

《2026 年經濟財政範疇施政方針》引介

經濟財政司司長 戴建業

2025 年 11 月 24 日

尊敬的立法會主席，各位議員：

現在，我謹向立法會全體議員引介 2026 年經濟財政範疇的施政方針。

回顧 2025 年，在中央政府的堅強領導、特區政府和社會各界的攜手努力下，澳門總體經濟延續復甦態勢，綜合旅遊業穩步發展，新興產業有序推進，財政金融穩健運行，居民失業率維持在較低水平，物價總體保持平穩。

當前，全球經濟結構正經歷深刻變革，不確定和不穩定因素增多，為全球經濟的發展前景增添變數。澳門作為高度開放的外向型微型經濟體，經濟發展仍將面臨外部環境的持續挑戰。

從內部環境來看，隨着消費模式和消費觀念的不斷變化，部份行業和社區的復甦步伐相對緩慢，本澳經濟發展仍存在不平衡、不充分的情況。與此同時，制約澳門經濟長遠發展的結構性問題仍然存在，新興產業的規模及競爭力仍有待進一步提升。上述各種情況，對經濟財政範疇的工作提出了更高的要求。

面對各種老問題、新挑戰，祖國永遠是澳門發展的堅強後盾。我國經濟基礎堅實穩固，綜合國力持續增強，作為全

球經濟增長的主要引擎，為澳門經濟發展帶來了巨大的機遇。

2026 年是國家“十五五”規劃和澳門特區“三五”規劃的開局之年，經濟財政範疇團隊定必繼續認真貫徹落實習近平主席對特區經濟工作的重要指示，在行政長官的統籌引領下，充分發揮澳門“背靠祖國、聯通世界”的優勢，科學規劃、精準部署、抓緊落實，更主動對接國家發展戰略，緊扣“澳門+橫琴”的新定位，推動經濟適度多元取得更實質的進展。

經濟財政範疇明年度施政工作的主軸是“全力拼經濟，聚力拓多元，積極惠民生，創新謀長遠”。我們將從多個維度系統部署，重點推進以下四方面的工作。

一、推動經濟適度多元發展

加快推進經濟適度多元發展是經濟財政範疇的核心工作，是澳門應對外部環境不確定性、實現經濟長期繁榮穩定的必由之路。我們將聚焦“1+4”產業，加強招商引資的力度和主動性，強化跨部門協作和招商合作伙伴網絡，加大資源投入，優化營商環境，增強本地的商業活力和多樣性。推進設立政府產業基金和引導基金，引導社會資本共同投資於符合澳門長遠發展方向的項目。

在綜合旅遊休閒業方面，我們將在鞏固大中華地區客源市場的同時，致力拓展東南亞、東北亞等國際客源市場。優化海外推廣網絡，設立並善用政府駐外經濟貿易旅遊文化辦

事處，聯動綜合旅遊休閒企業，大力推廣澳門的多元化盛事活動和社區特色旅遊元素。根據旅客偏好優化宣傳策略，強化與海內外大型旅遊平台和電子支付平台的合作，豐富“旅遊+”跨界融合產品，提升旅遊服務質量，進一步鞏固澳門世界旅遊休閒中心的地位。

在博彩業方面，嚴格監督承批公司依法合規經營，並加緊履行博彩及非博彩投資承諾，引導承批公司投資於具有經濟效益、社會效益以及可提升澳門品牌形象的項目，更有效地助力產業多元發展。檢討承批公司履行批給合同的整體情況，確保行業依法、健康、有序發展。

在中醫藥大健康產業方面，將繼續推動中醫藥及大健康產品的研發轉化及優質製造，支持澳門高校科研平台進行應用研究及成果轉化，推動更多中藥產品在澳註冊上市。推行“促進澳門醫藥產業升級發展鼓勵計劃”，助力澳門藥廠提升生產條件。以葡語國家為切入點，通過“以醫帶藥”模式促進中醫藥國際化。

在現代金融業方面，將不斷完善澳門的金融軟硬基建，促進行業創新發展。重點加強《投資基金法》的海內外推廣，並推出具競爭力的稅務優惠措施，吸引更多基金落戶澳門。持續培育債券市場、財富管理等新業態，強化銀行業及保險業的風險防控與應變能力。繼續推進金融科技發展，提升電子支付與跨境金融的便利性，加快“數字澳門元”的研發工作。

在高新技術產業方面，將落實好《科技企業認證計劃》，從商業對接、人才配對、資金支持等多個方面強化配套支持，鼓勵本地科技企業加大研發投入，同時積極開展科技招商，力爭引進更多名優科技企業落戶。優化配對服務，推動產學研深度融合發展。推進建設“澳門國際科技產業中心”，吸引符合澳門科技研發產業園發展方向的項目提前進駐和孵化。加快完成科技園的建設初步方案，為園區的動工建設創設條件。

在會展商貿業方面，將整合各方資源，支持業界以客製化方案競投國際化程度高、產業引領性強、買家資源集聚的會展項目來澳舉辦，打造具標杆效應的會展品牌。推動會展與招商工作深度融合，探索構建“展會+考察+對接”模式，提升展中商務洽談和展後項目轉化落地的效率，助力更多項目通過會展平台達成合作並落地實施。

二、促進居民及企業共融發展

保障和改善民生，是推動經濟發展的根本目的。特區政府秉持量入為出、審慎理財的原則，在確保公共財政長期穩定的基礎上，明年將繼續實施一系列惠民惠企措施，包括現金分享計劃，以及營業稅、多種印花稅、旅遊稅、職業稅、所得補充稅等稅務減免，新增合資格企業財資中心的稅務優惠，延續住宅單位電費補貼和水費補貼，切實減輕居民生活負擔、降低企業經營成本。

因應房地產市場的情況，調整購買不動產的稅務鼓勵措

施，合資格居民購買居住單位首 600 萬澳門元，將豁免不動產移轉印花稅，並將配套調整樓宇按揭成數上限，進一步減輕置業人士的稅務負擔。

中小企是社會發展的重要力量，我們將在宣傳推廣、拓客引流、能力建設、品牌打造、財務支援等多方面強化政策支持，助力中小企創新轉型，提升競爭力；鼓勵中小企通過跨境電商、直播帶貨等方式開拓市場。此外，持續優化社區營商環境，於社區內支持舉辦不同類型的特色活動，加強盛事活動與社區聯動，提供優惠鼓勵參與者前往社區遊覽消費。落實“政府監督統籌、休企投入資源、民間策劃舉辦”的新模式，通過政社聯動、跨部門合作推進六大片區建設，並且透過“首店經濟”計劃，吸引外地品牌在社區開設首店，多措並舉增強社區經濟活力。

就業是民生的基石。我們始終把促進本地居民優先就業作為重點工作，只要本地居民能夠做的、願意做的，就優先聘用本地居民。我們將充分發揮“促進就業協調工作組”的作用，切實做好勞動力市場管理，通過舉辦多行業的招聘活動及提供轉介服務，提升配對成效，結合全面檢討並完善外地僱員審批制度，以及在公共採購中落實優先聘用本地僱員，為居民提供更多合適的職位。善用綜合職業培訓平台，開辦更多不同類型、尤其與新興產業相關的課程，以更大的力度提升居民就業競爭力，實現向上流動或跨域轉職。在凝聚勞資雙方共識的基礎上，調整《勞動關係法》所訂定的產假和年假日數，強化對僱員勞動權益的保障。

青年是社會的未來與希望，更是經濟長遠發展的支柱。我們相當重視青年的職業發展，將通過提升認知、技能培訓、就業支援等，多管齊下助力青年拓展視野、妥善規劃職涯。明年將繼續與內地名優企業合作推出實習和研修項目，讓青年汲取職場實務經驗，做好就業準備。繼續透過“就業+培訓”專項計劃，以及舉辦大型青年就業配對活動，協助青年對接不同的就業機會。此外，加強與合作區及大灣區青創機構合作，共同為青年創新創業提供專業支援，推動青創項目高質量發展。

三、推進合作區第二階段建設

明年是橫琴粵澳深度合作區第二階段建設的關鍵一年，我們定必牢記開發橫琴的初心，配合“促進橫琴粵澳深度合作區建設領導小組”的工作部署，對標“三個要看”要求，加強統籌協調，不斷提升澳琴一體化發展水平。

我們將重點打造一批具標誌性、有帶動效應的工程和項目。圍繞澳琴產業發展方向，積極開展兩地聯合招商引資，優化合作區營商環境，完善投資者服務，推動更多企業前往合作區經營及壯大發展。同時完善合作區的人才保障體系，吸引海內外優秀人才投身合作區建設。

此外，將推動澳門和橫琴在民生領域深度融合，強化軟硬基建聯通銜接，加快推進橫琴教育、醫療、文化、體育等公共設施建設，不斷提升整體生活質量，將橫琴打造成為宜居宜業的新家園，為澳門居民拓展更廣闊的生活和就業空

間。

四、全面對接國家發展戰略

積極參與粵港澳大灣區建設，是澳門主動融入國家發展大局的重要切入點。我們將深化與內地省市的交流合作，促進規則標準深度銜接，加強旅遊、經貿、科技、金融等領域的聯動發展。推動落實更多“一試多證”考證項目，便利居民取得內地、香港及澳門認可的技能證明，擴大發展空間。

我們將致力豐富提升中葡平台的內涵，做好中葡合作“精準聯繫人”的角色，為國家高水平對外開放貢獻力量。圍繞中葡論壇第六屆部長級會議的各項成果，務實推進中國與葡語國家在經貿、金融、科技等多領域的交流合作，聯動業界力量，支持內地及澳門企業“走出去”拓展市場，同步把更多葡語國家的企業及投資項目“引進來”。

我們將深化國際交流合作，積極與不同國家和地區以及國際組織建立並拓展聯繫，向國際社會講好“中國故事”的“澳門篇章”，為國家高水平對外開放進一步貢獻澳門力量。

主席，各位議員：

今年以來，澳門經濟在複雜多變的環境中得以穩步前行，這是社會各界團結協作、攜手奮進的成果。當前，澳門經濟正邁向由復甦發展到高質量發展的新階段，面對內外環境的動態變化，經濟財政範疇將持續虛心聽取民意，聚焦民生所

盼、發展所需，以創新的思維、長遠的目光、務實的舉措，鞏固來之不易的經濟復甦成果，積極推動多元產業實現更多新突破，進一步提升澳門的區域聯通水平與國際影響力，為廣大居民開創更繁榮穩定的未來，譜寫澳門特色“一國兩制”實踐的新篇章。

我的引介到此，多謝主席和各位議員！