

《2020 年財政年度經濟財政範疇施政方針》引介

經濟財政司司長李偉農

2020 年 4 月 27 日下午 3 時 立法會

主席，各位議員：

謹在此對《2020 年財政年度經濟財政範疇施政方針》作出引介。

受到新型冠狀病毒肺炎影響，全球經濟面臨嚴峻考驗。以旅遊服務出口為主的澳門經濟難以獨善其身，因此，今年經濟財政範疇整體的施政目標是“穩信心、紓民困、撐經濟、保就業”；而基本任務是，恢復和穩定疫後經濟，防止經濟出現硬著陸；部署和賦能未來發展，推動經濟適度多元，保護好特區成立以來得來不易的經濟基礎和發展勢頭。

國際貨幣基金組織今年 4 月預測因受新型冠狀病毒肺炎疫情嚴重影響，全年環球經濟將急劇收縮 3%。

澳門方面，旅遊服務出口佔 GDP 比重一直很高，2019 年所佔比重為 73.4%，當旅遊服務出口一旦出現逆轉，經濟自然大幅波動。今年首兩月旅客入境人次同比下降 56.9%；博彩毛收入今年首季同比下降 60%。數據反映今年澳門經濟將

無可避免地大幅下降，國際貨幣基金組織預測澳門特區經濟今年將有雙位數字的收縮。在就業統計方面，截至今年 3 月最新一期的總體失業率為 2.1%，本地居民失業率為 2.9%，就業不足率為 0.8%，就業形勢仍然大體穩定，但變化隱憂不能忽略。

面對問題，既不能回避經濟下行帶來的壓力，但也對克服當前困難抱有信心。主要依據：一是現時內地疫情防控向好態勢進一步鞏固，為經濟社會秩序全面恢復提供有力保障；二是澳門經濟和社會經歷過多次考驗，已形成一定的韌性，可以抵禦疫情衝擊和在疫後較快地恢復活力；三是特區政府因應疫情推出的兩輪穩經濟保就業紓困措施、在百億抗疫援助基金中預留 32 億元的疫後提振經濟專款、疫後加大公共投資和加快審批 200 多項工程項目等，都有助本澳經濟加快迎來暖春。

接下來，我將簡要介紹今年經財範疇的施政部署。

一、眾志成城，齊心抗疫，提振經濟

自從疫情爆發以來，我們圍繞今年的施政目標和基本任務，分三個階段開展工作：一是齊心抗疫保元氣（抗疫階段）；二是穩定經濟促內需（恢復階段）；三是提振經濟擴

客源（提振階段）。

針對抗疫階段和為疫後恢復階段作準備，特區政府依法動用財政儲備，實施積極的財政政策，陸續推出一系列“減稅費、增消費、擴投資、撐企業”措施，以紓解廣大居民生活和中小企經營壓力。第一輪經濟援助措施將動用超額儲備 389.5 億元，主要用於刺激消費、加大投資和支援中小企解決資金短缺壓力。

第二輪經濟援助措施，涉及 136 億元，按照兼顧普惠性與針對性的思路，分為 6 個專項援助計劃，惠及對象包括僱員、商業企業主、從事自由職業者 and 居民等不同層面。特區政府在百億抗疫援助專項基金內，也預留了 32 億元為提振經濟階段提供財政資源。

在第三階段“提振經濟擴客源”工作上，我們將結合旅遊局轉至經濟財政範疇的契機，整合旅遊與休閒度假資源，從旅客招攬上著力，包括在客源結構、消費特徵、留宿與不留宿等因素研究針對性措施，為本澳的經濟活動注入新動力。同時，我們正透過跨範疇協作，共同研究透過推動本地文創業界和旅遊業界合作鼓勵旅客留澳過夜消費。我們的目標是：多住一晚，多玩一天。

二、適度多元，謀定後動，重在踐行

對於是次新型冠狀病毒肺炎疫情的衝擊，讓我們亦應清醒地看到，澳門經濟的問題是結構較為單一，經濟多元發展進展不明顯。

為推動經濟適度多元化發展，我們的思路是要在產業結構上作出改變，把過往以旅遊業為龍頭的垂直多元適度加入其他產業的橫向多元。

在產業橫向多元發展方面，金融業一直是澳門四大支柱產業之一，金融業在本地生產總值的比重基本上都介乎 6.6% 至 7% 之間。金融業同時也為本地勞動力市場創造大量高附加值的就業機會。因此，金融業作為產業橫向多元是具備客觀條件的。金融業要加快發展步伐，完善和構建現代金融業的軟硬基礎設施，重點拓展債券市場、財富管理和融資租賃方面。要研究和梳理現代金融業所需的法律法規，也要完善和奠定本澳的金融科技基礎。債券市場的目標是儘快形成活躍的二級市場；財富管理要用好中央多項惠澳措施，爭取開拓粵港澳大灣區的雙向理財業務；融資租賃會積極推動本地企業參與粵港澳大灣區和“一帶一路”建設的融資租賃項目。

會展業在本地生產總值的比重不到 1%，但會展業具有較

大的拉動效應。根據統計暨普查局制定的《會展產業附屬帳》，2015 年至 2018 年間本澳會展業增加值總額在短短 3 年內上升了 158%，會展活動亦對住宿、飲食、運輸倉儲、零售、會展籌辦、廣告等行業帶來可觀的收益。同時，會展業在商務旅遊、招商引資和總部經濟方面作用明顯。會展業未來的發展定位，一是進一步加大力度推行“以會帶展，以展帶客”策略，擴大會展業對週邊行業的拉動效應，讓產業在垂直多元的過程中持續提質發展；二是加強與大灣區城市的合作，特別是與橫琴的合作，發揮好澳門的制度優勢，讓“一會展兩地”模式創造更高的經濟效益；三是與本澳會展業界攜手，爭取更多國際知名展會落澳門，增強會展業的國際市場競爭力。

有研究指出，內地的中藥市場規模將達到 5,806 億元人民幣，中醫藥最大的市場就是我們的祖國。未來，中醫藥產業會在重視成本效益的前提下，會加快產業化發展，並重點開拓海內外市場。

開拓內地市場，為本澳的中小企業和年青人創造新的發展機會和更好的發展空間，最大的平台便是粵港澳大灣區。我們會透過不同的政策措施，鼓勵企業及創業者善用大灣區市場和資源優勢。當然，我們充分認識到，促進產業多

元，特別是橫向多元，土地是最需要突破的制約因素。橫琴就在澳門旁邊，可助澳門最直接和最有效進軍粵港澳大灣區市場，未來的努力方向便是加快橫琴粵澳深度合作區建設，以突破澳門空間狹小的制約。

中小企是澳門經濟的重要組成部分，養活了大量的就業人口，支持中小企業便是支持廣大僱員，同時支持僱員背後的家庭。澳門的中小企規模不大，大部分都是 10 人以下的微企。澳門中小企的競爭優勢在於人情味濃、誠信可靠、適應市場能力強，不少中小企都很有特色。但我們也有不足之處：對品牌經營、提升服務和產品附加值、經營管理和財務管理、科技化和線上化的重視程度尚有提升空間。我們的方向是為中小企賦能增值，透過推出特色店及相關的系列措施，支持中小企分享體驗經濟的成果。今年內，經濟局會與科學技術發展基金、澳門電貿股份有限公司合併為經濟及科技發展局，藉職能重組後會更積極推動和協助中小企業發展電子商務和跨境電商業務，推動移動支付普及化。

幸運博彩經營承批合同於 2022 年 6 月到期，這是社會高度關注的議題。把握時間研究和跟進娛樂場幸運博彩經營批給重新競投的相關工作，對於賭牌競投、非博彩元素、博企社會責任、博企支持中小微企等意見，我們的方向是聆聽社

會意見，適時推出公開諮詢文本，集思廣益訂定新的博彩法。

關於青年工作，經濟財政範疇的政策思路是扶助青年做好自身生涯規劃，而不僅僅是職涯規劃。我們鼓勵青年創新創業，但也要讓年青人認識到創業的風險，認識自身的特質是否適合創業。我們除繼續推行一系列支持青年發展的活動措施外，今年內會通過跨範疇的協作，在校園開展職業素養、工匠精神、創新創業的輔導和認知等活動。

為配合落實國家“推動形成全面開放新格局”的方針和更加充分發揮中葡平台的作用和功能，經濟財政範疇將探索協同粵港澳大灣區以及內地其他一些地區與葡語國家開展多方面合作，在中葡經貿活動中進一步發揮平台作用。因應中葡論壇第六屆部長級會議將會在澳門召開，經濟財政範疇會盡全力配合國家商務部辦好會務安排及相關工作。

勞工政策方面，對於受疫情影響的僱員，除了在經濟上作出針對性支援外，更會加強有助配合經濟適度多元發展，以及有助澳門居民增強就業與晉升機會的培訓工作，同時在就業配對和轉職安排上將加大力度。另一方面，打擊黑工、職業安全和不斷優化勞動法律法規的工作，也不會因經濟環境變化而有所鬆懈，同時，會優化外僱退場機制。

此外，發展經濟、改善民生是經濟財政範疇的施政主軸，因此，我們會積極為保障民生必需品的供應和價格穩定創設有利條件，並致力維護誠信的市場環境。

主席，各位議員：

當前澳門的經濟雖然經歷風霜，但在困難及挑戰面前，只要保持信心，就是支持經濟發展以及戰勝危機的重要手段，終可迎來陽春。同時，在行政長官的施政理念引領下，經濟財政範疇屬下部門及工作人員，將與其他各司局精誠合作，相互配合，迎難而上。面對未來的經濟前景，我們有堅定的信心。澳門經濟的基調穩健，也具備抵禦風險的強勁韌性，更重要的是有祖國的強大後盾作支撐，以及全澳市民齊心團結作支持。經濟財政範疇屬下部門會持續有序開展工作，落實施政方針的各項措施和部署，為保持經濟穩健發展和本澳民生福祉，作出最大的努力。只要大家同舟共濟，堅持信心，遇險而不動搖，一切皆變得可能！

我的引介到此，謝謝各位！