民生物資、農副產品 供應穩定。

持續關注中小企受災情況並提供適切支援,透過針對性措施協助受災中小企業應對困難,包括:透過工商業發展基金向受災中小企推出"災後補助金"及"特別援助計劃";接受有需要的未完成還款的各項中小企業援助計劃及青創援助計劃的受惠企業,向工商業發展基金提出調整還款計劃;於2018年先後推出中小企業安裝防浸升降台資助計劃及中小企業安裝防洪門及水泵資助計劃;優先協助受"天鴿"風災影響的中小企解決人力資源需求的問題。

與銀行及保險業界建立緊急聯絡機制,加強監管及協調災後工作;要求保險業界加快跟進颱風相關索償申請,並設立查詢理賠事項的電話熱線。今年8月推出中小企巨災財產保險及中小企巨災財產保險資助計劃,為中小企在八號風球或紅色風暴潮或以上警告期間,所遭受的商業財產損失提供保險保障。

與博彩業界緊密聯繫,全面做好預防及應對措施,與各博彩企業共同製訂娛樂場颱風應急預案,要求各博彩企業妥善處理颱風期間員工上下班安排及確保場內居民、旅客及員工安全。協調會展業做好應對颱風措施,為參展參會客商提供支援。保障各業僱員權益,做好災前災後協調工作。

跟進 "天鴿"及 "山竹" 風災對澳門造成經濟損失的評估工作,並就風災善後等工作聽取及收集意見,按實際情況優化政策措施,為可能再面對強颱風襲澳及早作出準備。