

《2021 財政年度經濟財政範疇施政方針》引介

經濟財政司 李偉農司長

2020 年 11 月 27 日

主席，各位議員：

現在，我謹向各位引介 2021 年度經濟財政範疇的施政方針。

在中央政府大力支持、全體澳門居民及企業攜手努力下，儘管面對新冠肺炎疫情帶來的重大衝擊，特區政府快速推出“齊心抗疫保元氣”和“穩定經濟促內需”這兩個階段的一系列工作，至目前為止，各項穩經濟、保就業、顧民生措施已基本落實，本澳市場主體活力得以保住，金融體系和公共財政保持穩健，物價平穩。同時，中小企創新求變和提升服務質量的意欲明顯增強，勞工界大力支持提高職業技能的各項安排，經濟適度多元工作在疫情影響下仍有序推進。隨著 8 月 12 日、26 日及 9 月 23 日，珠海、廣東和內地省區陸續恢復辦理居民赴澳門旅遊簽註，在特區政府各施政範疇的通力合作下，我們正積極開展第三階段的“提振經濟擴客源”工作。同時，明年是國家“十四五”規劃的開局之年，我們將把握機遇做好主動對接，發揮好澳門的各項制度優勢，切實促進經濟適度多元發展。

接下來，將扼要介紹 2021 年經濟財政範疇的重點施政部署與工作。

2021 年經濟財政範疇的總體施政目標是穩經濟、保就業、顧民生、擴內需、融入國家經濟大循環格局。政策主軸是保護和激發本澳市場主體活力、持續保障居民就業、進一步完善營商環境、加大力度促進經濟適度多元、加強旅遊業對其他行業的帶動作用、推動移動支付普及化和科研成果產業化發展、配合橫琴粵澳深度合作區建設做好相關工作。

對於疫情的發展趨勢，相信 2021 年仍會處於疫情防控常態化的狀態，保障居民生命安全及身體健康仍是特區政府施政的首要任務。在疫情防控和恢復經濟活動兩者之間，經濟財政範疇將盡最大努力從限制中找最優，致力加快推動經濟復甦振興。為此，2021 年經濟財政範疇的重點施政部署主要是：

一、繼續厲行節儉行政，密切監察公共財政狀況，延續歷年各項惠民福利措施。繼續實行積極的財政政策，加大公共投資力度，行政當局投資與發展開支計劃（PIDDA）將撥款 185 億元用於公共建設投資，藉此擴大內部需求，為經濟穩步復甦奠定基礎。同時，會加強金融風險監管，維護金融安全穩定，做好公共財政和公物管理，並研究制定有助推動本澳經濟適度多元發展的相關配套稅務法律，持續規範稅收徵管制度。

二、梳理旅遊業、博彩業、會展業和其他新興產業的關係，除繼續推進娛樂場幸運博彩經營批給重新競投的相關工作、加強規管博彩業界依法運作、持續推廣負責任博彩與打擊非法博彩外，更會鼓勵博彩業和旅遊業的聯動健康發展。體育旅遊是當今旅遊產業的

一個重要組成，到遠方參賽觀賽已日漸成為城市人的新風尚。正如本澳不少跑步愛好者，每年都會定期到世界各地參加馬拉松比賽並順道旅遊觀光，內地和鄰近城市也越來越多人通過體育旅遊走遍世界，“旅遊+體育”正是迎合城市中產群需求的新路向。此外，經過多年努力，本澳的會展業已得到國際的認可，且過去幾年已承辦過不少個數千人甚至過萬人的大型會議活動。我們將推動旅遊局和貿易投資促進局的合作，藉“旅遊+會展”吸引更多高端商務旅客。同時，本澳的美食之都、文化盛事、應有盡有的高端消費購物，以及電子競技和電子商務等都具備發展潛力，我們的部署是藉著深化“旅遊+”跨界融合，支持業界開發新的旅遊衍生產品，令不同產業形成合力，進一步滿足目標旅客群體的遊、購、娛需要，不斷豐富本澳旅遊活動元素和新鮮感，重點推廣澳門安全宜遊的健康城市形象，讓旅客真心感受到澳門是一個值得一來再來的健康安全城市。

三、無論任何情況，將會持續把保障本地居民就業穩定置於優先位置。保障本澳居民就業權益，持續健全外僱管理機制，嚴格執行外僱進入和退場機制，適時適度對外地僱員的數量作出調控。繼續推動大型企業優先聘用及晉升本地僱員，維持本地僱員任職博彩企業中、高層管理人員比例不低於85%的目標。同時，繼續跟進“工會法”和《建築業職業安全健康法》法案的相關工作，並跟進其他勞動範疇法律法規的檢討及修訂，促進勞資和諧關係發展，協調勞資關係尋找動態平衡點。

支持中小企業發展方面，我們更著重“授人以漁”的工作。在營造更誠信及公平市場環境的同時，將透過加快移動支付普及化的工作，協助中小企業革新經營模式。在此方面，明年將推出聚合支付服務，通過整合多家支付機構的二維碼，回應商戶和消費者的需求。此外，透過網絡科技引進移動化管理系統，實現後台數字化管理，協助降低企業人事成本和提升營運管理效率。同時，繼續聯同地區商會舉辦社區消費節慶活動，透過移動支付平台推送消費獎賞及優惠手段，促進移動支付在澳門的普及發展。在協助中小企提升競爭力的工作上，透過提供培訓、促進對接、財務支持、加強推廣等多點支撐，支持“特色店計劃”、初創企業、社區商戶，並鼓勵中小企發展跨境電商及進駐內地的電商平台，拓展內地市場。

四、單一產業造成單一就業，我們迫切需要在經濟適度多元方面作出突破，以逐步解決“一業獨大”的經濟結構困局。根據澳門自身的優勢，結合國家發展戰略的機遇，經過多年努力，澳門在現代金融業、中醫藥產業和會議展覽業已積累了一定的發展基礎。當前，科技創新正加速發展，並正逐步滲透到我們生活的各個方面。我們將做好科學技術發展基金和經濟局增加科技職能的頂層設計安排，暢通兩者之間的上下游關係，完善科技成果轉化機制，逐步形成以企業為主體、市場為導向、產學研有機融合的發展模式，促進科技創新對經濟發展的作用和貢獻。金融業一直是澳門的支柱產業，伴隨着整體經濟的發展，金融業在 GDP 佔比和資產規模方面都在不斷提升，本屆政府的任務是推動澳門發展現代金融業，透過優化軟硬件基建，包括繼續做好《信託法》、《金融體系法律制度》的

立法及修法工作，以及加快籌建能夠與國際債券市場連接的“中央證券託管系統(CSD)”，促進本澳金融市場多元及可持續發展，尤其在發展債券市場、財富管理、融資租賃和跨境金融業務。中醫藥產業方面，中成藥註冊管理制度的立法是重要契機，我們會做好前期工作部署，制訂針對內地知名藥企的招商計劃，以及組建專業顧問團隊，為本澳中醫藥產業發展作好準備。近年以來，本澳會議展覽業在國際和亞太區的地位和排名日益提升，從業人員逐年遞增，對本澳的“食住行遊購娛”等生活消費產生顯著的拉動作用，並助力中小企業拓展業務、尋求突破。明年將在引進更多以產業為主題的展覽項目作出努力，尤其力爭引進以科技創新為主題的專業會展項目落戶澳門。同時，加強與旅遊部門和業界合作，加強會展業與其他產業的聯動發展，以市場需求為導向，支持業界開拓多元化、多樣化和個性化的會議展覽業務。

五、明年是國家“十四五”規劃開局之年，呼應國家經濟戰略新部署，會積極協助企業參與、了解並把握好“十四五”規劃帶來的新機遇。繼續推進粵港澳大灣區建設，加強與廣東省合作，深化與珠海的合作關係，特別是將積極參與橫琴粵澳深度合作區建設，讓合作區可以有力支撐澳門經濟適度多元發展。

六、做好中葡論壇第六屆部長級會議的籌備工作，進一步推動澳門的中葡平台提質發展。同時，促進中國和葡語國家在不同領域的交流與合作，支持葡語國家疫情防控，推動中葡貿易的進一步發展。

七、支持青年提升科技創新能力，擴闊視野。另一方面，創設有利條件維持生活必需品持續供應穩定，維持市場秩序，營造誠信的市場環境，切實做好民生服務，確保食品供應充足和維護消費權益。

八、提升對外服務的電子化水平，優化行政程序，便民便商。加強內部管理，提升廉潔奉公的服務意識。明年將對全澳逾 20 多萬居住單位進行人口普查及住屋普查，普查結果將為政府和社會提供適時的數據資料，作為科學決策的參考依據，同時，會持續優化各項統計工作。

主席，各位議員：

儘管澳門現時經濟仍然面對不少困難，但穩中向好的趨勢已逐漸顯現。經濟財政範疇將繼續在行政長官的領導下，貫徹“強基固本，迎難而進”的施政方向，時刻保持憂患意識，不斷提升施政能力，落實好本範疇 2021 年的施政部署和各項政策措施，努力實現特區政府“抗疫情、保就業、穩經濟、顧民生、推改革、促發展”的施政總方向。

我的引介到此，謝謝各位！