經濟財政範疇

前　言

面對環球經濟下行的風險壓力，加上突如其來的新型冠狀病毒肺炎，2020 年是澳門經濟發展進程中面臨嚴峻考驗的一年。基於此，今年經濟財政範疇施政的基本任務是恢復和穩定疫後經濟、部署和賦能未來發展；整體施政目標是穩信心、紓民困、撐經濟、保就業。

我們已準備一系列紓解民困和各種針對中小企業資金週轉困難的援助和補貼計劃；同時為提振疫後經濟，迅速實施積極的財政政策和審慎的金融管理措施，加大、加快公共投資力度以促進內部消費和完善基建投資，為穩經濟、保就業提供支撐力。

經新型冠狀病毒肺炎一役，進一步凸顯了澳門產業結構單一和科技含量低的脆弱性，我們必須痛定思痛，推動經濟適度多元。將利用建設橫琴深度合作區的新機遇，發展可支持澳門企業發展的新興產業，尤其是中醫藥、文旅會展、現代金融服務和高新技術產業。同時將全面貫徹行政長官“協同奮進，變革創新”的理念，全力推進經濟財政範疇各項工作部署。

市場經濟就是信心經濟，只要大家有信心，同舟共濟，遇險而不動搖，一切皆變得可能！

一、2020年經濟形勢展望

2020 年，隨著新型冠狀病毒肺炎持續在全球迅速蔓延，拖累環球經濟增長步伐，國際貨幣基金組織在今年 3 月初表示，預測 2020 年環球經濟的增長率將低於 2019 年的 2.9%。另一方面，國家經濟長期向好的基本面沒有改變，加上為應對疫情加大宏觀政策調節力度和全面強化穩就業的舉措，因此，預計今年內地經濟仍將保持增長，惟升幅將放緩。

澳門屬外向型微型經濟體，服務出口的依靠程度甚高。踏入 2020 年之際，新型冠狀病毒肺炎對澳門經濟造成明顯衝擊，全年經濟下行壓力大增。預期疫情緩解以後，本澳前期受疫情抑壓的消費和投資將會有所釋放，在疫

控過程中催生的新型經營、網上消費將迎來新的發展契機，加上國家支持在橫琴建設粵澳深度合作區，本澳經濟必將迎來新的快速發展機遇。

二、2020年施政重點

（一）全面實施並不斷完善應對疫情的系列措施

審時度勢通過一系列減稅費、增消費、擴投資的措施，以緩解經濟下行而產生的硬著陸風險。

1. 緩解基層和中等收入居民經濟壓力

加快執行 2020 年度各項經濟成果分享、稅費減免措施及繼續實施原有的補貼計劃；調升 2018 年度職業稅退稅百分比及金額上限，提高本年度職業稅可課稅收益的固定扣減比率；豁免特區居民作居住用途不動產房屋稅和加大多項補貼計劃的補貼力度。

2. 提供經濟援助扶助中小微企

密切關注受疫情影響較深的相關行業，以及中小微企的資金週轉問題和困難，加快審批各項中小企業援助措施；臨時放寬予開業滿一年的中小企申請“中小企業援助計劃”，以及推出“中小企業銀行貸款利息補貼計劃”，讓相關中小企可以解決資金短缺壓力。

3. 減免租金稅費支撐企業共度時艱

透過租金豁免和多項稅費的減免，助力企業恢復“元氣”，包括對 2019 年度納稅人所得補充稅稅款作上限為 30 萬元的扣減；本年度豁免酒店及特定場所消費的旅遊稅，為期 6 個月；對酒店及工商等用途的房屋作 25% 的房屋稅稅款扣減；豁免用作經營的特區出租物業租戶繳付 3 個月租金；對營業車輛、海上遊航線船舶、客運碼頭經營承批人給予相關稅費減免或退還。

4. 推動居民消費，加大基建投資，提振疫後經濟

快速推出疫後提振措施：向每名澳門居民發放 3,000 元的消費補貼，推動社區擴大消費；《2020 年財政年度預算案》中“行政當局投資與發展開支計劃”（PIDDA）調整投資預算至 136 億元。

5. 恪守外僱調控和退場機制，保障本地居民就業穩定

優先保障本地居民就業穩定，密切監察經濟環境變化、企業營運與勞動力市場供需狀況，適時調節外地僱員數量和規模，有序落實外僱退場；疫情穩定後，為本地居民提升職業技能，推出“以工代賑”和“帶津培訓”；繼續推動大型企業優先聘用及晉升本地僱員。

（二）產業多元及中小微企

為推動經濟適度多元，今年會以理順產業結構為重點，藉頂層設計把旅遊局納入經濟財政範疇，發揮旅遊產業的整合能力。同時，會展業會推行“以會帶展”策略；支持製造業向高附加值的高新技術產業發展；中醫藥產業將用好用足橫琴粵澳中醫藥科技產業園的軟硬件，實現產業化效益；金融業將加大力度向現代金融服務業推進，以債券市場、財富管理、融資租賃為重點。

此外，推出先導計劃藉移動支付技術緩解企業人資緊張和提升管理水平；在營商策略上支持中小微企向高品質高服務的體驗經濟發展。

1. 發揮旅遊業整合能力，促進優質旅遊建設

將結合旅遊局轉至經濟財政範疇的契機，在疫情穩定後的經濟復甦階段，整合資源向外推廣本澳都市觀光、休閒度假、商務會展，以及粵港澳大灣區一程多站等旅遊產品，通過每月的活動盛事，吸引短途旅客，增加留澳天數。加快推進智慧旅遊，使旅遊業與酒店、餐飲、娛樂、交通、會展等行業緊密互動和融合，營造“客似雲來”的氛圍和打造“賓至如歸”的口碑。

2. 推動工業重新定位和升級轉型

根據 CEPA 原產地標準磋商機制探討更靈活的原產地認定方法，為澳門產品享受 CEPA 零關稅優惠措施進入內地市場提供更佳條件。

修訂《企業融資貸款利息補貼》行政法規，助力工業設施升級換代；完成《從事科技創新業務的稅務優惠制度》立法，鼓勵更多本澳企業、人才和資金投入到創新科技研發和應用領域；落實《金伯利進程證書制度》，為澳門毛坯鑽石的國際貿易打造良好穩健的市場環境，助力製造業向高端和高附加值方向發展；繼續落實“M 嘜 — 澳門產品優質認證計劃”，強化澳門品牌；為支持企業在科技創新的應用做好制度支撐，開展經濟局增設科技創新職能的研究。

3. 加快金融軟硬基礎設施建設，發展現代金融服務業

加快軟硬基建工作，包括加快《金融體系法律制度》修法進程；繼續跟進《保險業務法律制度》的細則性審議工作；跟進在澳門建立以人民幣計價結算的證券市場的可行性研究；力爭“粵澳跨境電子直接繳費系統”於 2020 年內投入運作。

繼續推動內地尤其是粵港澳大灣區企業來澳發行債券，以及開展有助提升澳門債券市場吸引力和促進市場健康穩步發展的工作；推動金融機構拓展人民幣理財業務，開展產品創新，以及爭取跨境“理財通”政策的早日落地；爭取更多具資質的融資租賃公司落戶澳門；推動人民幣在葡語國家的使用，繼續爭取更多政策措施支持澳門建設葡語國家人民幣清算中心。

4. 深耕會議展覽業，擴大產業帶動效應

多管道鞏固並提升品牌會展項目成效，包括透過展位的重新規劃和優化設計等途徑，提升本地品牌展會的招展規模；透過會展組織者和“會議大使”的人脈網絡，引進更多優質會展項目在澳門舉行；深化與內地“一會展兩地”等多元模式合作；善用區域基建和科技元素便利客商參展參會。

協助業界加強能力建設與提升競投會展活動的能力，繼續支持在澳門舉辦國際專業認證課程和考核。引導更多境外商務人士來澳參與會展商貿活動，促進澳門的投資與消費，以推動會展業擴大產業帶動效應。

5. 促進中醫藥產業化和協助藥企落戶

充分利用粵澳合作中醫藥科技產業園的軟硬件設施，以及在橫琴建設粵澳深度合作區的契機，引進知名藥企進駐，努力邁向研發與生產並行，加速中醫藥產業化發展；通過法律法規規範中藥註冊；設立跨部門“中醫藥產業推進協調小組”機制促進投資藥企落戶；探討設立與內地中成藥產品互認制度，主力開拓內地市場；運用“以醫帶藥”模式，把中醫藥推廣至非洲葡語國家，推動已註冊產品的上市銷售及爭取更多產品獲得上市許可。

6. 優化中小微企營商環境

推行“行業綜合競爭力提升計劃”，為中小企提供提升行業綜合競爭力的培訓項目，提供“標準及認證綜合支援服務”；支持商會與本澳大型企業舉行採購及商業配對活動，主動聯繫及鼓勵中小企業及青創人士積極參與相關配對；在保障本地居民優先就業的前提下，加快和優化外僱審批工作，對於餐飲業及製造業的外地僱員申請，只要提交向公共部門申請准照的證明，便可開展申請審批程序，以使企業具備人資條件對外營運。同時，持續協助中小微企做好防災減災工作，助力低窪地區的中小微企獲得商業保險保障。

7. 推廣特色店及網絡經濟，為服務業賦能增值

推出“特色店計劃”，鼓勵中小企提升整體服務水平和品牌形象；支持中小微企善用科技手段拓展業務，革新經營模式，包括推動提升商戶端的移動支付普及率，協助中小微企利用內地知名電商平台進行銷售宣傳；支持中小微企結合利用手機網絡技術，紓緩人資壓力和提升營運管理效率。

支持地區商會及社團利用網絡加強在內地投放宣傳；繼續落實第二階段“澳門特色老店品牌重塑扶助計劃”。

（三）財政和金融管理

完善稅務政策，發揮財政在二次分配中的調節作用，讓廣大居民共享經濟發展成果。確保公共財政的可持續性，讓公共資源有效地運用在刀刃上。同時，構建安全和穩健的金融體系。

1. 加強財稅管理，維護公共資源透明有效

堅持善用財政儲備，力爭既可保值又能增值；繼續按照《預算綱要法》及《預算綱要法施行細則》等法律法規要求，嚴格控制公共開支於合理水平；增加相關信息透明度並藉此加強社會監督。研究制定指引，改善行政當局投資與發展開支計劃（PIDDA）執行效率。

《稅收法典》爭取於 2020 年進入立法程序；促進擬訂《信託法》草案文本，並就完善拓展證券市場的配套稅務法律制度開展研究。

2. 維護金融體系安全穩健，加強金融風險預防和監測

因應外圍經濟環境和新型冠狀病毒肺炎引致的不確定性，會強化金融風險監管工作，確保金融體系穩定。有序實施《巴塞爾資本協定》的各項要求；將制定融資租賃監管指引；開展金融業相關的反洗錢及反恐融資風險評估工作，特別是分析金融業整體風險和風險措施。

3. 優化公共資產監管，推進《公共採購制度》立法工作

配合公共資產監督規劃辦公室做好公共資產監督和規劃工作；進一步完善工商業發展基金的管理；持續優化特區物業分配的行政程序；繼續完善《公共採購法》法案的修訂工作。

（四）博彩業監管

因應 2022 年幸運博彩經營合同到期，會持續聆聽社會聲音、認真檢視和總結實踐經驗做好相關前期準備工作。同時，加強博彩業監管，推動博彩業與非博彩業聯動，助力“世界旅遊休閒中心”建設。

1. 擴大非博彩元素，助力“世界旅遊休閒中心”建設

貫徹“適度規模，規範管理，持續發展”的方向，密切關注鄰近地區以及全球博彩業的發展和政策措施，促使博彩企業發展中場及不斷因應市場需求而開拓更具市場競爭力的非博彩元素，適切承擔社會責任。

2. 檢討博彩業實踐經驗，完善法制建設及監管機制

繼續研究和跟進娛樂場幸運博彩經營批給重新競投的相關工作；優化職能，進一步加強對監察人員的內部培訓及工作流程管理。

3. 規管博企依法營運，加強博彩中介人監管

促使各項博彩活動嚴格依法、公平合規地進行；繼續審查娛樂場執行打擊清洗黑錢活動工作指引的情況，以及做好博彩中介人規管工作。

4. 推廣負責任博彩，打擊涉嫌偽冒或非法博彩網站

繼續開展加強居民和旅客對負責任博彩認知的系列工作，為受問題賭博影響而需申請隔離的人士提供更便捷的服務，與內地搜尋引擎機構保持聯繫打擊偽冒或非法網上博彩平台，以及多方位警示居民和旅客提防受騙。

（五）區域合作

加快建設橫琴粵澳深度合作區，以突破澳門經濟適度多元發展空間侷限和生產要素制約，並以大灣區建設為重點加強區域合作。引進有實力的企業來澳投資發展，支持有利於澳門經濟適度多元發展的新興產業和項目。

1. 全力推進橫琴設立粵澳深度合作區

延伸澳門自由港部分政策措施，透過建立粵澳共商共建共管共享的體制機制，發展支撐澳門經濟適度多元發展的新興產業；共同構建以“分線管理”為基礎的規則體系，不斷提升通關便利化水平，營造與澳門趨同的稅負

環境，探索在民商事法律適用、貿易等領域擴大開放，打造與國際規則高度銜接的營商環境，為澳門長遠發展開闢廣闊空間。

2. 積極參與粵港澳大灣區建設

透過 CEPA 磋商機制，推動在粵港澳大灣區內落實具突破性的貨物通關便利化措施；深化和擴闊粵港澳大灣區不同領域的標準化建設；以及在知識產權、統計合作、維護消費者權益及產業合作等方面加強合作。

配合建立粵港澳大灣區金融監管協調溝通機制，加強跨境金融監管及資金流動監測合作。支持就讀內地高校澳生到粵港澳大灣區實習交流；扶持已進駐粵港澳大灣區內地城市孵化中心的澳門青創企業；繼續落實並優化“專業顧問服務互換計劃”。

3. 參與助力“一帶一路”建設

強化國際基礎設施投資與建設高峰論壇的合作成果和延展效益，鞏固澳門參與助力“一帶一路”建設的平台作用；爭取與更多葡語國家和“一帶一路”沿線國家簽署《對所得避免雙重徵稅協定》和開展多形式合作；落實特區財政儲備與絲路基金簽署的協議內容。

4. 有序推進多層次區域合作，引入新投資和新產業

加大招商引資力度，鼓勵更多私人投資。把握粵港澳大灣區發展機遇，加強與香港、福建合作，支持泛珠企業拓展歐盟和葡語國家市場；推進與貴州從江縣的扶貧合作；持續跟進與京滬的經貿交往，繼續組團參加第三屆中國國際進口博覽會。

（六）中葡平台和對外交往

今年將舉行“中國－葡語國家經貿合作論壇（澳門）”第六屆部長級會議，總結過去五屆部長級會議取得的成果和經驗，發揮澳門企業家特別是僑界在國際上的人脈和網絡，讓澳門自由港優勢發揮新功能。

1. 總結歷屆成果，全力辦好中葡論壇第六屆部長級會議

全面配合國家商務部、中葡論壇常設秘書處開展會務籌備工作，總結已取得的成果和經驗，落實好中葡論壇框架下的一系列工作；全力做好中葡企業家合作和商業配對工作。

2. 充分用好“中葡綜合體”功能，發揮澳門平台作用

“中葡綜合體”除可作為中葡論壇部長級會議的舉辦場地，亦可用作中葡論壇各與會國舉辦相關活動，將逐步發揮經貿交流、企業服務、會議展覽、文化展示、人才培訓等功能。此外，以多形式促進中葡經貿往來，推介葡語國家投資環境，以凸顯澳門平台作用。

3. 多領域演活平台角色，豐富平台服務內涵共拓合作新商機

為葡語國家央行、保險監管機構及行業協會開展培訓及技術交流活動，並藉此推廣澳門的中葡金融服務及人民幣業務；加強與中國出口信用保險珠海辦事處合作，協助有需要的澳門企業和葡語國家企業利用有關服務拓展市場；發揮中葡合作發展基金總部落戶澳門功能，推進基金投資項目的落實及支持金融人才培訓；開展消費者在內地和葡語國家發生消費爭議個案的轉辦服務。

4. 積極參與國際經貿交往，支持企業拓展國際市場

積極為 2020 年底前舉行的世界貿易組織貿易政策審議開展各項籌備工作；繼續參與多方面的國際性組織；配合國際物品編碼標準應用，建立澳門產品目錄電子平台。

（七）勞工就業和青年發展

完善勞動範疇法律法規、創造就業機會、加強僱員保護、嚴厲打擊非法僱員，為勞資和諧構建有利和適切的法律環境。積極支援青年就業創業，通過跨部門合作助力青年融入國家發展大局。

1. 完善勞動範疇法律法規

跟進《勞動關係法》、《僱員的最低工資》、《職業介紹所業務法》、《聘用外地僱員法》、《建築業職業安全健康法》法案的修改或制訂工作，並跟進制訂“工會法”與檢討其他勞動範疇法律法規；加強勞動監察及宣傳教育方面的工作。

2. 支持就業支援服務

繼續開辦技能提升課程，包括協助考取以技能證照為目標的培訓課程和技能測試，透過勞、資、政三方合作，推進“在職帶薪”培訓課程，擴大培訓對象和增加培訓內容；籌組在珠海的培訓機構內設立粵澳職業培訓基地。

3. 重視職安健教育和監察

以嶄新的虛擬實境和互動體驗的學習模式，讓受訓者認識到工作意外的嚴重後果；推出職安健訓練課程網上學習系統。對各行業繼續進行不定期巡查，對高危的違法行為採取“即罰即停”措施。

4. 扶持青年創新創業

研究新措施支持青年創新意念實踐，特別是與數碼科技、製造或生產等有關的項目；舊新聞局大樓裝修工程預計於 2020 年完工，將為青年創業發展提供空間；研究擴大“中葡青年創新創業交流計劃”範圍，以及創設有利條件讓青年人擴闊視野和學習職業技能。

結　語

澳門經濟的基調穩健，也具備抵禦風險的強勁韌性，更重要的是有祖國的強大後盾作支撐，以及全澳市民齊心團結作支持。經濟財政範疇各部門在行政長官的帶領下，會繼續有序開展工作，以民生民情作為服務的宗旨，有效落實施政方針的各項措施和部署，努力保持經濟穩健發展，推進具有澳門特色的“一國兩制”實踐行穩致遠。