

經濟財政範疇

前言

經濟財政範疇各部門在行政長官及時部署和堅強領導，以及在各施政範疇通力合作下，堅守崗位，履職盡責，短時間內完成一系列保供應、保民生、穩就業、穩經濟措施，努力把疫情造成的經濟衝擊降到最低。

目前，澳門居民就業尚處平穩，本澳市場主體的基本活力得以保住，金融體系和公共財政保持穩健，物價平穩。同時，中小企創新求變和提升服務質量的意欲明顯增強，勞工界大力支持提高職業技能的各項安排，經濟適度多元工作在疫情影響下有序推進。總體而言，面對這次澳門回歸以來的最嚴重公共衛生危機事件，澳門的經濟和社會充分展現出強大的韌力、抗逆力和應變力。

2021年，在疫情防控常態化的背景下，未來一年的施政工作將堅持以問題為導向，把解決實際問題作為推行政策措施的發力點，紮實辦好發展經濟和改善民生的實事。

綜合研判形勢，2021年經濟財政範疇的總體施政目標是穩經濟、保就業、顧民生、擴內需、融入國家經濟大循環格局。工作的主軸是保護和激發本澳市場主體活力；維持穩健的財政政策和金融管理；持續保障居民就業；進一步完善營商環境；加大力度促進經濟適度多元，加強旅遊業對其他行業的帶動作用，推動移動支付普及化和科研成果產業化發展；配合橫琴粵澳深度合作區建設做好相關工作。

第一部分 二〇二〇年施政方針執行情況

（一）有效落實各項措施，經濟民生總體安定

1. 兩輪經援措施快速到位，努力緩解居民經濟壓力

面對新冠肺炎疫情對經濟社會的衝擊，特區政府在短時間內兩度修改年度預算案，從財政儲備和澳門基金會分別撥出426億元（澳門元，下同）及

100 億元的財政資源，為落實兩輪“保就業、穩經濟、顧民生”的抗疫防疫和經濟援助措施作財務上的準備。

藉跨部門協作在短時間內落實僱員、自由職業者及商號經營者援助款項的發放。截至 8 月底，透過銀行轉帳向 30.7 萬名受益人和商號成功發放援助款項，寄發劃線支票逾 7.7 萬張，合計發放援助款項逾 63.8 億元。

加快落實一系列惠民及援助弱勢群體措施，以及減輕疫情對各行業負面影響的臨時優惠措施。此外，針對疫情加推多項特別稅務優惠。

2. 致力保障本地居民就業穩定，推動大型企業承擔社會責任

確保本地僱員優先和持續就業，以及結合外僱退場機制，增加本地求職者成功獲聘機會。推出帶津技能提升及就業培訓計劃合共提供 2,000 個培訓課程名額，對象包括失業人士、導遊、的士司機、旅遊巴士司機、會展業從業員等特定職業人士。為配合第二輪經濟援助措施，推出“就業導向”及“提升技能導向”的帶津培訓計劃，共提供 60,000 個名額，覆蓋範圍擴大至應屆大學畢業生及在職人士。

關注應屆大學畢業生就業情況，推出“疫境自強・職出前程”職場體驗計劃，參與企業合共提供 1,847 個實習名額，共收到 1,618 人報名。截至 8 月底，共有 720 名畢業生獲企業安排實習，當中 5 人獲企業聘用。

截至 8 月底，勞工事務局透過加強職業輔導、舉辦就業專題講座、為完成帶津培訓的學員舉辦專場就業配對會等措施，共協助 2,423 人成功就業。

3. 有效落實各項措施，力保中小企元氣

為幫助中小企度過難關，2020 年主要在以下兩方面作出努力：

一是強化中小企的金融支持。透過第 5/2020 號行政法規推出中小企業銀行貸款利息補貼計劃，對合資格中小企業提供上限為 4 厘的利息補貼；加快審批各項中小企支援計劃。另外，澳門金融管理局對特別是本地業務比重較大的銀行提供短期“逆周期”信用額度，增加儲備資金在澳門銀行體系的投

放，並作為臨時性措施審慎調整銀行的抵償資產要求，以提升銀行應對貸款需求的彈性。截至2020年8月，財政儲備投放於本地銀行的資金逾1,900億元。

二是推動居民消費。推出兩期《消費補貼計劃》，透過電子消費卡向每名合資格的澳門居民發放金額為3,000元及5,000元的消費補貼。首期《消費補貼計劃》發放總金額約18.72億元，實際總交易額約為18.7億元，當中約62.4%的消費補貼流入中小企，多個行業都能受惠。第二期《消費補貼計劃》由8月1日開始至8月31日，累計已使用消費額共約12億元。

4. 穩定民生必需物資市場供應及秩序

為保障糧油、鮮活食品供應穩定，持續與國家商務部保持緊密聯繫；定期與本澳業界會面商議；加強巡查監察，經濟局聯同消費者委員會於2020年1至8月共巡查商戶逾12,800間次，抽查商品標價逾37,000項。2020年上半年，兩度與燃料供應商召開特別會議，敦促油公司下調價格。

5. 推優惠措施吸引旅客來澳消費，力促經濟早日復甦

2020年9月1日至年底推出“擴客源、興經濟、保就業”計劃，透過互聯網電商，向訪澳旅客提供交通、住宿，以及在澳期間的消費優惠，刺激旅遊消費，從而帶動經濟復甦，穩定居民就業；9月於北京舉辦“北京澳門周”大型路演，介紹澳門旅遊、文化、經貿等方面的最新情況。

（二）經濟適度多元與中小微企

1. 多措並舉推動中小微企電子支付普及化

2020年1月至9月底，本澳商戶安裝移動支付機具及二維碼合共增加逾22,900部/個，全澳可受理移動支付的設備數量超過6.3萬個。2020年首9個月的本地移動支付服務交易金額達40億元，相等於2019年全年總數（12.3億元）的3.3倍。

推動中小微企善用科技手段與加強應用網絡平台，於年底推出“澳門中小企電子點餐資助計劃”；支持地區商會及社團邀請網紅拍攝宣傳視頻，編製澳門美食地圖；支持“聚劃算滙聚澳門吃貨節”網上促銷；支持製作綜藝節目及短片，在重點社交平台推廣各區景點以及中小企商戶，藉此吸引旅客進入社區消費，盤活社區經濟。

2. 鼓勵企業提升服務品質和轉型升級

“特色店計劃”已於2020年7月啟動，首階段於十月初五日街一帶試行，該區獲認可的特色店有50間，第二階段於離島區推行，新增50間獲認可的特色店；3月啟動“澳門特色老店”第二階段落地支持項目。

升級版的《CEPA貨物貿易協議》於2019年正式實施；自CEPA於2004年實施至2020年8月，經濟局共簽發6,474份CEPA原產地證書，累計CEPA貨物出口金額達10.9億元，豁免稅款7,452萬元。

為強化澳門製造品牌，與澳門廠商聯合會合辦“M嘜－澳門產品優質認證計劃”，向有意申請的企業提供技術支援服務，2018年9月至2020年8月共有17個申請個案，當中10個個案（共18張證書）已通過認證。

完成《鼓勵企業升級發展補貼計劃》行政法規修訂草案，以及跟進《從事科技創新業務的稅務優惠制度》後續立法工作。

3. 優化中小微企營商環境

繼續支持六家大型綜合旅遊休閒企業優先採購本地中小企的產品及服務，截至2020年第二季度，六大綜合旅遊休閒企業向本澳中小企採購金額約48.42億元，同比上升17%。

在保障本地居民優先就業和堅持嚴謹審批的前提下，完成審批優化承諾：中小企的專業外地僱員申請在收齊文件後1個月內完成審批、非專業外地僱員申請可在3個月內完成、餐飲業和製造業的新開企業外地僱員申請，只要企業提交已向行政當局申請准照的證明或臨時准照，亦會因應個案狀況先作審批。

為對科研成果轉化為商品和產業化發展作出有力支援，開展經濟局增加科技職能的前期籌備及組織法草案的草擬工作，將於第四季完成重組。

繼續推行行業綜合競爭力提升計劃；落實中小企業安裝防洪門及水泵資助計劃及中小企業安裝防浸升降台資助計劃；完成“專業／非專業外地僱員續期申請”網上系統開發；推出“中小企巨災財產保險”優化方案。

4. 有序推進現代金融業發展

完善相關法律法規。於年內完成《金融體系法律制度》的修訂草案及配套文件；已開展十一月二十二日第 83/99/M 號法令《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》的檢視工作；立法會已通過修訂六月三十日第 27/97/M 號法令《保險業務法律制度》法案。

於年內分別完成“澳門港元即時支付結算系統”及“粵澳跨境電子直接繳費系統”建設並投入運作。

國際顧問公司初步完成證券市場發展的可行性研究，並提出優先發展債券業務的建議；開展構建連接國際與內地的中央證券託管系統（CSD），構建 CSD 期間，推動澳門開展二級託管模式；與中國證券監督管理委員會簽訂了合作備忘錄，以加強證券領域的監管合作；澳門金融管理局現正與內地部委磋商“跨境理財通”監管安排及落實大灣區金融政策，並繼續推動業界做好前期準備工作；透過簽署《共同推動澳門綠色金融發展》倡議書，支持澳門綠色金融產業發展。

5. 繼續推動會議展覽業邁向專業化

國際會議協會（ICCA）於 2020 年公佈澳門在全球城市排名為第 48 位，較 2018 年上升 23 位，在亞太區域城市排名為第 12 位，較 2018 年上升 5 位，會展業專業化發展續獲肯定。

因應疫情的影響，上半年舉辦 ICCA 資料庫數據應用技巧網上培訓；開發會展資料數據庫管理系統及優化“會展通”資訊平台；本地三項知名品牌展會同場同期舉行；積極拓展線上線下辦展辦會新業態。

6. 促進中醫藥產業化和協助藥企落戶

2020 年初，成功推動 1 家內地具規模製藥企業在澳門設立總部，並持續爭取更多國家級藥企來澳發展；通過內地專家團隊協助，本澳在藥品評估、評審制度和科技創新轉化方面有望取得進展。

繼續以“以醫帶藥”的模式推進葡語國家中醫藥產品註冊和貿易；推動已註冊產品在莫桑比克的上市銷售，爭取更多產品獲得上市許可；根據歐盟食品補充劑申報管理法規及指南，啟動歐盟食品補充劑申報和品種篩選工作，與 2 家澳門企業確定註冊品種並完善產品申報資料。

截至 2020 年 8 月，利用粵澳合作中醫藥科技產業園平台和已建立的資源渠道，推動企業和機構入駐運營，新引進廣藥集團和澳門大學研究院 3 家重點項目，新增完成企業註冊 27 家（其中澳門企業 5 家），新增入駐 33 家（其中澳門企業 6 家），累計註冊企業近 190 家（其中澳門企業 44 家）。在大健康產業發展方面，3 個項目基本完成主體硬件建設，正在推動開業前籌備。

（三）財政和金融管理

1. 緊縮開支，維護金融體系和公共財政安全穩健

2020 年 1 至 8 月中央帳目總收入為 749.3 億元，同比減少 14.7%，其中博彩稅收為 228 億元，同比下跌 70.2%。為貫徹《澳門特別行政區基本法》量入為出的審慎理財原則，2020 年 5 月，特區政府明確要求各部門縮減本財政年度經常開支最少 10%，但不影響民生福利開支，務使每一筆公帑都用到實處。

持續完善金融領域各項監管工作：調整財儲投資部署及加強合規監管、優化監管報表及引入監管系統、分步實施《巴塞爾資本協定》各項要求；於第三季內頒佈融資租賃業務監管指引；完成草擬有關人壽保險產品監管指引；完成《網絡防衛指引》及《保險業網絡安全管理指引》；落實預防清洗黑錢及資助恐怖主義活動。

2. 持續推進多項立法工作

配合經濟適度多元發展需要，持續推進多項立法工作，主要包括：完成《稅收法典》法案草擬和展開後續立法工作、完成《公共採購法》法律框架編製，並已就實務操作完成向公共部門和機構的第二輪諮詢、推動《信託法》立法及研究《信託法》配套稅務法律制度，立法會已通過《會計師註冊及執業制度》，並繼續跟進《修改〈印花稅規章〉及〈印花稅繳稅總表〉》的立法工作。

（四）博彩業監管

1. 促進博彩業適度有序發展，持續增加非博彩元素

推動博彩業與非博彩業聯動發展；繼續嚴格限制娛樂場、博彩桌及角子機數目增長；鼓勵幸運博彩承批公司加大非博彩業務投入、優先採購本地產品及服務；全面監測幸運博彩承批公司帶動非博彩行業發展及惠及本地企業的情況。

2. 完善法制建設及監管機制

跟進第 16/2001 號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》修訂的公開諮詢前期準備工作；完成修訂第 6/2002 號行政法規《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》草案初稿，以及修訂第 26/2012 號行政法規《博彩機、博彩設備及博彩系統的供應制度及要件》的草案初稿。

3. 規管幸運博彩承批公司依法營運

繼續對幸運博彩承批公司進行各項審計及審查工作，就《澳門電子洗牌機及電子牌靴機技術標準》指引的履行情況開展實地抽樣審查，預計於 2020 年第四季完成首階段審查；持續審查幸運博彩承批公司執行打擊清洗黑錢活動指引情況；爭取年底前完成重新檢視及評估各互相博彩承批公司的內部監管情況。

4. 加強對博彩中介人的日常監管

2020 年初已開始以更多渠道搜集博彩中介人背景資料，作為新博彩中介人准照申請者（包括首次申請、公司出資移轉之申請及委任新董事之申請）的背景審查依據；完成對博彩中介人的巨額交易匯報程序作審查；於 7 月下旬開展了針對博彩中介人的財務帳目審查工作；開展對博彩中介人娛樂場帳房標準作業程序審計之前期準備工作。

5. 推廣負責任博彩，打擊偽冒或非法博彩網站

繼續要求博彩承批公司推行負責任博彩；2020 年 6 月完成並推出“隔離措施”申請之網上預約服務；持續打擊偽冒或非法博彩網站。

（五）區域合作

1. 積極參與粵港澳大灣區建設

與人民銀行廣州分行磋商建立粵澳兩地清洗黑錢風險通報合作機制與探索構建跨境可疑資金監測模型；舉行粵港澳深 4 地保險監管聯席會議；粵港澳 3 地監管機構正研究為配合跨境車輛保險的“等效先認”政策；落實與深圳市地方金融監督管理局簽訂的《關於推動金融人才培養和交流的合作備忘錄》，協商引入“深港澳金融科技師”資格證書。

澳門青年創業孵化中心於 2020 年分別與肇慶智聯科創夢工場及惠州仲愷港澳青年創業基地簽訂青創合作協議；計劃向進駐大灣區內指定青創孵化機構的澳門青創企業提供財政資助；優化多個鼓勵澳門青年到內地實習的計劃。

2020 年初，完成粵澳合作產業園新一輪招商申請，共收到 133 份項目申請，其中符合條件的 123 個項目評審工作已完成。

持續提供並優化“粵港澳大灣區 9 市商事登記便利服務”；將重新簽訂《粵澳標準質量和檢測認證工作合作協議》；完善粵港澳知識產權資料庫，深化大灣區、泛珠三角區域知識產權合作；推動並建立粵港澳大灣區消費維權保護網絡，2020 年已將“跨域網上消費爭議仲裁”服務覆蓋至粵港澳大灣區。

2. 有序推進多層次合作

推進與“一帶一路”沿線國家展開稅務合作，開展澳門“一帶一路”稅務學院網站架設及相關系統開發工作；與絲路基金共設“蓮花基金”，已有序開展項目投資；持續跟進與泛珠、上海、貴州等的商務交往。

2020年1月至8月，投資者“一站式”服務共接待1,306名投資者，接獲158個投資計劃，項目範疇包括高新科技、製造業、科技研發、會展、教育培訓、中醫藥、醫療服務、餐飲、融資租賃、文化創意、翻譯、環保、裝修設計工程、美容服務、進出口貿易等。

（六）中葡平台與對外交往

1. 支持葡語國家抗擊疫情，發揮澳門中葡平台作用

原定2020年在澳門舉辦的中葡論壇第六屆部長級會議因新冠肺炎疫情推遲舉辦，將繼續與國家商務部及論壇與會各葡語國家保持聯繫，促進中國與葡語國家經貿合作發展。

疫情期間，進一步發揮澳門的平台作用，支持並協助中葡論壇常設秘書處完成多項支持葡語國家抗疫的相關工作。

2. 透過線上平台促進內地、葡語國家和澳門經貿合作

透過線上平台推動內地、澳門和葡語國家經貿交流，發揮澳門平台作用，主要包括第一百二十七屆中國進出口商品線上交易會（廣交會），以及網絡研討會系列；以短片和圖文包等形式推廣葡語國家的經貿和營商資訊；以線上直播等新方式介紹澳門的葡語國家食品。

3. 促進中葡文化及人員交流合作

以線上方式舉辦第十二屆中國—葡語國家文化周系列活動，結合線下實體展覽，促進中葡文化交流；中葡論壇（澳門）培訓中心透過線上方式舉辦傳統醫藥應對疫情的網絡培訓班。

4. 繼續推動與國際組織的交流與合作

成功爭取第三十三屆亞洲貿易促進論壇以線上方式於2020年9月在澳門舉行；聯同本澳會展業界成功競投國際展覽業協會（UFI）亞太區會議於2022年在澳門舉行；就第五次貿易政策審議工作開展了系列準備；參加聯合國亞太經社會（UNESCAP）第七十六屆委員會視像會議。

（七）勞工就業和青年發展

1. 完善勞動範疇法律法規

因應於2020年及2021年生效的勞動範疇法律法規，2020年1月至8月，持續舉辦21場面向各行業的專場講解會；跟進制訂“工會法”和《建築業職業安全健康法》法案相關工作；跟進其他勞動範疇法律法規的檢討、修訂與普法工作。

2. 加強就業支援服務

透過不同活動協助殘疾人士就業和轉職，其中舉辦“工作體驗活動”已於2020年8月完成實習；加強職業培訓，為學員舉辦就業配對會及提供轉介服務。截至2020年8月，共開辦315個技能提升、在職帶薪、培訓結合考證等課程，參與學員人數6,450人次；技能測試方面，共有1,891人次獲發技能證照。

3. 重視職安健教育和監察

利用嶄新資訊科技和互動體驗技術，包括加入VR虛擬實境訓練，提升職安健宣教效能；鼓勵企業建立職安健管理制度和安全文化，針對不同行業編製小冊子加大宣傳力度；持續加強職安健巡查監督工作。

4. 扶持青年創新創業就業

計劃推出“青年創新意念培育計劃”，向合資格的项目提供財政資助；鼓勵及組織青年積極參加區域或國際性的職業技能競賽活動；對於屬本澳青年首次開設的企業提出的非專業外地僱員輸入申請，可在2個月內完成審批。

第二部分 二〇二一年施政方針

一、2021 年經濟形勢展望

新冠肺炎疫情蔓延和防疫措施，嚴重干擾供應鏈及削弱全球服務需求，導致 2020 年環球經濟陷入衰退，國際貨幣基金組織（下稱“基金組織”）10 月預測 2020 年全球經濟將收縮 4.4%，為 20 世紀 30 年代“大蕭條”以來最嚴重經濟衰退。

內地經濟亦受疫情及全球經濟下行衝擊，但經濟穩中向好、長期向好、高質量發展的基本面沒有改變，加上疫情在較短時間內已大體上受控，基金組織最新預測，2020 年內地經濟增長 1.9%，將是僅有能實現正增長的主要經濟體。

倘疫情於 2020 年下半年在各國逐步受控，基金組織預測全球經濟 2021 年反彈 5.2%，而內地則可在 2020 年錄得較低增幅的基礎上，回復 8.2% 的較快增速。總體來看，外部經濟前景仍存在相當的不確定性。

澳門屬高度外向、依賴旅遊服務出口的微型經濟體。疫情期間，特區政府採取積極的財政政策，迅速推出兩輪經濟援助措施及加大基礎建設投資，以實現“穩信心、紓民困、撐經濟、保就業”的施政目標，投入的財政資源相當於 2019 年本地生產總值的 12%。

隨著 2020 年 7 月 15 日粵澳逐步恢復通關，9 月 23 日內地居民赴澳旅遊簽註更擴大至全國，預測 2020 年本地生產總值實質收縮 60.9%。展望 2021 年，若澳門及鄰近地區的疫情持續得到改善，全年本地生產總值將有望取得雙位數增長。

二、2021 年經濟財政範疇重點施政工作部署

2021 年經濟財政範疇的總體施政目標是穩經濟、保就業、顧民生、擴內需、融入國家經濟大循環格局。我們的政策思路是保護和激發本澳市場主

體活力、維持穩健的財政政策和金融管理、促進經濟適度多元發展、持續保障居民就業、進一步完善營商環境、加強旅遊業和會展業對其他行業的帶動作用。

三、2021 年經濟財政範疇施政重點

(一) 財政政策與金融管理

1. 貫徹落實緊縮開支措施，繼續推行積極財政政策

嚴格限制部門和機構的人員增長，密切監察公共財政狀況，採取靈活動態財政管理策略，延續有利民生福祉的開支項目於現有水平，尤其在教育、醫療、社會保障，以至現金分享等方面。

繼續實行積極的財政政策，加大公共投資力度，行政當局投資與發展開支計劃（PIDDA）將撥款 185 億元於公共建設投資，藉此擴大內部需求，為經濟穩步復甦奠定基礎。

2. 加強金融風險監管，維護金融安全穩定

按照國際公認的審慎監管原則，完善澳門金融業的法律架構及監管規範，採取系列措施提升監管績效，加強審視金融機構的網絡系統安全和穩定。

持續開展金融業相關的反清洗黑錢及反恐融資風險評估工作，並持續完善和制定有助支撐金融新業態發展的法律法規、監管指引。

3. 做好公共財政和公物管理

持續優化財政儲備資產配置，跟進廣東粵澳合作發展基金運作情況，落實財政儲備與絲路基金聯合投資平台—蓮花基金的投資；配合公共資產監督規劃辦公室做好有關公共資產監督和規劃工作；配合工務部門興建政府辦公樓的規劃和建設進度，優先安排租賃私人樓宇辦公的部門遷入；按序推進公共採購制度立法工作。

4. 持續規範稅收徵管制度

繼續推進《稅收法典》的立法工作，並研究制定有助推動本澳經濟適度多元發展的相關配套稅務法律；履行國際稅務信息交換承諾，開展構建國別報告申報書報送資訊系統，並與相關地區進行國別報告申報書交換。

（二）旅遊業與博彩業

1. 深化“旅遊+”跨界融合，藉擴客源激發市場主體活力

檢視研究《澳門旅遊業發展總體規劃》，評估旅遊業發展的最新優勢、限制、機遇及挑戰。

梳理旅遊業、博彩業、會展業和其他新興產業的關係，推動優質旅遊建設，支持業界開發新的旅遊衍生產品，推動旅遊產業鏈延伸發展，加大“旅遊+”的跨界融合，當中包括旅遊+會展、旅遊+文創、旅遊+電商、旅遊+體育等，藉著疊加效應，進一步提升澳門旅遊業的競爭力。

2. 推動智慧旅遊與優質旅遊建設，促進區域與國際旅遊合作

透過政府數據開放平台為旅遊業界和各公共部門提供分析參考資源；透過科技手段預測大型活動舉辦地點的周邊人流狀況，為評估大型活動成效提供數據基礎。

優化標誌性活動和產品、帶動標誌性盛事活動走進社區、融入更多社區旅遊元素；密切配合《酒店業場所業務法》法案和《旅行社業務及導遊職業法》法案的審議；協調技術部門為牌照申請人提供適時協助，提升發牌效率；推動業界保持優質安全衛生的旅遊環境、打擊各類不規則行為；依法打擊非法提供住宿活動，定期評估執法成效並調整工作部署。

逐步推展粵港澳大灣區各城市“一程多站”模式的旅遊行程；謹慎尋找海外合適的城市建立國際旅遊氣泡，有限度提升國際客源數量；積極參與國際旅遊組織，鞏固澳門在區域和國際領域的旅遊城市地位。

3. 完善博彩業法制建設，開展幸運博彩經營批給競投工作

幸運博彩經營批給合同將於 2022 年 6 月屆滿，繼續推進娛樂場幸運博彩經營批給重新競投的相關工作；嚴格執行調控博彩規模的政策；持續鼓勵幸運博彩承批公司加大非博彩業務投入、優先採購本地產品及服務，以及於設施內引入本地企業營運，並繼續加強相關數據的系統化監測。

繼續對第 6/2002 號行政法規《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》進行修訂，並適時提交草案；初步完成第 34/2003 號行政法規《博彩監察協調局的組織及運作》的修訂；繼續跟進修訂第 26/2012 號行政法規《博彩機、博彩設備及博彩系統的供應制度及要件》後續立法程序；2021 年第一季展開《澳門博彩機技術標準》第 1.1 版的修訂；計劃於 2021 年編製“獎券銷售、抽獎或同類活動”規範性指引。

4. 規管博彩業界依法運作，加強應用科技監控

持續實地監察娛樂場營運，針對博彩機的物理狀態、操作性能以及內部設定等進行實地檢測。

持續審查幸運博彩承批公司的會計帳目、財政及履約情況；檢視幸運博彩承批公司執行《內部監控基本程序》中有關博彩桌及博彩機內容的情況；對博彩中介人會計帳目進行專項審計；繼續檢視博彩中介人娛樂場帳房的標準作業程序。

為預防娛樂場被用作清洗黑錢及資助恐怖主義，將更新及細化對幸運博彩承批公司及博彩中介人的巨額交易匯報要求，以及檢視幸運博彩承批公司對資金電子轉帳交易所進行的“強化盡職審查”的情況。

5. 持續推廣負責任博彩與打擊非法博彩

持續向鄰近地區宣傳負責任博彩及隔離措施的資訊；持續打擊偽冒或非法的博彩活動網上平台。

（三）勞動就業與中小微企

1. 保障本地居民就業穩定

無論任何情況，將會持續把保障本地居民就業穩定置於優先位置；為完成職業培訓的學員舉辦就業配對會，協助轉職轉業；為保障本澳居民就業權益，適時適度對外地僱員的數量作出調控。繼續推動大型企業優先聘用及晉升本地僱員，維持本地僱員任職博彩企業中、高層管理人員比例不低於 85% 的目標。

繼續落實第 33/2020 號行政法規《帶津培訓計劃》，並繼續推進“在職帶薪”培訓課程，擴大培訓對象和增加培訓內容與深度；繼續以不同措施支援殘疾人士、中壯年人士、長者、青年的就業轉業；繼續跟進考取“一試兩證”或“一試多證”的職業資格證照相關工作。

2. 維護勞動權益與職安健

繼續跟進“工會法”和《建築業職業安全健康法》法案的相關工作，並跟進其他勞動範疇法律法規的檢討及修訂。

因應勞動範疇的新法律法規相繼生效，會以多元化方式進行法律宣導。加強不同階段的預防監察工作，避免勞資糾紛產生，並嚴厲打擊非法工作，保障本地居民就業權益。

舉辦飲食業職安獎勵計劃。推出針對不同行業、工序等的工作安全健康指引小冊子，普及職安健知識。

3. 推動中小企革新經營，提升服務和產品質量

於 2021 年第一季落實執行“聚合支付業務監管要求”，提供移動支付聚合服務，並於年內完成構建“金融基建數據中心”及分階段落實“快速支付系統”的構建工作。

繼續聯同地區商會舉辦社區消費節慶活動，透過移動支付平台推送消費獎賞及優惠的手段，促進移動支付在澳門的普及發展。

鼓勵中小企發展移動化商業模式，透過網絡科技引進移動化管理系統，實現落單過程電子化，在帶給消費者良好購物和用餐體驗的同時，降低企業人事成本和提升營運管理效率。

繼續加強與行業協會合作，舉辦各類電子商務和跨境電商活動，助力中小企強化線上營銷能力。在傳統商業配對中加強科技手段應用，推動商業配對線上化。

與地區商會合作將“特色店計劃”推展至其他社區，持續落實各項支援措施，包括為街區建立特色形象、協助特色店線上和網絡宣傳、提供輔導式培訓，以及提供企業諮詢和互動研討會。

協助企業用好用足 CEPA 貨物零關稅優惠政策，按《CEPA 貨物貿易協議》項下修訂機制，持續對 CEPA 原產地標準作優化；支持企業以銀行貸款或融資租賃方式進行升級轉型的投資項目；對企業業務發展、升級和轉型提供認證支援。

4. 優化中小企營商環境

繼續落實“中小企業援助計劃”、“中小企業信用保證計劃”、“中小企業專項信用保證計劃”等措施，減低企業融資成本；加強講解介紹，不斷檢視並優化各項援助計劃的行政流程、審批機制及監督措施，加強保障公帑的合理及審慎運用。

（四）經濟適度多元

1. 提升科技創新支撐力，推動經濟適度多元發展

暢通科學技術發展基金和經濟局科技職能的上下游關係，完善科技成果轉化機制；發揮科學技術發展基金的項目資助導向功能，逐步形成以企業為主體、市場為導向、產學研有機融合的發展模式，促進科技創新對經濟發展的作用和貢獻。

支持企業利用先進科技實現轉型升級；推動產學研合作；提供知識產權有關之支援服務。

2. 用好國家惠澳措施，壯大現代金融業

繼續推動《信託法》立法工作，繼續推進《金融體系法律制度》修訂工作，爭取開展一月三十日第 7/95/M 號法令《關於澳門貨幣發行制度》、《保險中介人法律制度》、《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》的修訂工作。配合債券市場和財富管理發展需要培養金融人才；加快籌建能夠與國際金融市場互聯互通，且受國際廣泛認可的“中央證券託管系統（CSD）”。

推動澳門債券市場的進一步發展，落實與中國證券監督管理委員會簽署的《合作備忘錄》；篩選具資質且有意落戶澳門的內地融資租賃公司，開展具針對性的推介活動。

向中央部委爭取創新金融政策，支持橫琴粵澳深度合作區發展，期望在服務實體經濟、風險可控的原則下，有序推進及落實深度合作區與澳門之間的跨境資本自由流動，以及投融資便利政策。配合“跨境理財通”的出台促進跨境投資便利化。持續推進跨境車保“等效先認”方案，研究開發創新型跨境醫療保險、設立粵港澳大灣區保險服務中心的可行性。配合建立粵港澳大灣區金融監管協調溝通機制，加強跨境金融監管及資金流動監測合作等。

3. 藉建立中成藥註冊管理制度契機發展中醫藥產業

利用粵澳合作中醫藥科技產業園專家資源，為特區政府建立規範化中成藥註冊管理制度提供專業建議；藉建立規範化中成藥註冊管理制度的契機，做好前期工作部署，制訂針對內地知名藥企招商計劃；組建專業顧問團隊，為本澳中醫藥產品在研發、認證、註冊和拓展市場研擬方案；推動澳門中藥質量研究國家重點實驗室和本澳藥企產研合作。

借助粵港澳大灣區政策優勢和產業園平台的服務優勢，支持園區企業探索在澳門開展中成藥註冊研究，爭取更多中醫藥產品獲得澳門上市許可，並力爭拓展其他區域，為推動包括澳門在內的企業成果產業化奠定優勢和基礎。推進產業園入駐企業發展業務。

依託粵港澳大灣區中醫藥科技成果轉化基地，引進研究機構、大型企業對接合作，並加速中醫藥科技成果在產業園的落地、孵化、轉化，推動研發與生產並行。

推進澳門和內地重點項目入園發展，引領和培育企業發展；繼續“以醫帶藥”模式推動中醫藥國際化，推進大健康產業重點項目全面開業。

4. 深挖會展服務商機，打造會展業發展新引擎

辦好本地品牌展會活動，拓寬招商引資渠道，優化各類扶持措施，支持競投及招攬更多國際化和專業化的活動，並創設條件推動會展業專業化和市場化發展，增強活動成效與產業拉動效應。

更有針對性地組織企業線上線下參加境外展會活動，引進更多以產業為主題的展覽項目，以需求為導向組織各類招商引資活動，做好投資項目事前、事中和事後的“一站式”跟進安排；配合市場消費升級的趨勢和科技產品的潮流，加強會展業與其他產業的聯動發展；整合資源向本澳中小企提供更多參展培訓，提高業界專業水平；協助企業善用會展活動發掘更多商機。

（五）區域合作

1. 助力企業抓緊大灣區發展機遇

持續落實“粵港澳大灣區9市商事登記便利服務”；積極與內地有關單位及商協會加強合作，透過舉辦線上與線下多形式向本地企業講解有關大灣區城市稅務、投資環境等資訊；助力企業拓展營商網絡；基於橫琴“粵澳合作產業園”建設已進入新階段，將繼續按相關企業的實際需要與項目狀況提供適切協助。

2. 多方位多層次參與區域合作

全力參與橫琴粵澳深度合作區建設，以創新思維推進“分線管理”，持續提升通關便利化水平，積極探索與澳門趨同的稅負環境與引進澳門制度的可行性，推動澳門企業用好中央的各項惠澳措施，有序推進建成與國際規則高度銜接的營商環境，融入國家經濟大循環格局。

持續加強與香港在經貿、旅遊和金融等領域的更緊密合作；進一步深化與福建及泛珠三角其他省區在經貿、旅遊、會展、環保、中醫藥、知識產權

和消費者權益保障等多領域的聯動與合作，共同拓展“一帶一路”沿線國家地區和葡語國家市場；繼續推進與貴州從江縣的扶貧合作；持續跟進與北京、上海等的經貿交往。同時，鼓勵企業用好用足 CEPA 的優惠政策。

以新興產業和新興品牌企業為主要對象，以多方式、多渠道宣傳推廣澳門的投資優勢和營商環境，持續關注有關企業和投資者的動態，爭取目標企業和投資者來澳落戶、在澳門設立業務總部或分支機構。

計劃重新簽訂《泛珠三角區域消費維權合作協議》，以加強消費維權的跨域合作；在《粵港澳大灣區消費維權合作備忘錄》的基礎上，計劃將跨域網上仲裁機制，由粵港澳大灣區延伸至泛珠三角區域。

（六）中葡平台與對外交往

結合過去五屆部長級會議取得的成果和經驗，把握中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）第六屆部長級會議舉行的契機，進一步推動澳門的中葡平台提質發展。

協助葡語國家抗擊疫情，繼續推動相關方面的交流、合作與培訓；全力辦好中國與葡語國家企業家合作活動；充分發揮中葡綜合體、中葡青年創新創業交流中心和中葡合作發展基金的功能；與葡萄牙、巴西，以及莫桑比克消保組織簽訂合作協議的基礎上，將消費者委員會作為內地與葡語國家消保組織之間的消費爭議轉辦服務延伸至東帝汶。

繼續積極參與國際經貿組織的定期會議及活動；繼續派員參加擬延至 2021 年 6 月在哈薩克斯坦努爾蘇丹舉行的世貿組織部長級會議；舉辦第二十四屆歐盟—澳門混合委員會會議。

（七）青年事務與民生改善

1. 支援青年創新創業就業

透過澳門青年創業孵化中心為創業者提供培訓、諮詢、業務配對、天使基金對接、競賽等多方面支持；繼續舉辦並優化青年創業創新培育計劃，加強澳門青年對創業環境因素和創業風險的認知。

持續協助澳門青創企業進駐大灣區內地城市孵化中心，享用工作空間、專業顧問服務，以及路演配對等在地支援措施；鼓勵青年參與大灣區創新創業活動和實習計劃；適時組織和支持澳門青創企業及青年團體赴大灣區城市參訪交流，加強澳門與內地初創企業的對接。

扶持已進駐粵港澳大灣區內地城市孵化中心的澳門青創企業，提供生活費補助；繼續落實推薦澳門青年在當地的實習計劃並進一步增加實習名額；舉辦多形式活動助增強就業競爭力和建立良好工作價值觀。

2. 穩定供應改善民生

持續定期派員巡查和監察生活必需品庫存量，確保相關物資供應穩定；跟進車用油品及石油氣價格與優惠等變動情況，定期公佈相關資料以提升燃油價格透明度，積極引入新營運者和引入新油品，為消費者提供更多選擇。

3. 加強保障消費權益

加強對“誠信店”的巡查及不同形式的評鑑，與時俱進對“誠信店”機制作出全面優化；繼續推動“星級旅遊服務認可計劃”、“誠信店優質標誌計劃”，鼓勵商號主動參加，促進業界誠信規範經營；繼續與地區商會合作推廣“誠信店”，擴大宣傳面，讓更多消費者認識“誠信店”；計劃將“誠信店”專屬二維碼結合消費者委員會的投訴及反映意見功能。

（八）公共服務與統計工作

1. 致力改進行政實務，不斷提高公共服務質量

重點開展證照一條龍行政改革，優化准照程序、減省申請文件、加強電子化服務水平、革新行政流程和跨部門訊息對接，減少居民走訪政府部門次數和時間。

逐步完善工業產權數碼化接待服務，推出以電子方式支付印花稅票，普及“政付通”綜合電子支付平台，為 Macau Tax 移動應用程式和自助服務機

增設更多稅種查詢及證明書申請功能等，從便民便商角度提高現代化管理水平。

2. 持續改進統計工作，加強科學決策支撐

進行第十六次人口普查及第六次住屋普查，針對全澳 20 多萬居住單位的入戶調查工作量，將擴大資訊科技於調查工作的應用，優化管理和提升效率；持續優化統計工作，適時增加新的統計項目；持續推進大灣區統計合作，持續進行“橫琴新區澳資企業統計制度報表”季度調查和定期評估。

結 語

自本屆政府今年 4 月發表首份施政報告至今的 7 個月內，經濟財政範疇各部門在行政長官的帶領下，今年部署的主要任務基本如期完成。誠然，受全球疫情衝擊，一些涉及人員跨境交流的計劃和經貿活動深受影響，我們採取了線上線下相結合、控制活動規模、動態調整實施日期和加強防控檢測等措施，成功把影響降至最少。

展望 2021 年，疫情防控 and 維持經濟穩定將成常態化。雖然環球經濟前景存在極大不確定性，但由於國家將開始實施“十四五”規劃，內地經濟可望呈穩步復甦勢頭，從而為澳門經濟發展提供強大的支撐力。隨著《粵港澳大灣區發展規劃綱要》繼續深化落實，橫琴粵澳深度合作區建設有序推進，旅遊市場逐步重回正軌，本澳經濟經過有效的提振措施，2021 年有望保持復甦勢頭。

未來一年，經濟財政範疇各部門，將堅定在行政長官的領導下，迎難而上，敢於擔當，時刻保持憂患意識，不斷提升施政能力，落實好本範疇 2021 年的施政部署和各項政策措施，努力實現特區政府“抗疫情、保就業、穩經濟、顧民生、推改革、促發展”的施政總方向。